

Repositorio Digital Institucional  
"José María Rosa"

Universidad Nacional de Lanús  
Secretaría Académica  
Dirección de Biblioteca y Servicios de Información Documental

Víctor Manuel Riascos de la Peña  
[victorm.raiscos@hotmail.com](mailto:victorm.raiscos@hotmail.com)

Campeños, sociedad civil organizada y territorio en la ausencia de una política agraria

Tesis presentada para la obtención del título de Maestría en Desarrollo Sustentable del Departamento de Desarrollo Productivo y Tecnológico

**Director de Tesis**  
Daniel Caporalle

El presente documento integra el Repositorio Digital Institucional "José María Rosa" de la Biblioteca "Rodolfo Puiggrós" de la Universidad Nacional de Lanús (UNLa).  
This document is part of the Institutional Digital Repository "José María Rosa" of the Library "Rodolfo Puiggrós" of the University National of Lanús (UNLa).

**Cita sugerida**

Riascos de la Peña, V. M. (2017). *Campeños, sociedad civil organizada y territorio en la ausencia de una política agraria* (Tesis de Maestría) Universidad Nacional de Lanús. Departamento de Desarrollo Productivo y Tecnológico. Disponible en:  
<https://doi.org/10.18294/rdi.2018.174835>

**Condiciones de uso**

[www.repositoriojmr.unla.edu.ar/condicionesdeuso](http://www.repositoriojmr.unla.edu.ar/condicionesdeuso)



[www.unla.edu.ar](http://www.unla.edu.ar)  
[www.repositoriojmr.unla.edu.ar](http://www.repositoriojmr.unla.edu.ar)  
[repositoriojmr@unla.edu.ar](mailto:repositoriojmr@unla.edu.ar)



UNIVERSIDAD DE LANÚS

FORO LATINOAMERICANO DE CIENCIAS AMBIENTALES - FLACAM

MAESTRÍA EN DESARROLLO SUSTENTABLE

CAMPESINOS, SOCIEDAD CIVIL ORGANIZADA Y TERRITORIO EN LA  
AUSENCIA DE UNA POLÍTICA AGRARIA

AUTOR: VÍCTOR MANUEL RIASCOS DE LA PEÑA

DIRECTOR DE TESIS: DANIEL CAPORALE

FECHA: DICIEMBRE DE 2015

## RESUMEN

Colombia vive una crisis socioeconómica similar a gran parte de América Latina y el resto de países en proceso de desarrollo, tiene una connotación especial que la diferencia, la falta de gobernabilidad estatal en territorios rurales donde la guerra de guerrillas alimentada por el narcotráfico, ofrece un escenario hostil diferente al país urbano.

Este documento recrea parte de esa realidad del país rural, revisa causas y consecuencias frente al desarrollo y presenta ideas que se han ido transformando en realidad, como parte de un proceso recorrido por la sociedad civil para construir un futuro diferente en territorios donde la sociedad ha sido afectada por la guerra, el narcotráfico, la falta de apoyo estatal y el olvido de la población urbana.

La información se deriva de la experiencia de campo que ofrece la organización Vallenpaz<sup>1</sup> como apuesta a la construcción de un proyecto de vida colectivo de una asociación de base campesina sin tierra, como empresarios rurales campesinos, para obtener la autonomía digna en un proceso de inserción a la sociedad como ciudadanos del campo.

El trabajo práctico en contraste con lo promulgado en la constitución hace evidente incoherencias, dificultades, vacíos gubernamentales, falta de formación de funcionarios y campesinos entre otros aspectos, que limitan en el territorio iniciativas de un desarrollo ético y con sustentabilidad, promoviendo la importancia de activar de manera específica un acercamiento del estado en toda su expresión al territorio campesino.

Palabras clave: Empresario rural campesino – Territorio - sociedad civil organizada - Estado.

---

<sup>1</sup> Citar la organización como no gubernamental

## SUMMARY

Colombia lives a socio-economic crisis similar to much of Latin America and the rest of countries in development process, has a special connotation that the difference, the lack of State governance in rural areas where the guerrilla war fueled by drug trafficking, offers a hostile scenario different from the urban country.

This document recreates part of that reality of the rural country, check out causes and consequences against the development and presents ideas that have been transformed in reality, as part of a process covered by civil society to build a different future in territories where the society has been affected by the war, drug trafficking, the lack of State support and the neglect of the urban population.

The information is derived from field experience offering the Organization Vallenpaz as commitment to the construction of a collective project of life of a landless peasant-based Association, as peasant rural entrepreneurs.

Key words: rural peasant entrepreneur - territory - organized civil society – State.

## AGRADECIMIENTOS

Quiero agradecer este trabajo a Dios por que significó aprender, crecer y mejorar para servir a los campesinos Colombianos, a mi familia que siempre me apoya en todos los emprendimientos, a Vallenpaz que creyó en mí en esta nueva empresa facilitando gentilmente el tiempo y espacio dentro de mis responsabilidades laborales para desplazarme a la Argentina, a FLACAM por ayudarme a tener una mirada más amplia de cómo abordar la realidad en los proyectos que desarrollo en mi trabajo día a día.

## Tabla de contenido

### INTRODUCCIÓN

#### ¿ES POSIBLE OTRA INSTITUCIONALIDAD?

#### UNA MIRADA DESDE LA SOCIEDAD CIVIL

#### DE LOS CONCEPTOS, A LA FORMULACIÓN PARA LA ACTUACIÓN.

Política agraria, visión y participación

<b>1. CAPITULO PRIMERO.....</b>	<b>1</b>
<b>1. MARCO CONCEPTUAL.....</b>	<b>2</b>
1.1 LA CONSTITUCIÓN COLOMBIANA, DESEABILIDAD Y REALIDAD.....	2
1.2. LA FUNCIÓN DEL ESTADO. ....	3
<b>2. CAPITULO SEGUNDO.....</b>	<b>10</b>
<b>2. ESTADO DEL ARTE - DESDE LA SOCIEDAD CIVIL.....</b>	<b>11</b>
2.1 ESCALAS, CONTEXTO Y REALIDAD A ABORDAR .....	11
2.2 AMBIENTE Y PAISAJE.....	20
2.3 EL PARADIGMA PREDOMINANTE FRENTE A LA PROBLEMÁTICA AGRARIA. ....	24
2.4 EL DESARROLLO EN EL TERRITORIO ¿ES NECESARIA UNA RUPTURA EPISTEMOLÓGICA? .....	28
2.5 EL DESARROLLO, ¿CÓMO SE VE A ESCALA NACIONAL Y CÓMO EN LA LOCAL? .....	29
2.6 LA SOCIOFORMA Y LOS CONFLICTOS EN EL TERRITORIO .....	34
2.7 LA REGULACIÓN PARA LA CONSERVACIÓN AMBIENTAL .....	36
2.8 MODELO DESCENTRALIZADO, PERO CENTRALIZADO.....	40
<b>3. CAPÍTULO TERCERO.....</b>	<b>43</b>
<b>3. LA PROYECTACIÓN Y LA ACTUACIÓN.....</b>	<b>44</b>
3.1 LAS PREMISAS .....	44
3.2 INTERFASES Y PATRONES.....	47
Elementos de contexto del ámbito nacional.....	49
Política pública.....	49
Elementos de Contexto en el Ámbito Regional.....	50
Autoridades Ambientales.....	52
Contexto del ámbito local territorial.....	53

La Organización Política Rural Local.....	55
Los productores.....	56
La ayuda condicionada.....	57
<b>3.3 EL PROYECTO PARA SU DESARROLLO.....</b>	<b>62</b>
<b>DEFINICIÓN DEL SUBSISTEMA DECISOR. ....</b>	<b>62</b>
El Tema Generador.....	62
Estrategia del tema generador.....	73
<b>4. CAPÍTULO CUARTO.....</b>	<b>75</b>
<b>4. EL EMPRENDIMIENTO, BUSCAR LA SUSTENTABILIDAD.....</b>	<b>76</b>
<b>4.1 SOCIO-FORMA .....</b>	<b>77</b>
<b>4.2 TECNO-FORMA.....</b>	<b>79</b>
<b>4.3 ECO-FORMA.....</b>	<b>84</b>
<b>4.5 FORMA DE GESTIÓN.....</b>	<b>86</b>
<b>5. CAPÍTULO QUINTO.....</b>	<b>95</b>
<b>5. REFLEXIONES.....</b>	<b>96</b>
<b>5.1 SOBRE GOBIERNO Y GOBERNABILIDAD FRENTE A LA PROBLEMÁTICA RURAL CAMPESINA DE AHORA Y SIEMPRE.....</b>	<b>99</b>
<b>5.2 EL ANÁLISIS REFLEXIVO.....</b>	<b>105</b>
<b>6. CAPÍTULO SEXTO.....</b>	<b>109</b>
<b>6. RECOMENDACIONES COMO ELEMENTOS FUNDAMENTALES PARA EL DESARROLLO INTEGRAL AGRARIO.....</b>	<b>110</b>
<b>6.1 SOBRE LA ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL .....</b>	<b>112</b>
<b>6.2 DESDE LA VISIÓN DEL PROYECTISTA .....</b>	<b>114</b>
<b>7. EPÍLOGO.....</b>	<b>115</b>
<b>8. REVISIÓN BIBLIOGRÁFICA.....</b>	<b>117</b>
<b>9. ANEXOS.....</b>	<b>120</b>

## PROLOGO

Cuando damos una mirada al acontecer y dinámicas del desarrollo en un país, encontramos generalmente que una de las formas más usadas para medir este proceso, son los índices que cuantifican a nivel mundial la riqueza o pobreza y los ingresos según las estadísticas, dividiendo a todos por igual y así entendemos en qué lugar nos encontramos comparándonos en un escenario mundial. Pero más allá de ser medidos con la misma regla para obtener un análisis comparativo cuantitativo, existe una realidad marcada que diferencia la falta de oportunidades para la mayoría de la población a nivel social.

Las líneas que a continuación se presentan recrean de alguna forma la brecha existente entre los ciudadanos rurales de las zonas marginales de Colombia frente al ciudadano urbano. Estas son en realidad dos Colombias diferentes dentro de las muchas que a su vez existen por la interculturalidad, etnias y paisajes naturales en donde se desarrollan sus vidas.

Al plantear esta problemática es evidente entender que es necesario voltear la mirada a esta Colombia rural que por muchos años ha albergado múltiples problemáticas del orden social, precisamente por la falta de una mirada integral con el conocimiento de realidad que posibilite el enfoque de justicia y equidad que existe por mandato constitucional para todos en todo el territorio nacional.

Una vez nos enfocamos en la realidad presente en los territorios nacionales vemos que en general la mayor parte de la población nacional se encuentra en los centros urbanos porque existen oportunidades en proceso para el desarrollo, pero si observamos el campo en las zonas rurales marginales, la dinámica cambia radicalmente frente a las oportunidades para el desarrollo paradójicamente en los espacios en donde más riqueza existe a nivel ambiental.



Por esto es necesario enfocar esfuerzos muy grandes a todos los niveles desde los gobiernos, los empresarios y la sociedad civil para construir un enfoque integral que tenga en cuenta todo y a todos, partiendo de la realidad muy clara de la inclusión y entendiendo además de la dependencia tan grande que tenemos del campo y el hilo tan delgado con el que estamos unidos.

Para dar un ejemplo de esa dependencia tenemos que la mayor parte del alimento y los servicios ecosistémicos<sup>2</sup> consumidos en el país urbano son producto del país rural, producidos, conservados y administrados por así decirlo por manos campesinas que no son tenidos en cuenta de manera integral, al momento de pensar el desarrollo nacional.

Que sea una oportunidad entonces para hablar sobre algunos aspectos que pueden acercar a esa realidad muchas veces desconocida por la mayor parte del ciudadano urbano y a partir de aquí iniciar un proceso de sensibilización y motivación al ciudadano desprevenido para que participe de manera activa en la construcción de un país rural desde cualquiera que sea su papel o actuación en el acontecer diario de la nación.

Las formas de actuar desde cualquier posición social y trabajo donde nos encontremos son múltiples porque todo lo que hacemos depende siempre del campo y de quienes allí habitan, iniciando por el alimento fresco que consumimos todos los días, el agua que utilizamos para lo más mínimo y para las grandes industrias y el comercio, el suelo o la tierra que soporta todos los cultivos y de donde se extraen los minerales para la vida moderna que llevamos, el bosque que alberga una gran diversidad de seres que garantizan el equilibrio de los ecosistemas para que exista armonía ambiental, el aire que respiramos.

Es una dependencia real y directa y no distante como pudiéramos pensar, entonces porque no generar una dinámica de inclusión al campo y a quienes lo habitan para que tengan iguales oportunidades como ciudadanos iniciado por lo más elemental, como son los servicios públicos adecuados a las condiciones rurales como la educación, salud, transporte, comunicación, garantías de protección para el libre desarrollo y todo lo que se desprende de una vida moderna y civilizada y de acuerdo a las condiciones particulares de cada territorio.

2 Servicios ecosistémicos se refiere a la oferta ambiental en servicios hídricos, suelo, biodiversidad que ofrece el ecosistema natural en donde se encuentran los pobladores campesinos.

El poner en práctica esa participación desde la sociedad civil como apoyo a la construcción de un país rural campesino diferente, es parte de la información a encontrar en este documento de tesis en un ejercicio real de desarrollo de campo con comunidades campesinas en el centro occidente de Colombia y que sirve de inspiración para llegar al encuentro de la importancia de la institucionalidad por fuera de la institución pública.

Se espera lograr un leve recuento de la realidad rural nacional que motive al lector desprevenido a unir esfuerzos en función de ubicar las mejores ideas y acciones que generen un paso hacia el desarrollo digno del campo de la manera más sustentable posible.

# INTRODUCCIÓN

## Definición del tema de Tesis

Escribir este documento de tesis como resultado del proceso proyectual de la maestría en desarrollo sustentable del Foro Latinoamericano de Ciencias Ambientales – FLACAM – Universidad de Lanús, permite compartir una mirada crítica a la realidad nacional Colombiana que en muchos casos coincide con la de otros pueblos latinoamericanos. Evidenciar el comportamiento del uso de la tierra, relaciones de los deberes entre el estado y la población campesina, lo urbano y rural y su interdependencia, las funciones y los servicios de los ecosistemas entre otras cosas, son objeto de revisión y análisis dado que definen el actuar, y en este caso en particular como definición del tema de tesis, se pretende ofrecer una aproximación a la construcción de una institucionalidad estatal consciente de la problemática que existen en los territorios campesinos y consecuente en la construcción de respuestas bien planeadas teniendo en cuenta de manera directa a sus pobladores, para construir un desarrollo real para las comunidades campesinas en sus zonas de vida, legitimando el querer y deber ser de la gente.

Vallenpaz como institución de origen civil no gubernamental que respeta y acata el orden constitucional de la república nacional pero no depende de la institucionalidad del estado, pretende aportar con acciones reales en campo con los campesinos, un ejemplo al estado mismo para definir caminos de construcción de paz para el desarrollo.

## La Fundamentación del tema de Tesis

La fundamentación del tema de tesis se basa en el abordaje de una problemática que por décadas ha impedido construir un desarrollo equilibrado de

los territorios rurales campesinos por falta entre otras cosas, de una visión contextual y relacional de parte de la institucionalidad pública.

En su desarrollo se describen las condiciones actuales del contexto en el que actúa el campesino Colombiano, sus necesidades, sus dificultades, los vacíos gubernamentales, la crisis por el narcotráfico y la guerrilla entre otros aspectos, pero también como la sociedad civil organizada inicia un plan de apoyo, creando movilización de varios sectores de la ciudadanía que aportan a la realización de proyectos transformadores del territorio, con base en el conocimiento directo de las necesidades de los pobladores campesinos en la búsqueda de oportunidades de un desarrollo integral acorde a las realidades en los territorios rurales.

## **Hipótesis del tema de tesis**

El trabajo de tesis se soporta en un proyecto real en ejecución de desarrollo campesino como modelo de acción integral de la sociedad civil organizada, que permite derivar y analizar las interrelaciones entre estado y el ciudadano rural en tiempo presente, de allí deriva la hipótesis de ir en la búsqueda del ideal de respuestas a la situación actual y las dificultades para el desarrollo en el sector rural, comparado con el sector urbano a nivel nacional donde existen grandes brechas que diferencian de manera diametralmente opuestas, las oportunidades para el desarrollo de los ciudadanos urbanos, a los campesinos en sus territorios y todo lo que deriva como respuesta de esta situación en los aspectos del desorden público, como la de falta oportunidades de desarrollo para los pobladores campesinos, cultivos ilícitos, presencia de actores armados al margen de la ley, migración de la población campesina a las grandes ciudades y su marginalidad en ellas, la imposibilidad de la presencia de institucionalidad pública constante y eficaz en el campo.

Por esto la hipótesis del documento trata aspectos que aportan otra visión ideal no tenida en cuenta hasta ahora para el mejor funcionamiento del aparato estatal, para el logro de una mayor eficiencia en su actuación, proponiendo a la institucionalidad pública, un enfoque de desarrollo sustentable visto como una dimensión que rebasa las expectativas del inmediatismo de la dinámica política actual nacional.

## **Los Objetivos del tema de Tesis**

Dentro de la especificidad de los objetivos se presentan los siguientes: Lograr demostrar como la institucionalidad civil, puede llegar a ser una herramienta de primer orden para el estado colombiano, en el apoyo a la construcción de desarrollo integral rural campesino.

Otro objetivo importante es dar el estatus que le corresponde como campesino colombiano, como promotor necesario para desarrollo del país, y a su vez la necesidad de visualizar un país eminentemente agrario como potencial principal de emprendimiento, con igual importancia y apoyo de todos los sectores y actores, que la propuesta de desarrollo basada sólo en la industrialización a nivel urbano.

Un objetivo particular que se desarrolla en este contenido es el del aporte a la construcción de la empresa rural campesina sustentable como herramienta para el logro de oportunidades dignas de desarrollo para la población campesina.

Y por último objetivo, hacer un llamado a todas las personas que dentro de su interés laboral deseen como carrera a cualquier nivel, ser servidores públicos, para que entiendan el significado real y amplio de la humildad y de servir, por encima de todos los intereses particulares y económicos.

## Los alcances de cada capítulo

En el primer capítulo se desarrolla el marco conceptual, el cual se basa en la constitución nacional como carta magna, esto fundamenta la existencia de una ruta consensuada por la mayor parte de la población nacional de manera democrática y como debe ser su deseabilidad y realidad quien abra el horizonte para la actuación del todo el orden institucional nacional en cualquier parte del país para todos los ciudadanos que lo habitan, y de esta manera saber en todos los niveles tanto civiles como estatales cuales son los derechos y deberes de todos los ciudadanos y su funcionalidad en la institucionalidad pública.

El segundo capítulo presenta información que considera las escalas nacional y regional, realiza una descripción sobre la manera como, existiendo un cuerpo institucional público creado por constitucionalidad nacional, deja entrever como se desdibuja ese mandato a medida que se asume la ley de institución de nivel nacional a nivel regional y luego en lo local.

Para describir este capítulo se aborda desde la sociedad civil una visión del accionar diferente con liderazgo, creatividad, con un conocimiento más cercano a realidad del campesinado Colombiano, conceptuando sobre la problemática actual frente a la dificultad e imposibilidad para el desarrollo agrario nacional donde no existe claridad frente a políticas sólidas de orden agrario, que sean estructuradas bajo fundamentos integrales hacia el desarrollo para todos con la participación de todos los niveles de pobladores existentes que dependen del campo.

Luego de presentar este contexto sobre la institucionalidad pública y de su actuar desarticulado frente a las necesidades locales, en el tercer capítulo se plantea una forma de gestión a escalas desde la sociedad civil organizada actuando como cogestora con las comunidades rurales campesinas para construir respuestas hacia un desarrollo articulado.

Se refiere también el contexto nacional en el tema agrario como realidad a abordar, el ambiente y el paisaje que juega un papel preponderante en la

accesibilidad física del estado en lograr llegar de manera adecuada y constante a los territorios rurales nacionales, lo que aumenta la problemática de la falta de apoyo estatal aún más por su ausencia, dando como resultado una falta de gobernabilidad que propicia el crecimiento de otros actores y poderes en el territorio de carácter ilícito.

El contenido del documento luego lleva a presentar en el cuarto capítulo, el proceso proyectual, el tema generador y la propuesta como elemento dinamizador en forma y tiempo real de la estrategia local, como una aproximación necesaria para determinar las interfases y los patrones negativos a transformar conectadas con la problemática vivida por el campesinado en zonas de conflicto armado en Colombia y como se estructura para su sustentabilidad desde la visión conjunta entre la institucionalidad civil, organización gubernamental – organización de base campesina.

El quinto capítulo recrea un tema muy amplio al querer ser real y es el emprendimiento para el logro de la propuesta de cambio hacia un mejor futuro de la ruralidad nacional, que dentro del contexto de la tesis se desarrolla en componentes que lo soportan para entenderlo y evidenciarlo, como lo es la socioforma que involucra el conocimiento y relacionamiento con todo el proceso humano, facilitando el espacio para la generación de capacidades de los campesinos, o la tecnoforma para comprender mejor el enfoque hacia un desarrollo más apropiado y limpio basados en modelos por ejemplo de producción agropecuaria sustentable, o la ecoforma como el conocimiento sobre proceso del soporte ambiental, que es la base para moldear el desarrollo de las propuestas productivas en cada oferta ecosistémica a la cual nos encontremos presente en los territorios donde habitan las comunidades campesinas y asu vez la forma gestión donde se encuentran involucrados los actores del territorio como potenciales autores del mismo.

En el capítulo sexto se realiza una reflexión para la actuación, tanto de los niveles de gobierno como del ciudadano común para que si aún no es clara la realidad que se vive por fuera de la aparente comodidad de una ciudad, se encuentre con estas modestas entregas de información que pretenden generar en los lectores cuestionamientos sobre la suerte y realidades del campo Colombiano y la forma como se puede generar apoyo desde varias visiones y ámbitos de actuación para ayudar a crear un mejor mañana a una población campesina que carece en una gran proporción de los más elementales apoyos estatales.

Estas reflexiones desde la visión del proyectista de este documento, son el resultado del análisis al caminar en la forma gestión dentro del proceder de mi trabajo como colaborador de VallenPaz en los distintos ámbitos a nivel local, regional y nacional en el que hacer propio institucional actual, pero también en el aprendizaje de vivencias en el desarrollo profesional en diferentes instituciones de carácter público y privado, en las cuales he tenido la oportunidad de laborar siempre dentro de los ámbitos de la gestión ambiental y productiva agraria, en busca de construir soluciones viables a las problemáticas encontradas en el recorrido en los diferentes territorios con las mismas comunidades campesinas.

El capítulo séptimo ofrece las recomendaciones puntuales en varios niveles desde lo fundamental en la construcción de la política agraria, la necesidad de la articulación interinstitucional y la visión personal del proyectista como fruto de las reflexiones previas, y es en realidad lo más difícil de todo, porque implica ofrecer algo que sirva o impacte positivamente a quien lo lee para motivar y construir sobre una problemática tan compleja como la que se presenta en todo el paseo por el proceso proyectual en este documento de tesis, porque en realidad casi todo está por construir, esta información es sólo un abre bocas para que nos sensibilicemos sobre la necesidad de volvernos verdaderos autores del desarrollo sustentable.

El capítulo octavo presenta la bibliografía que sirvió como referencia de apoyo en varios de los temas que se desarrollaron en el documento.



Por último los anexos recrean algunas gráficas que pueden servir de soporte y referencia a los temas tratados, además de presentar de manera detallada el caso del proceso proyectual de la finca la Abadía, que sirvió como modelo a tratar en el ejercicio académico en la maestría en desarrollo sustentable en Faclam.

## **¿Es Posible Otra Institucionalidad? Una Mirada desde la Sociedad Civil.**

Desde siempre la población humana en el mundo ha vivido en conflictos por el manejo del poder sobre la tierra a diferentes escalas, sobrepasando sus límites, fronteras e interfases sobre la actuación en los territorios, desde una mirada que soporta el espacio y condiciones físicas para la generación de riqueza material, como sustento para el desarrollo económico.

No es diferente la concepción hasta nuestros días en nuestros países, y en el caso de Colombia se evidencia como diferentes actores en los territorios, tratan día a día de ampliar sus fronteras de poder para obtener mayores oportunidades de riqueza.

Colombia por poseer una diversidad étnica y cultural que se desarrolla sobre diferentes ambientes tropicales, presenta un sin número de visiones del querer ser desde los diferentes ángulos o culturas desarrolladas a lo largo de la historia precolombina y posterior a la conquista y colonia por los españoles hasta nuestros días.

La lucha por los territorios en Colombia a nivel interno, se da principalmente en las zonas potencialmente aptas para la producción de cultivos ilícitos, donde las condiciones de mínima presencia e infraestructura gubernamental en vías de acceso, servicios públicos, unido a las dificultad de condiciones de habitabilidad humana convencional; paradójicamente donde la

vida natural se da en su máxima expresión demostrado en especies sobre unidad de área.

De otro lado Colombia se posiciona como uno de los 19 países más megadiversos del mundo.

Colombia ocupa el tercer lugar en especies vivas y segundo lugar en especies de aves (1750; 19.40%), superado por Perú. El gobierno colombiano lo considera primero porque encuentran 1,815 especies de aves registradas. Esto equivale al 19% de las especies en el mundo y a 60 % de las especies en Suramérica. El ave nacional de Colombia es el *Vultur gryphus* o Cóndor de los Andes y es simbolizado en el escudo de Colombia.

Con 1200 especies de peces marinas y 1600 especies de agua dulce aproximadamente. Colombia es el segundo con mayor variedad de mariposas: 3000 familias y 14 especies y más de 250000 variedades de coleópteros. Primero en especies de anfibios (15%) con el 30% de las especies de tortugas y 25% de las especies de cocodrilos, además de 222 especies de serpientes. Hay 30 especies de primates en Colombia. Este número de especies coloca a Colombia en el quinto lugar a nivel mundial en diversidad de números de especies de primates. Hay 456 especies reportadas de mamíferos que posiciona a Colombia en el cuarto lugar a nivel mundial en diversidad de estos.

Estas cifras soportan la biodiversidad presente en ambientes naturales exuberantes en selvas húmedas tanto de trópico bajo o a grandes alturas en montañas, donde por la acción de esta dinámica biológica y régimen climático, existe mayor exposición en sus pobladores a sufrir de la acción de plagas y enfermedades.

La dificultad en el acceso y la habitabilidad, son limitantes y circulo sin salida constante para el estado por el aumento en los costos de maniobra operativa sumado a territorios que no generan tributo por impuestos, ni votos para elección política, en consecuencia no existe disponibilidad de recursos económicos de inversión para el desarrollo de manera planeada y decidida, sólo de carácter militar de manera esporádica y puntual en la lucha contra la guerrilla, lo que da como resultado un ambiente propicio para el desarrollo de los actores armados al margen de la ley, que cosechan a su libre albedrío sus intereses, creciendo y fortaleciéndose en una patria aparte.

Todo lo anterior presenta la divergencia en el manejo y enfoque al problema del desarrollo agrario, el conflicto por el uso y accequibilidad a la tierra, como los componentes más importantes y definitivos al momento de tomar decisiones con referencia a la política en el tema de la visión agraria nacional, de parte de la institucionalidad estatal.

Las siguientes cifras muestran la situación de la tenencia de tierra en Colombia, aspecto que vuelve más compleja la situación de quienes habitan la ruralidad.

Según la estructura de la propiedad el 78,31% de los propietarios poseedores, con el 80,49% de los predios en Colombia poseen el 10,59% del área física agraria Nacional, en contraposición al 1,15% de los propietarios poseedores con el 0,86% de los predios en Colombia, poseen el 52,2% de las tierras en el País. Fuente: Informe nacional de desarrollo humano Colombia 2011.

Las poblaciones humanas que se encuentran en esta ruralidad, pueden ser de manera simultánea o específica, campesinos, indígenas y comunidades de ascendencia africana, en donde el denominador común, es que viven y dependen de las labores de producción agrícola y pecuaria en el campo, en condiciones de pobreza económica, ausencia de servicios públicos básicos, que amplía la oportunidad de accionar a los actores armados dando opción para el desarrollo de una economía en función de lo ilícito.

Todo lo anterior refleja la problemática y el contexto adverso para actuar, en este sentido lo que surge como una opción válida, es apoyar la construcción de un desarrollo agrario campesino desde una visión sin sesgos políticos ni económicos, como aporte desde el ciudadano común asumiendo como capital inicial, sus conocimientos y experiencias en temas integrales de desarrollo, que además propicien la manera de invitar a la participación a los ciudadanos del campo para que en conjunto piensen, deliberen y propongan como resultado, puntos de encuentro en lo fundamental de manera universal con aplicabilidad local, ejerciendo de manera democrática, la opción de crear y dejar en claro las bases de su querer ser, con base en los planes de desarrollo a cualquier nivel estatal con soportes técnicos, claros, aplicables, realizables, en el tiempo y espacio, con presupuestos posibles de obtener y ejecutar, a partir de la gestión

de la propia ciudadanía ejerciendo su derecho frente a los organismos del estado, el sector privado, la cooperación de entes internacionales, que le aporten a la construcción de sus propias empresas de generación de capital económico a nivel individual y colectivo en proceso asociativos. Cuando este propósito se logre, se consolidaría un verdadero proceso institucional civil que generaría equilibrios frente a la institucionalidad gubernamental moldeando así un verdadero proceso de sustentabilidad.

Estas premisas impulsaron a un grupo de pobladores de la ciudad de Cali con una población de 2.369.829 habitantes<sup>2</sup> como capital del Departamento del Valle del Cauca con una población de 4.613.377<sup>3</sup> habitantes, a buscar cómo apoyar para disminuir o mitigar estas dificultades desde una visión constructiva no violenta ni guerrillista, sino constructiva con base en los valores y fundamentos de una sociedad que se soporta en el bien común para todos, encontrando en la acción de construir país, a partir del apoyo decidido a las comunidades que habitan las zonas rurales en donde el estado no actúa, y en donde lo ilícito y el conflicto armado es el día a día. Así nace la construcción de la institucionalidad a partir de la organización no gubernamental como apoyo y acompañamiento al desarrollo integral de comunidades en zonas de conflicto, labor que por mandato constitucional debería realizar el estado con todas sus instituciones y herramientas y cuerpos colegiados.

Frente a esta realidad, la sociedad civil organizada en ONG's u organizaciones no gubernamentales, que según su objeto social se dedican a crear dinámicas de acción y propuestas de solución para el apoyo a diferentes tipos de problemáticas, según sus fortalezas y destrezas, gestionan recursos para generar a diferente nivel, algún tipo de impacto a la población marginada del apoyo del estado, con dificultad y escases de recursos económicos. Las fuentes de financiación de estas organizaciones provienen de diversidad de

---

<sup>2</sup> proyecciones de poblaciones municipales por área 2005-2020 DANE -departamento administrativo nacional de estadística.

<sup>3</sup> proyecciones de poblaciones municipales por área 2005-2020 DANE - departamento administrativo nacional de estadística.

orígenes lícitos y fuentes de donación como las empresas privadas, población civil comprometida, organismos internacionales, gobiernos de otros países, el estado Colombiano que por su diseño jurídico y operacional entre otros, le impide ejecutar acciones directamente, porque además no tiene ni tendría la capacidad institucional para ejecutar frente al universo de acciones y obligaciones que le corresponden.

Es entonces la institucionalidad por fuera de la institución pública, el tema que aporta este trabajo de tesis, al desarrollo integral de comunidades rurales en donde existan condiciones similares en cualquier parte del mundo, desde la mirada de todos, de manera ordenada, sistemática, consciente, teniendo en cuenta todos los ámbitos, patrones e interfases, en los que se debe desenvolver para ubicar la ruta a un desarrollo sustentable, que le brinde de manera oportuna, la elaboración conjunta entre comunidad campesina, ONG' y todos los actores y acciones necesarias para encontrar la solución de sus necesidades, como individuo inserto y legítimo en una sociedad prospera y dinámica e institucional.

## **Las organizaciones no gubernamentales legitimándose ante las comunidades rurales en la construcción de paz**

En Colombia se presentan movimientos de organizaciones no gubernamentales algunas con más de 40 años de existencia en procesos de apoyo social, y desde hace una década algunas de ellas resuelven conformar un grupo de apoyo para la construcción de la paz, lo que denominaron Procesos de Paz y Desarrollo (Prodepaz) o PDP's,

En el libro publicado por la Universidad ICESI de la ciudad de Cali, *Desafíos para la Democracia y la Ciudadanía*, en el capítulo que habla sobre la corporación Vallenpaz, comenta sobre la Red Prodepaz así:

Desde el año 2003 se crea la Red Prodepaz de Colombia, que consiste en un sistema plural y autónomo de coordinación de la sociedad civil que convoca y articula programas regionales de desarrollo integral y paz, constituido por un conjunto de entidades que comparten el interés común de construir una nación en paz a través de la participación social y comunitaria en procesos locales y regionales de desarrollo humano, sostenible, equitativo y solidario.

En la actualidad en todo el territorio Nacional son parte de la Red Prodepaz 20 instituciones que se unen a manera de nodos, en este propósito donde existen según los territorios y las personas que lo conforman, diferencias de pensamiento, visiones, misiones y formas de intervenir a su vez con una subred de pobladores de base campesina en las diferentes regiones del país, pero en conjunto actúan por los mismos ideales en la construcción de la paz desde el apoyo al desarrollo de los pobladores rurales con menos oportunidades en el territorio Nacional.

Esta Red Prodepaz, en la actualidad posee una organización donde su junta directiva está constituida por integrantes de todos los programas de desarrollo y paz a nivel nacional, obedece a un proceso democrático en donde se releva cada dos años la dirección de la Secretaría Técnica que actúa como dirección ejecutiva, por alguno de socios de la red a nivel nacional, aglutinando y promoviendo la gestión de recursos de toda índole, y unificando criterios para el actuar frente a sus pobladores en los territorios y frente al gobierno Nacional como potencial apoyo a la construcción de paz.

Sobre los programas de desarrollo y paz PDP's en estudio del CONPES<sup>4</sup> el proyecto piloto de prospectiva territorial para fortalecer la participación ciudadana en comunidades campesinas, define:

El equipo humano de los programas de desarrollo y paz, es quizá la mejor fuente de conocimiento sobre las condiciones de la población campesina. Adicionalmente, su experiencia es sin duda una de las iniciativas más legítimas de construcción de paz ante la sociedad civil, las autoridades Colombianas y la comunidad internacional.

Es entonces la institucionalidad creada en torno a la respuesta de la sociedad civil sobre una falta de gobernabilidad y respuesta contundente a la

---

<sup>4</sup> Consejo Nacional de Política Económica y Social

realidad nacional, como los grupos de pobladores humanos organizados por un fin común claro, en respuesta a las realidades locales con visión del contexto global, sin otra intención sino la de construir y apoyar lo que necesita hacer y cambiarse porque quien lo debe hacer no lo hace y se debe hacer, en otras palabras sí es posible otra institucionalidad. Este desarrollo presentado en las líneas anteriores muestra que si existe y que es funcional con todas las debilidades propias dependiendo de sus retos pero con potencialidades grandes y con resultados tangibles para el desarrollo de los actores en los territorios.

## **De los conceptos, a la Formulación para la Actuación.**

### **Política agraria, visión y participación**

El tipo de democracias en las cuales nos vemos abocados en Latinoamérica, desafortunadamente no todas tiene una madurez suficiente como para mantener un enfoque de principio de realidad hacia la búsqueda de soluciones de los pueblos. Más bien y de manera angustiosa la visión de una minoría que siempre lucha por estar en el poder, la ven como la oportunidad de aprovechar el cuarto de hora en el mandato, para realizar los cambios necesarios con las leyes y los ajustes que a futuro garanticen el crecimiento y oportunidad en sus empresas o negocios, o sea el lucro individual como razón de gobierno y no el servicio al bien colectivo como propósito y fin del mandato. Esto sería evidentemente gran parte del deber ser del servidor público, que da todo de sí, durante su mandato, obteniendo resultados a las necesidades del todo el pueblo y no sólo de sus votantes o seguidores.

La realidad es que en nuestros pueblos es tan difícil gobernar por la diversidad de problemas, dificultades e ignorancias de muchas de las realidades en todos los niveles jerárquicos, que al final de los mandatos el desgaste sería evidente en los gobernantes, necesitando claramente un relevo

en el poder para obtener una oxigenación o actitud fresca y descansada que sea capaz ojalá de seguir el plan claro de hacia dónde dirigirse para moldear los resultados esperados por todos, y para esto el pueblo debe ser consciente de; a dónde quiere llegar, cual es la ruta para exigir a sus gobernantes lo que hay que hacer, y no esperar cual es la dirección que ahora trae el nuevo gobernante de turno, que en la mayoría de casos no revisa y evalúa para determinar si prosigue lo bueno que el anterior puede haber construido.

Nuestras democracias están nuevamente tomando visos de dictaduras donde lo común es que no existen relevos, lo que indica que no hubo desgaste ni cansancio, o sea que no hubo servicio, más bien es la necesidad del tiempo para hacer los ajustes cada vez más sólidos a sus propios intereses particulares.

Con esto si bien es una realidad difícil de aceptar y en muchos casos no es completamente real para todos los pueblos latinos y en especial para Colombia, donde existen todo tipo de gobernantes, intereses y opciones entre la izquierda y la derecha; es cierto que el común de los campesinos se enfrenta con esta realidad en lo local y regional y no ha sido por años una apuesta de aporte a la solución del desarrollo de estos pobladores en sus territorios.

Como se ha comentado en capítulos anteriores en el estudio del Conpes correspondiente a la participación ciudadana rural, siendo el mismo estado artífice del estudio, se deja clara la dificultad de la participación ciudadana en política pública por no estar todo el sistema estatal alineado para lograrlo.

La institución civil da claras demostraciones de gestión ante el estado del compromiso y soporte en la construcción de experiencia a través de las acciones de servicio en y con las comunidades demostrando hechos y resultados frente al como operar frente a las necesidades y condiciones de los pobladores en los diferentes territorios y en el caso particular del proceso proyectual de estudio, el campo agrario Colombiano. Por esto es necesario seguir estructurando agendas de gestión frente a los gobiernos para abrir



espacios donde realmente sean escuchadas las voces de los campesinos, que en Colombia se aproximan a los 7 millones de un total poblacional nacional de 47.661.790<sup>5</sup> millones, para crear estrategias de diálogo y que además, exista el cambio que desee actuar y ejecutar de manera ambiciosa en lo general pero también en lo particular reconociendo nuestros campesinos,

---

<sup>5</sup> Departamento administrativo nacional de estadística DANE

# **1. Capítulo primero**

## **Marco Conceptual**

Palabras clave,

*La Constitución Colombiana como “carta magna”,  
o la orientación del deber ser nacional institucional,*

*Función del Estado, Territorio, Gobierno.*

## 1. Marco Conceptual

### 1.1 La Constitución Colombiana, Deseabilidad y Realidad.

Colombia posee un proceso constitucional amplio desde 1886 donde se creó la primera constitución nacional que fue válida hasta el año de 1991, a partir de aquí se crea la nueva constitución del 91. Sobre ella se han realizado algunas reglamentaciones hasta nuestros días a diferentes artículos para definir mayores exactitudes y forma de acción de la ley. Dicha constitución es extensa y trata por artículos los diferentes temas que atañen a los deberes y derechos de los ciudadanos y en caso específico de los derechos como ciudadano del campo, todos le conciernen, pero existen algunas especificidades que son importantes para hacer el llamado a los artículos 64, 65 y 66, que obedecen a la particularidad que atañe al tema del texto con referencia a los campesinos así:

ARTICULO 64. Es deber del Estado promover el acceso progresivo a la propiedad de la tierra de los trabajadores agrarios, en forma individual o asociativa, y a los servicios de educación, salud, vivienda, seguridad social, recreación, crédito, comunicaciones, comercialización de los productos, asistencia técnica y empresarial, con el fin de mejorar el ingreso y calidad de vida de los campesinos.

ARTICULO 65. La producción de alimentos gozará de la especial protección del Estado. Para tal efecto, se otorgará prioridad al desarrollo integral de las actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, forestales y agroindustriales, así como también a la construcción de obras de infraestructura física y adecuación de tierras.

De igual manera, el Estado promoverá la investigación y la transferencia de tecnología para la producción de alimentos y materias primas de origen agropecuario, con el propósito de incrementar la productividad.

ARTICULO 66. Las disposiciones que se dicten en materia crediticia podrán reglamentar las condiciones especiales del crédito agropecuario, teniendo en cuenta los ciclos de las cosechas y de los precios, como también los riesgos inherentes a la actividad y las calamidades ambientales.

Dado lo anterior es evidente que el estado Colombiano debe garantizar una serie de servicios y oportunidades para que el campesino tenga la opción de un desarrollo digno, pero desafortunadamente la realidad es otra, puesto que no se tiene definido el cómo se debe realizar de acuerdo a cada realidad

territorial para ser eficaces en el apoyo gubernamental para el desarrollo, y adicionalmente el estado no penetra los territorios porque su estructura institucional no está diseñada para hacer efectivo un proceso en los territorios rurales, y si eventualmente trata de hacerlo, en algunas zonas el orden público le impide su presencia, entonces se vuelve un asunto sin salida para el estado y un abandono para la población que habita estos territorios.

## **1.2. La Función del estado.**

El estado tiene entre sus múltiples funciones, propiciar las condiciones adecuadas y necesarias para que la población civil logre generar el desarrollo de sus comunidades en los territorios en donde habitan, esto se soporta en la constitución nacional de 1991 y como preámbulo se expone el encabezado de la constitución para tener como punto de partida, una visión de las diferencias entre lo que está escrito en la ley, y lo que en la realidad sucede, que a lo largo del texto se expondrá en los diferentes capítulos a continuación:

Preámbulo, el pueblo de Colombia, en ejercicio de su poder soberano, representado por sus delegatarios a la Asamblea Nacional Constituyente, invocando la protección de Dios, y con el fin de fortalecer la unidad de la Nación y asegurar a sus integrantes la vida, la convivencia, el trabajo, la justicia, la igualdad, el conocimiento, la libertad y la paz, dentro de un marco jurídico, democrático y participativo que garantice un orden político, económico y social justo, y comprometido a impulsar la integración de la comunidad latinoamericana, decreta, sanciona y promulga la siguiente. Título I, de los principios fundamentales - Título II, de los derechos, las garantías y los deberes, en 82 artículos de ley.

Para hacer efectiva la constitución nacional el estado dispone de varios niveles de actuación, iniciando por el gobierno central nacional, cuyo jefe del estado es el presidente de la república, que divide su poder en lo legislativo, ejecutivo y judicial y se explica en diagrama en anexo N° 1.

La República de Colombia además es lo que compone a un país y al territorio, es una república presidencialista, y un estado unitario con separación de poderes ejecutivo, legislativo y judicial. La Constitución política vigente fue proclamada, el 4

de julio de 1991. El Presidente de la República, los gobernadores departamentales, alcaldes municipales, los congresistas, diputados departamentales y concejales municipales son elegidos por voto popular. Son aptos para votar todos los colombianos mayores de 18 años que no cuenten con impedimento. Son impedimento pertenecer a las Fuerzas Armadas o estar cumpliendo una condena por un delito penal.

La rama ejecutiva contiene un gabinete de ministerios según su correspondencia de acción, y que para el caso correspondiente del tema del texto en el ámbito rural, le compete en gran medida la política agraria al ministerio de agricultura, cuya misión se explica a continuación: “Formular, Coordinar y Evaluar las políticas que promuevan el desarrollo competitivo, equitativo y sostenible de los procesos agropecuarios forestales, pesqueros y de desarrollo rural, con criterios de descentralización, concertación y participación, que contribuyan a mejorar el nivel y la calidad de vida de la población colombiana”.

El ministerio de agricultura posee a su vez el apoyo de organismos específicos como el INCODER - instituto Colombiano de Desarrollo Rural, antiguo INCORA o instituto de la reforma agraria, creado desde el año 1961 para eliminar y prevenir la concentración desigual de la tierra, y entre sus funciones tiene, el velar por la ubicación y entrega de tierras aptas para el desarrollo agrario a los campesinos que no la tienen, la necesiten por no tener opción en donde desarrollar sus cultivos como medio de vida. En la práctica durante décadas esto no ha tenido los alcances esperados, sólo se han realizado entregas de tierra a un número de familias ínfimo con referencia a la problemática nacional en este aspecto, pero en la práctica no se da con el rigor y capacidad de respuesta a la realidad, lo que interfiere con la misión para lo cual fue creado. Esta ha sido una de las realidades del aporte institucional estatal comparado con el universo de necesidades reales insatisfechas en la población rural campesina.

Si bien todos los ministerios como institución estatal tienen que ver de manera directa con el apoyo al ciudadano del campo, la realidad es que no se ha construido de parte de ningún gobierno de la república de Colombia luego de

la independencia de la colonia Española hacia 1810, una verdadera política agraria actualizada y contundente frente a la realidad de los tiempos de manera justa e imparcial, aplicable, eficaz y avalada por la población civil campesina, que genere el impacto real al desarrollo rural tan necesario y deseado por sus pobladores, lo que repercute en gran medida, que en gran parte del territorio nacional agrario sea de manera constante, el lugar en donde se presenta el mayor epicentro de los movimientos armados de izquierda y derecha al margen de la ley estatal, el lugar de los cultivos de uso ilícito, y donde se inician los conflictos por el despojo de la tierra a campesinos y posterior impunidad para los que lo hacen, generando el desplazamiento de poblaciones enteras de campesinos en busca de oportunidades y seguridad para sus derechos humanos como pobladores en otros territorios y centros poblados urbanos, creando cordones de miseria por no lograr la inserción y aceptación en corto plazo de la población que los recibe.

Actualmente existe una política para los desplazados del conflicto armado, la pregunta obligada sería ¿Es suficiente y contundente?

Con el despojo no sólo se pierde la tierra como bien material, también la pertenencia al lugar y los lazos sociales; se erosionan las redes sociales, se deterioran los medios de subsistencia e ingresos de las familias, se fragmenta la unidad familiar, se acaban proyectos de vida, se configura el destierro, se genera un desplazamiento forzado y las víctimas bajan en la escala social y en calidad de vida. El despojo significa el desconocimiento de derechos de propiedad, así como del uso y disfrute de un bien.

Las pérdidas que tuvo la población no inscrita en el registro único de población desplazada (RUPD), en hectáreas despojadas y forzadas a dejar en el abandono por causa del desplazamiento entre 1980 y 2010 ascendieron a cerca de 6,6 millones de hectáreas (10.000 metros cuadrados c/u), sin contar con los territorios de comunidades étnicas, cifra que equivale al 12,9 % de la superficie agropecuaria del país.

Cifras similares presenta el cálculo de Acción Social en el 2010 que estima una cifra cercana de hectáreas correspondientes a 270.680 predios o fincas. Este despojo se presenta en microfundios (tamaño no mayor a 20 hectáreas), que corresponden al 73% de los predios, dando por hecho que las principales víctimas son los campesinos.

En el caso de referencia del departamento del Valle del Cauca, donde se desarrolla el origen de este proceso proyectual como aporte al conocimiento y puesta en práctica de la sustentabilidad en el desarrollo de las comunidades rurales campesinas con el apoyo de la institucionalidad en cabeza de organizaciones no gubernamentales. Se define como un departamento con potenciales de riqueza por su dinámica agroempresarial a partir del monocultivo de la caña de azúcar en comparación con los niveles de desarrollo de varios de los 32 departamentos en total que conforman la división político jurisdiccional a nivel nacional.

Hacia mediados del siglo pasado, se evidencia en el gobierno central, presidencia de la república en la ciudad de Bogotá, una falta de conocimiento y apoyo al sector agrario campesino que se encuentra en las zonas marginales de ladera, lo que se evidencia como ejemplo para el caso del departamento del Valle del Cauca, una interfase entre la zona plana correspondiente al Valle geográfico del río Cauca en donde se desarrolla agricultura de alto impacto tecnológico productivo y económico, siendo reconocida esta región a nivel mundial en contraposición con la zona de ladera o montaña. En consecuencia la zona plana posee una importante red de infraestructura vial y de servicios básicos aportados por todos los niveles del estado durante décadas, sumado a la gestión realizada por los agroempresarios que ejercen un importante poder económico a nivel nacional, repercutiendo sobre los círculos políticos en la toma de decisiones en materia de políticas de apoyo al desarrollo del sector agroindustrial azucarero.

Es reconocido el territorio del Valle geográfico del río Cauca por sus niveles productivos en caña de azúcar y agrocombustible por unidad de área cultivada a nivel mundial, cuenta con la más avanzada tecnología en sus procesos de producción en campo y en la fabricación del azúcar y elaboración de agrocombustibles, además posee importantes incentivos estatales en la venta del azúcar, que los ciudadanos debemos asumir al pagar en la compra

del azúcar a un costo económico alto, estando en el sitio de origen de su producción y fabricación.

Lo anterior muestra la diferencia entre una zona con todas las oportunidades para el desarrollo en el sector de mayor oportunidad ambiental para esta dinámica, con marcadas diferencias, con el resto del territorio geográfico donde se encuentra la zona de ladera, montaña o serranía, habitada por la población campesina con bajo acceso a recursos económicos, que depende de la producción agrícola y pecuaria como insumos básicos para la proveeduría de alimentos para el abastecimiento de los pobladores en los centros urbanos generalmente ubicados en la zona más desarrollada.

A escasos kilómetros del límite de esta interfase del desarrollo agroindustrial, se encuentra un mundo diferente donde no existe aporte específico, constante y decidido del estado para soportar un desarrollo.

Al otro lado se evidencia una marcada diferencia entre lo rural y urbano, existiendo una deficiente infraestructura vial denominada terciaria por el mismo estado, lo que implica que esté construida en tierra, sin pavimento o descubierta, no es una autopista, y cuando llueve se obstaculiza el tránsito por derrumbes o deslizamientos de tierra que taponan la vía por exceso de lodo piedras y escombros. Estas vías corresponden por su jurisdicción a los municipios con escasos recursos para su rehabilitación inmediata y mantenimiento constante. Los servicios públicos como energía eléctrica, agua potable y comunicación telefónica son precarios y no llegan a todos. El transporte interveredal o entre pequeños poblados dispersos en el campo, lo realizan particulares comerciales y se presta según exista una dinámica de flujo de usuarios fijos, en donde no sólo se transportan las personas, también a su vez se presenta una mezcla con carga en el mismo medio de transporte, con el movimiento comercial como abarrotes y la salida de los productos cultivados o producción de alimentos y animales para la venta.



La oportunidad de acceso a escuelas, en su mayoría es básica primaria de regular calidad, con irregularidad por la ausencia constante de sus docentes; el acceso a la salud si bien existe un sistema básico de atención médica para la población de escasos recursos a nivel nacional (Sisben), es incipiente e intermitente porque no existe una oferta por número de habitantes a centros de salud con atención básica médica permanente por 24 horas, sino en las cabeceras municipales que generalmente se encuentran a varios kilómetros, porque están disponibles generalmente en la zona plana más desarrollada al otro lado de la interfase.

Lo rural no es per se sinónimo de peores condiciones de vida. Pero en Colombia ha sido cada vez más difícil alcanzar un nivel de vida digno permaneciendo allí. Por acción u omisión, el mensaje que la sociedad colombiana ha enviado a los pobladores rurales ha sido que su progreso o el de sus familias dependen de abandonar el campo. Las brechas de bienestar entre la población rural y la urbana se han profundizado. (Colombia rural- razones para la esperanza (PNUD) programa de las naciones unidas para el desarrollo –Colombia – Resumen ejecutivo – Informe Nacional de Desarrollo Humano 2011).

El último nivel de gobierno es el que se presenta a nivel local y lo ejercen las alcaldías municipales también por 4 años en los municipios, sobre territorios veredales y corregimientos, operando por secretarías de manera similar a las gobernaciones. En muchos casos por mandato constitucional deben ejercer de manera conjunta, y en la práctica se da el manejo de poderes, baja o nula concertación institucional y obedece más a negociaciones políticas que una construcción desde los actores y autores del territorio, existiendo claro está, espacios de participación ciudadana por mandato constitucional pero aún después de la reforma a la constitución de 1991 que los obliga a crear espacios de concertación de política pública, todavía es incipiente y débil frente a la participación activa en la toma de decisiones de parte de los actores campesinos.

Las unidades de asistencia técnica agropecuaria – UMATAS, son el órgano estatal dependientes de las alcaldías, diseñado para asumir el proceso de asistencia a la producción agraria a nivel nacional, siendo una figura de apoyo real porque debe estar constituida por profesionales y técnicos del agro

que faciliten el asistir los procesos productivos de los campesinos según el territorio en el que se encuentren; en la realidad no cuentan con recursos suficientes para lograr asistir a toda la población rural y generalmente no poseen un programa o política de apoyo agrario claro y mantenido en el tiempo.

Las Corporaciones Autónomas Regionales – CAR son las autoridades ambientales en los Departamentos, otro ente del estado a nivel regional que actúan en la función de velar por la conservación de los recursos naturales controlando que no existan excesos o faltas a la ley de conservación natural. En la práctica existe una distancia grande entre la población civil y la acción de las corporaciones por la falta de conocimiento de la población civil de sus límites en el actuar con referencia al uso y manejo de los recursos naturales y a su vez del método de llegar al de sus funcionarios a la población. Pero son sin lugar a dudas las corporaciones autónomas, entes con poder y recursos potenciales para el apoyo al desarrollo agrario.

## 2. Capítulo segundo

### Estado del arte desde la sociedad civil

Palabras clave,

*Contexto, Realidad nacional agraria,*

*Socioforma, Interfases,*

*Sociedad civil organizada, Paisaje, Ambiente.*

## 2. Estado del arte - desde la sociedad civil

### 2.1 Escalas, contexto y realidad a abordar

Existe un país que se desarrolla bajo esquemas de apoyo y presencia institucional estatal y otro país que subsiste en un entorno de ausencia de presencia gubernamental y entre los dos se genera una interfase que actualmente es un abismo del orden socioeconómico donde al lado y lado de la interfase se necesitan mutuamente, pero falta una verdadera conexión o puente que los una guardando las diferencias de cada quien, pero logrando igualdad de condiciones frente al estado como ciudadanos rurales.

Desarrollo humano para la población rural implica ofrecer a todos las oportunidades para llevar una vida digna en el campo y del campo. Desde la perspectiva del desarrollo humano, el desempeño económico y productivo del sector interesa por su crecimiento pero sobre todo, por su capacidad de ampliar las oportunidades de los individuos. La libertad política, el acceso a los recursos o un medio ambiente saludable, por ejemplo son factores que ayudan al logro de una vida plena. Pero el ingreso es también una fuente muy importante de oportunidades. XI El desempeño sectorial ha sido insatisfactorio. (Colombia rural-razones para la esperanza PNUD –Colombia – Resumen ejecutivo – Informe Nacional de Desarrollo Humano 2011).

El habitante del campo actuando en su condición de campesino productor de alimentos cultivados, se presenta como importante abastecedor o despensa de alimentos a los centros poblados a lado y lado de una línea imaginaria, muy estrecha a nivel de la ecoforma pero muy amplia a nivel socioforma, que para el caso de la descripción del contexto y en el vocabulario de Flacam la ecoforma como término, nos enfoca en demostrarnos en donde se desarrolla el individuo rural, rodeado de condiciones físicas específicas que lo moldean e inducen en su actuar y para el caso de la socioforma ese mismo individuo se interrelaciona en unas condiciones.

Esta estrecha línea imaginaria que se habla al principio del párrafo anterior es la interfase marcada en el territorio, donde apuntan la mayoría de los

esfuerzos del trabajo desde la visión y misión de las organizaciones no gubernamentales que trabajan en el sector rural campesino Colombiano y que demuestran día a día la necesidad de disminuir la brecha o interfase, para acercar más al campesino como ciudadano rural.

La realidad a abordar es, convertir o dar el paso para el logro de la más ínfima condición de cambio, es definitivamente de carácter estructural frente a las políticas de estado, adquisición de capacidades y experticias de parte de la población campesina, educación en valores fundamentales desde la escolaridad, tanto en escuelas rurales y de la ciudad hasta en los niveles de pregrado y post grado universitarios, formación de técnicos y profesionales idóneos que sean capaces de hacer lecturas reales y construir a partir de ellas cambio en los territorios, adquirir y hacer extensiva a todo nivel las experiencias positivas y de fácil aplicación para abordar la problemática presente en cualquiera de los ámbitos a los cuales se enfrente.

Uno de los elementos definitivos en el cambio actitudinal a nivel nacional frente a la problemática en los territorios campesinos consiste en ofrecer, estimular, mejorar el nivel y las posibilidades en la participación a la educación formal e informal en todos sus niveles, y abrir el espectro de conocimiento y realidad a nivel de las universidades, carreras técnicas y profesiones dentro del contexto y enfoque de la integralidad, realidad, cultura, economía, organización social, ambiente, territorio, elementos que entre otros sin dejar y soportar ninguno, aportan a un proceso de construcción hacia un desarrollo con visión de sustentabilidad.

La iniciativa de realizar aportes al desarrollo integral con visión de territorio desde la sociedad civil, nace desde fines de la década de los años 60, donde empresarios y ciudadanos Vallecaucanos<sup>6</sup> con visión de territorio y capacidad de convocatoria, entre otros aspectos, gestionan recursos económicos para iniciar propuestas y proyectos innovadores.

---

<sup>6</sup> Gentilicio de los habitantes del Valle del Cauca.

## Descripción del Contexto cultural, geográfico y político

El Valle del Cauca es un territorio que se encuentra ubicado en el suroccidente del país, con acceso al océano pacífico y posee un puerto, el de Buenaventura<sup>7</sup>, por donde realiza cerca del 60% de la exportación e importación nacional. En el departamento habita y se desarrolla una población cercana a los 4.613.377 habitantes<sup>8</sup> sobre una extensión de 22.195 Kilómetros cuadrados, donde existe una de las tres ciudades más pobladas de Colombia, Cali. Este territorio es pluriétnico y multicultural, por coincidir y confluir etnias afrocolombianas, etnias indígenas y sus mestizajes desde sus orígenes en la época de la colonia Española hacia 1536 y posterior llegada a inicios y mediados del siglo XX de inmigrantes italianos, alemanes, japoneses, libaneses y judíos entre otros.

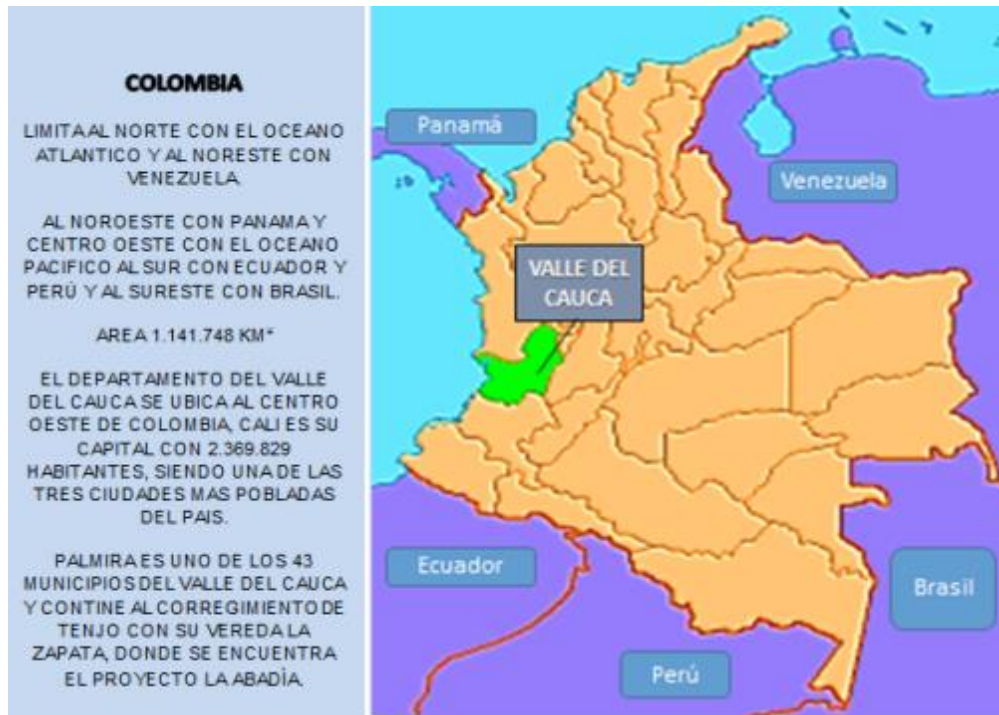


Ubicación de Colombia en el mundo y a su vez, la ubicación del departamento del Valle del Cauca

---

<sup>7</sup> Corresponde al mismo nombre de la ciudad y al puerto que en ella se encuentra

<sup>8</sup> Departamento administrativo nacional de estadística DANE, Proyecciones de población por área 2005 - 2020



Ubicación de Colombia en Suramérica y del Valle del Cauca

Posee gran oferta del orden natural por encontrarse en un valle geográfico extenso y fértil al nivel interandino, irrigado por el río Cauca y un complejo hídrico de la cuenca que lleva su nombre. Se ubica en un rango altitudinal de 1000 metros sobre el nivel del mar en lo que corresponde al valle geográfico.



División político administrativa del departamento Valle del Cauca, donde se evidencia la presencia de la cordillera de los Andes conformado el Valle geográfico entre las denominadas cordilleras central y occidental.



Imágenes del Valle geográfico del río Cauca en donde se desarrolla en mayor medida la agroindustria de la caña de azúcar y sus derivados como alcohol biocombustible.

La ciudad de Cali se encuentra dentro de una clasificación en el orden ambiental, al bosque seco tropical. La longitud aproximada de sur a norte del valle geográfico es de 300 kilómetros con importante oferta hídrica y condiciones de precipitación bimodal que favorecen una amplia gama de cultivos agrícolas sobre suelos fértiles donde cerca del 50% son aptos para la agricultura convencional, proporcionando oportunidades para el desarrollo de cultivos para la agroindustria. A nivel mundial sus características para la



agricultura se clasifican como optimas por la confluencia de estos factores naturales.



Panorámica de la ciudad de Santiago de Cali

Conocedores de estos factores desde la época de la colonia Española, Virreyes repartieron estas tierras a terratenientes realistas luego de los conflictos con los indígenas presentes y trajeron esclavos del continente africano para iniciar labores en el campo de la ganadería y cultivos agrícolas como la caña de azúcar para producir panela (jugo de caña solidificado por acción de calentamiento hasta su deshidratación), como materia prima de consumo doméstico cultural demandada por los habitantes de la colonia en el nuevo mundo.

Es así como se va tejiendo un proceso intercultural de mestizaje que se convierte en un paraíso de culturas y etnias soportados en una riqueza natural capaz de sustentar a todos, tocados por múltiples guerras civiles posteriores a

la de la independencia, por el conflicto de la propiedad de los territorios donde diferentes corrientes o partidos políticos se disputaban aquellas áreas o territorios recién abiertos hacia finales de 1800 e inicios de 1900, y que generalmente se encuentran hacia las zonas de serranía o cordillera de los andes, donde las comunidades más aguerridas, avanzadas y necesitadas, pretendían abrir los territorios talando las selvas tropicales para realizar siembras de maíz y frijol, y posteriormente sembrar pastos, para establecer ganaderías. Es así como se abren los nuevos territorios y colonias criollas, a manos de varias culturas provenientes de otras partes como el centro y sur del país, tanto de indígenas como mestizas, dando mayor interculturalidad, riqueza y conflicto al territorio.



Imágenes de la población interétnica Vallecaucana presente en el territorio.







Imágenes de gente de Cali, de su población popular.



Desarrollo vial en el valle geográfico, y sistemas productivos de alta tecnología en caña dulce para la agroindustria.



Tipología de las vías de penetración en territorio campesino, con sistemas de transporte de características muy primarias y nivel de producción en mínima escala de agricultura en cultivos de pequeños campesinos.

Posterior a las guerras bipartidistas presentes a mediados del siglo XX, donde se presenta el conflicto por el despojo de tierras a estos colonos campesinos por gamonales y jefes políticos de la época, con la venia de los gobernantes del momento. Se presenta este conflicto por tierras y el poder de gobernar, soportado en las diferencias de dos partidos políticos nacionales (liberal y conservador), en épocas donde Latinoamérica es permeada por la gesta expansionista de los movimientos marxistas leninistas mundiales y los inicios de la revolución Cubana, alimentados a su vez por los odios, daños y atropellos, despojos de tierras y asesinatos, fruto de esta guerra bipartidista, nace y se fundamenta un movimiento revolucionario, soportado en las luchas de clases sociales, la desigualdad de oportunidades para todos y pertenencia de la mayoría de los territorios y riquezas en manos de la minoría poblacional.

Se conforma así un proceso de lucha que hasta los tiempos actuales perdura, pero se distorsiona su enfoque de lucha social a finales de la década de los años de 1970, y cambia a los ojos de la mayoría de los Colombianos, por el auge del narcotráfico y cultivos de uso ilícito, que vienen a cambiar completamente el sentido y principios de lucha, por el capital económico como negocio lucrativo muy difícil de cambiar en una visión de anarquía, gobierno paralelo, no inclusión social, educación sesgada sólo para la lucha armada para el odio y presentación del resto de la sociedad como potenciales enemigos, así sean sus hermanos y la propia familia.

Como respuesta los diferentes gobiernos después de las luchas bipartidistas han combatido y mantenido el poder a la actualidad<sup>9</sup> en una guerra contra las guerrillas armadas - fuerzas armadas revolucionarias de Colombia – FARC.

Actualmente el gobierno del presidente de Colombia Eduardo Santos Calderón, adelanta al igual que otros gobiernos un proceso de diálogo de Paz con la guerrilla que a la fecha se realiza en La Habana Cuba, conociendo a la

---

<sup>9</sup> y que en la actualidad adelanta su más grande reto, culminar con la guerra en Colombia

fecha la ciudadanía Nacional que el primer tema a tratar es sobre el desarrollo agrario nacional como la piedra angular que soportará a los demás temas a tratar, y sin el cual no habrá un acuerdo general sino existe total coincidencia.

Es entonces una presentación del escenario geográfico ampliado sobre una historia que lo acompaña, la visión de un territorio geográfico donde confluyen muchas especificidades y conflictos, que dan como resultado un contexto complejo en donde la gobernabilidad no es precisamente la acción más fácil de desarrollar, más aún cuando en nuestros días se desconocen muchas de estas historias y contextos que pueden dar la llave para construir de manera más acertada la misión de los gobiernos actuales, que obedecen al neoliberalismo como corriente de desarrollo, nuevamente importada de otros medios, culturas y visiones que nos llevan más lejos del camino y realidad local para construir país.

## **2.2 Ambiente y Paisaje**

Como se plantea anteriormente la ecoforma ayuda a definir un contexto en la dinámica de los territorios campesinos y en especial en la zona de la cordillera Vallecaucana, porque en ella se encuentra de manera natural grandes masas boscosas con importante oferta de servicios y funciones ecosistémicas requeridas por la población urbana presente en la zona plana del valle geográfico y en mayor cuantía por los la agroindustria de la caña de azúcar, que necesita un porcentaje alto de consumo de agua natural superficial (ríos y cauces naturales), por el modelo productivo de quema para luego cosechar.

Con base en esta percepción y conocimiento de la agroindustria de la caña de azúcar, se ha liderado por parte de la Institucionalidad empresarial, procesos de asociatividad entre sus productores o proveedores de caña a los

ingenios, apoyando la creación de las asociaciones de usuarios de aguas para promover la conservación de los nacimientos de agua natural en la cordillera, en predios de propiedad campesina y de medianos y grandes productores en la zona alta, para mantener los caudales y oferta hídrica constante durante todo el año, evitando pérdidas económicas del cultivo de la caña de azúcar en las épocas secas.

La idea es interesante porque busca asociar a todos los actores del territorio, tanto a los campesinos en la zona reguladora de agua en la alta cordillera al otro lado de la interfase, entre la agroindustria y el desarrollo y la parte pobre en capital económico pero poseedora del capital más importante ypreciado para la producción, el agua.

Estas opciones, son algunas de las formas prácticas que lograrían generar impacto como incentivos para que todos ganen en igualdad de condiciones. Campesinos siendo partícipes de la gestión del desarrollo vendiendo sus productos de manera justa, con apoyo en el transporte y colocación en escenarios comerciales competitivos para ellos, adicionalmente realizando la conservación de las funciones y servicios ambientales para toda la sociedad, con posibilidad de obtener ingresos económicos adicionales como reconocimiento de la sociedad y la economía por hacer conservación en estos territorios estratégicos ambientalmente.

La zona de cordillera es por excelencia el lugar de recarga de acuíferos naturales, donde la permanencia de la humedad en los suelos y estos acuíferos, la prolongan en gran medida los bosques naturales que son protegidos y controlados para evitar su tala por instituciones públicas especializadas para su seguimiento, pero por su misión en cabeza del estado en zonas de conflicto armado, son menospreciadas y obligadas a retirarse de la zona, además porque existe un verdadero conflicto al momento de exigir al campesino la no tala o quema del bosque en su lucha por ampliar la frontera agrícola, cuando a este poblador del campo no se le ve y comprende en el

contexto general de cuenca y cambio climático, porque nadie le ha explicado y capacitado en su papel en el contexto global, y menos porque antes de impedir la acción por el daño causado al recurso o al mismo tiempo, debe existir una verdadera propuesta de desarrollo para su sustento, acompañada de vías de acceso apropiadas a las necesidades, incentivos a la producción y compra de sus productos con base en modelos de bajo impacto ambiental, verdaderos estímulos para que el ciudadano del campo, nutra o abastezca de alimentos al ciudadano urbano, cumpliendo así su papel en la sociedad como ser legítimo y necesario que aporta al capital social y económico en el desarrollo de un país como avance en el logro de sustentabilidades.

Las condiciones ambientales presentes en el territorio de cordillera son definitivamente diversas, estéticamente inigualables por sus condiciones de topografía quebrada, grandes bosques naturales donde la diversidad de especies de plantas y animales es amplia, donde los suelos son ricos pero muy frágiles por el grado de pendiente en los que se encuentran muy vulnerables a la acción de lluvias, si esta descubierto por acción de la deforestación. En muchas ocasiones los campesinos son desconocedores de esto y copian los mismos modelos productivos de la zona plana en donde es menos vulnerable a estos procesos, además los escasos o nulos aportes realizados por algunos técnicos de instituciones municipales o departamentales si logran llegar de manera esporádica, vienen algunos de ellos del paradigma de escuelas de agricultura convencionales donde se usa el mismo paquete tecnológico para cualquier ecosistema y condiciones de cultivo.





Imágenes de la cordillera de los Andes con su división en la cordillera central de Colombia con alturas presentes en fotografías, superiores a los 2.000 msnm donde existen bosques de niebla, que mantienen el equilibrio hídrico en el valle geográfico del valle geográfico del río Cauca. Palmas de cera como árbol nacional presente en los territorios.



Pobladores campesinos que viven en veredas o de forma dispersa en el campo sobre los territorios de cordillera, a distancias no mayores de 60 kilómetros de los grandes centros urbanos, que se desplazan a lomo de mula o caballo y luego por carreteras en regular estado hacia el valle geográfico, donde se encuentra un proceso de desarrollo más avanzado.

Es entonces la oferta del ambiente y el paisaje dentro de la descripción del contexto como la ecoforma que contiene en él, la visión y su uso para la



puesta en marcha de una propuesta que se pueda construir a partir de los potenciales ambientales, necesidades locales y competencia de todos los actores en el territorio con el apoyo de políticas construidas con base en estas realidades, que seguramente darán como resultado un enfoque diferente al actual de cultivos de subsistencia, por propuestas de desarrollo integral de servicios ambientales hidrológicos, diversidad biológica, áreas de recreo y educación ambiental para todos, zonas de conservación natural, escuelas campesinas de producción para alta cordillera con mínimos impactos ambientales entre otros.

### **2.3 El Paradigma predominante frente a la problemática agraria.**

Cuando conocemos como definen nuestros gobernantes la solución a los problemas del desarrollo y en especial al tema que nos evoca esta tesis, la ruralidad, se proyecta en un imaginario, fortalecer el rol de la institucionalidad por fuera de la institución pública, como una escuela de pensamiento donde un grupo cada vez mayor de personas se encuentran en el querer ser de todos, donde del pensamiento pasa a la acción con el compromiso por el desarrollo humano de manera más estable, conocedora de contextos para hacer transformaciones benéficas de los diferentes paisajes, donde todos podamos caber, participar, apoyarnos y construir el desarrollo para todos.

Lo anterior presenta una mirada del estado a la problemática del desarrollo agrario nacional para entender por qué en muchas ocasiones los ciudadanos del común nos quedamos inermes y sorprendidos por la toma de decisiones o a la falta de ellas frente a los diferentes problemas o realidad nacional y este caso al tema agrario como uno de los contextos peor abordados y manejados por décadas por los diferentes gobernantes a nivel nacional, regional o local, que han tenido la oportunidad de tener la responsabilidad en

sus manos a nombre de todos de dirigir para bien o para mal las políticas para el desarrollo agrario en cualquiera de sus ámbitos.

Se presenta a continuación apartes e ideas de un documento escrito por funcionarios de instituciones de gobierno como un principio de humildad al aceptar que existen fallas en las miradas y estructuras de institucionalidad pública que deben ser subsanadas dando oportunidad a la población civil de construir las pero aquí también se encuentran fallas porque al momento de dar esa opción a la sociedad civil, no diseñan y ponen en marcha con seguimiento y control para su buena adopción, la política estatal de participación ciudadana que si bien existe, no se apropia desde el mismo estado en cabeza de sus funcionarios públicos en el territorio nacional y en especial en las zonas rurales, para hacerla extensiva a la población civil que es quien debe usufructuarla para construir procesos democráticos reales.

En un documento elaborado como informe del Ministerio del Interior del actual gobierno Nacional Colombiano cuyo título es: “Proyecto piloto de prospectiva territorial para fortalecer la participación ciudadana en comunidades campesinas”, se presenta un esfuerzo importante desde la mirada del gobierno, en hacer un ejercicio juicioso sobre las grandes debilidades existentes a nivel institucional con relación al país rural. En el tratan varios temas e inicia con la presentación de datos suministrados en otro informe para América Latina N° 37 “Romper los nexos entre crimen y política local: La elecciones en Colombia” – de International Crisis Group (ICG), donde se encuentra que la descentralización entre los años 1980 y 1990 incrementó las tareas y recursos de los gobiernos locales, pero las capacidades institucionales en los municipios no aumentaron en la proporción esperada, lo que repercutió en el debilitamiento de la institucionalidad local, haciendo atractivo para los grupos armados ilegales y generando condiciones favorables para el aumento de la corrupción.

Uno de los graves problemas a lo largo de la historia y más aún en América Latina, es la posibilidad de realizar una verdadera participación democrática para construir un modelo de gobierno que integre a todos con todo, o por lo menos que mantenga siempre la misión de garantizar la inclusión de sus pobladores en la toma de decisiones, ofreciéndoles las herramientas necesarias y la disponibilidad para accionar los procesos de desarrollo de todos sus pobladores. Existe a nivel Nacional el CONPES, cuya secretaria ejecutiva es el Departamento Nacional de Planeación y por sus siglas significa, Consejo Nacional de Política Económica y Social y entre sus acciones, realiza estudios que soportan entre otros, diagnósticos sobre participación ciudadana, que recopila la oferta institucional y sus resultados. Entre sus conclusiones plantea que enfrentar la participación ciudadana, podría dinamizar la construcción de lo público, lo cual es una realidad obvia y lógica desde la visión de la sociedad civil, pero desde la visión estatal es una mirada e iniciativa tímida y lenta en su adopción para la acción.

En principio los estudios del CONPES dan como resultado que la ciudadanía no influye en la formulación, seguimiento y evaluación de la política pública y esto se da en parte por la debilidad institucional estatal para facilitar la participación. Esto se lee cuando se observan las políticas de Estado que no responden a las necesidades y contextos de la comunidad.

No existe la participación, o si la hay, obedece a la visión particular de algún sector y al clientelismo de un territorio específico, lo que repercute en la dificultad para la organización civil, más bien a la informalidad en vías de hecho (paros de gremios, etnias indígenas, campesinos que cierran las vías públicas generando caos, porque necesitan ser escuchados y tenidos en cuenta por algún problema particular que los aqueja y aún no está resuelto por el estado). Todo este contexto promueve la corrupción porque estimula las negociaciones políticas particulares, de forma irregular, sin tener en cuenta como incide en los demás pobladores y como resultado se genera una desconfianza y pérdida de la articulación de los ciudadanos ante el Estado.

Como resultados el estudio resume los efectos de todos estos problemas en los siguientes aspectos:

Limitación para el fortalecimiento institucional y la gobernabilidad democrática, esto se presenta por la falta de articulación entre la institucionalidades estatales nacionales y locales, que trabajan aisladas y desarticuladas, duplicando esfuerzos y generando impactos mínimos, lo que acarrea la desconfianza de la población por la falta de coherencia y gobernabilidad, estimulando así la creación de legitimidades paralelas ilegales que ofrecen solución a los problemas de manera rápida.

Barreras para disminuir la brecha entre la desigualdad y segregación social, sobre este aspecto a lo largo del territorio nacional Colombiano, por varias generaciones se encuentran zonas de pobreza donde el impacto positivo de la educación y salud no llegan, además de otros derechos básicos, repitiéndose lo presentado en el texto dando como resultado la debilidad y deslegitimación del estado.

De manera textual el estudio arroja un mensaje al gobierno nacional así: "Por lo anterior es imperativo trabajar en aras de que los gobiernos locales desarrollen una base institucional más fuerte que garantice una mayor responsabilidad y transparencia en la gestión de los asuntos locales". Si bien es un mensaje lleno de sabiduría y buenas intenciones, es necesario ver realmente cambios que permitan ejecutar esas buenas intenciones, iniciando por resultados concretos, que cualquier buen gobierno debe intuir y accionar, como es garantizar los derechos humanos más básicos y simples, entre ellos el derecho a la vida, a la educación, a la salud, a los servicios públicos básicos, y a la inclusión de los campesinos como ciudadanos rurales, con garantías para su desarrollo económico con base en el apoyo a la producción y comercialización justa de sus productos, como verdaderos abastecedores de alimentos para toda la población nacional. Este tipo de propuestas no pueden seguir siendo una prospectiva de estudio de los gobiernos de turno sino una

verdad a gritos que debe tomarse como principio fundamental de apoyo a los territorios que quedan detrás de la interfase del desarrollo.

## **2.4 El Desarrollo en el territorio ¿es necesaria una ruptura epistemológica?**

Existe una mirada abismal entre la visión de los gobiernos y el querer de la población civil, así sean electos de manera popular en ejercicio de la democracia, siempre hay divergencia del enfoque, conceptos y miradas del cómo, el qué, el cuándo, con qué y a quienes se debe abordar el accionar para solucionar o construir un proceso de desarrollo, y más específicamente, en la singularidad de los territorios específicos poblados por los diferentes actores presentes a lo largo y ancho de un universo de necesidades, dificultades y oportunidades existentes en un país.

La mayor parte de la población en los países latinoamericanos como en Colombia, poseen escasos recursos económicos y la educación formal secundaria y superior especializada no llega a todos, lo que implica, entre otras cosas, la dificultad de acceder a oportunidades laborales dignas, a construir desde la propia mirada local una visión del desarrollo más integral y sólida acorde a las necesidades locales, y por el contrario, este importante segmento poblacional se ve abocado día a día a buscar la manera de sostenerse con lo que encuentre a la mano y fácil, sin importar el cómo.

Si tenemos poblaciones enteras sin ideales, sin educación acertada, sin ejemplos de orientación, sin tierra, sin opciones de ingresos dignos, sin respaldo estatal, gobiernos corruptos, empresas enfocadas sólo en el lucro económico, la competencia de religiones donde acuden sus creyentes en busca de un soporte espiritual y que sutilmente son usados dentro del ejercicio económico creativo y de libre competencia, con seguridad tendremos sitios

donde la mayor oportunidad de generar ingresos será, en cultivos con fines ilícitos, su transformación, transporte y todas las economías conexas, con conocimiento e incapacidad de abordarla por parte de instituciones del estado en cabeza de la fuerza pública, encargada precisamente de controlar y no permitir que esto suceda.

Como en todas las civilizaciones hay sabiduría, cordura y otra forma de mirar las realidades con esperanza de cambio al equilibrio, desde una mirada generalmente leve, sin alardes de poder pero con gran idealismo y principio de realidad, que busca construir una opción diferente o un futuro más sano que trata de entender lo que sucede, se duele pero quiere actuar, no quiere estar inerte frente a lo que sucede, siente la necesidad de aportar de manera decidida, con principio de realidad, sin ataduras ni resentimientos políticos, sin egoísmos, con mente abierta, con mucha fuerza y espíritu.

Ejemplos en todo el mundo existen sobre el actuar de la sociedad civil, construyendo desarrollo como aporte decisivo, accionando como verdaderas instituciones, reconocidos de manera legítima en los territorios, como verdaderos autores en las dinámicas sociales, económicas, políticas y ambientales entre otras, lo que implica ganarse de manera legítima un espacio como institución con todos sus atributos, responsabilidades y alcances, en la construcción sustentable del desarrollo de los territorios.

## **2.5 El Desarrollo, ¿cómo se ve a escala nacional y cómo en la local?**

El desarrollo actual nacional, está generando indicadores de mejoría o crecimiento económico que envía a la opinión pública un parte de gestión positiva del gobierno, fruto de un proceso de estabilidad en el orden público aparente, que estimula a la inversión del sector empresarial privado nacional y extranjero que ha logrado en los últimos años el aumento en sus índices

económicos de manera positiva, que suman al índice de crecimiento económico nacional a nivel global. A partir de este mensaje de crecimiento presentado por el gobierno, hay una mirada del mundo hacia Colombia como país del tercer mundo o en vía de desarrollo que es ejemplo en desempeño económico (nuestro ministro de hacienda, fue premiado en este 2015 como el mejor ministro de hacienda a nivel mundial) , esto, entre otros aspectos, hace que los organismos mundiales de cooperación internacional, específicamente la unión europea, que viene desarrollando un aporte económico importante a las organizaciones no gubernamentales de apoyo al desarrollo, y aún al estado Colombiano por más de una década, encuentra una excusa válida para dar por terminado el apoyo económico a procesos de desarrollo en el cual se contiene el agrario, apoyándose en el mensaje que envía el gobierno Nacional al presentar las estadísticas estatales, en momentos de crisis económica que vive Europa.

Se nombra esta relación de apoyo europeo al desarrollo por intermedio de las organizaciones no gubernamentales de diversa índole, por ser esta una de las principales fuentes de recursos para lograr objetivos anteriormente descritos, exigiendo un cambio en las estrategias y búsqueda de recursos para obtener soporte y supervivencia institucional, logrando visualizar en la empresa privada y el mismo estado algún apoyo incipiente como camino real a seguir, siendo paradójicamente más complejo encontrar apoyo al interior del país que en el exterior. Sólo la legitimidad y empoderamiento de los roles de estas organizaciones en los territorios demostradas por años, generan lecturas ante el gobierno central, regional y local, como un posible aliado difícil de acomodarlo a sus propósitos políticos, pero con potencial para aliarse, si posee credibilidad y legitimidad en diferentes niveles y ámbitos en lo nacional, regional o local que pueda ser capitalizado y utilizado para obtener logros políticos.

En el ámbito regional los empresarios agroindustriales, entre muchos otros tipos de emprendedores, y en general de la visión del ciudadano desprevenido e ignorante de la complejidad de la realidad agraria nacional, de

forma tímida y pobre en la percepción de los potenciales y alcances, presenta una mirada sesgada, llena de desconfianza, no propositiva, sin aportes ni compromisos. Observa lo que le interesa, pasa por alto las realidades y en ocasiones destruye o imposibilita, desde el manejo de su poder local a las diferentes escalas o universos en el que se desenvuelve, sin entender la complejidad e interrelación que existen entre las premisas y necesidades soportadas en lo económico, social, ambiental o cultural, como iniciativas del querer ser de la población en el territorio que propone un cambio en el paradigma creado desde la sociedad feudal a inicios de las épocas de colonia española y que aún se encuentran presente en el imaginario y el diario vivir del ciudadano urbano Nacional, inducido por las escuelas de pensamiento aún en la actualidad, alimentado por generaciones y porque es el modelo en el cual crecimos, nos desarrollamos y compartimos como única verdad o paradigma posible.

El estado Colombiano desde hace décadas posee una estructura y políticas de apoyo al agro que obedecen más a la visión política inmediatista fruto de los procesos de apoyo político de cada momento y la suma del conocimiento técnico que llega de manera externa de escuelas foráneas con culturas y pensamientos diferentes, desarrolladas bajo otras condiciones sociales, económicas y ambientales disimiles, generalmente de países económicamente desarrollados con estaciones, lo contrario al trópico y subtrópico latinoamericano, fruto de algunas asesorías contratadas por los gobiernos y de la incapacidad de algunos profesionales para contextualizar lo que aprenden y hacerlo funcional en Colombia, se opta como mejor propuesta que las políticas de desarrollo tecnológico se basen en tecnologías de punta, que pueden dar mejores resultados en otras latitudes y sociedades, que muchas veces queremos copiar sin contextualizar. Si bien lo que parece ser una forma lógica de aportar a la mejoría de un sector del país, lo que sucede es la alimentación de un paradigma de desarrollo que hoy es muy cuestionado y hasta refutable.



El estado posee actualmente en el programa de gobierno de la república, una estructura organizacional constituida en programas de apoyo por sectores, presentando a la ciudadanía como política agraria, que es muy discutida en perspectiva desde su constitución porque no es una verdadera política y por no incluir a todo el verdadero sector agrario del país, al no obedecer a realidades desde su misma concepción o estructura sectorizada, que se traduce en dificultad para acceder a la inscripción de manera directa de parte de cualquier campesino en forma individual, o asociación campesina.

Por el tipo de diseño y estructura se aplican por medio de entidades intermediarias contratadas por el estado dentro del presupuesto del mismo programa, para que sean las encargadas de entregar los recursos al sector bajo diseños y políticas de control y seguimiento concebidas desde el gobierno central, con base en vagos conocimientos de la realidad rural campesina según cada territorio, obligada y regida por una política anticorrupción bien intencionada, pero sesgada y desarticulada, compleja de cumplir y en cabeza de instituciones cercanas al gobierno, burocratizadas, cuyo fin prioritario es cumplir frente a los organismos de control, pero desconociendo y descuidando el propósito o esencia del apoyo, que debe enfocarse en facilitar la ayuda gubernamental, facilitando las condiciones para un impacto o cambio deseado en el sector agrario campesino, y sumado a su misma estructura y capacidad institucional del orden centralista que no le permite comprender y actuar con base en el contexto local. Así se intermedia entre estado y territorio, abriendo más la brecha entre la institucionalidad estatal y población campesina.

En los resultados del informe nacional de desarrollo de 2011, hace referencia clara en uno de sus capítulos sobre la necesidad que el Estado debe asumir en un verdadero rol de apoyo a la transformación del territorio rural Nacional, porque de lo contrario no habrá cambio alguno, el informe refiere textualmente:

Sin el adecuado acompañamiento del Estado es imposible una reforma rural transformadora. Con la institucionalidad existente, los avances, las propuestas y

los cambios serán sólo parciales y seguirán imperando las difíciles condiciones de vida de los habitantes del campo. XI El Estado ha perdido capacidad de intervención: deterioro de la institucionalidad pública rural. -(Colombia rural-razones para la esperanza PNUD –Colombia – Resumen ejecutivo – Informe Nacional de Desarrollo Humano 2011).

Existe un abismo conceptual o estructura clara de paradigma que debe ser capaz de romper y abrirse a una concepción de otro paradigma más nuestro, más real y más construido desde la mirada de los actores locales, con base en el conocimiento claro y profundo de la realidad local de los territorios, de quienes los habitan, como respuesta a las necesidades dentro de la descripción del contexto en lo social y lo ambiental y su relación con los diferentes territorios, con sus pobladores como autores de su propio desarrollo, teniendo siempre en cuenta el principio del conocimiento integral del territorio y la participación de todos los actores como autores activos en la construcción de su futuro.

Si partimos de esta base de criterio de un gobierno centralista donde el factor determinante para medir el desarrollo se basa en el crecimiento económico nacional (ingreso per cápita, índice de disminución de la pobreza). Estará siempre muy lejos de la realidad, dejando excluido un importante sector vulnerado por todas las condiciones adversas, sin seguidores y multiplicadores de los procesos gubernamentales por no verlo necesario, viable y cercano, lo que conlleva a la baja gobernabilidad y por el contrario alimenta lecturas de la ilegitimidad del estado y propicia el caldo de cultivo para que la oposición de los actores armados presentes en los territorios sin presencia y acción gubernamental inteligente, lo que imposibilita más la legitimidad de la institucionalidad del estado.

Aunque hay avances importantes, subsisten enormes brechas que impiden el acceso de toda la población, a las mismas oportunidades. Son brechas entre ricos y pobres, pero también entre regiones y entre el campo y la ciudad. Con razón se habla de una Colombia pujante, moderna y urbana que puede compararse con países desarrollados, y otra pobre, rural, atrasada, característica de sociedades feudales. – Las brechas urbano rurales en los objetivos del milenio.- (Colombia rural-razones para la esperanza PNUD –Colombia – Resumen ejecutivo – Informe Nacional de Desarrollo Humano 2011).

Conocedores de esta realidad, la visión de algunas naciones extranjeras que en ocasiones se detienen a determinar de manera más compleja, el caso del conflicto del sector agrario campesino nacional y consecuentemente realizan apoyos que apuntan a construir un proceso más equitativo e integral, buscan apoyo generalmente en organizaciones no gubernamentales como operadores y socios locales para realizar la inversión de los recursos de donación, obteniendo resultados concertados, contruidos y funcionales a la realidad local, con criterios desde la mirada de la institucionalidad por fuera de la institución pública, con importantes aciertos que siempre se demuestran como resultados o impactos piloto, para que el gobierno de turno logre detenerse y escuchar a los actores externos de otros países para hacer lecturas como es costumbre, desde una mirada crítica de un externo, por presiones y manejo político internacional.

La multiplicación, construcción y ejecución de aportes y soluciones al desarrollo local, es entonces desde la sociedad civil, como motor que demuestra al estado, como dinamizar los inicios del desarrollo sustentable.

Con lo anterior se infiere que el trabajo en equipo para la toma de decisiones entre el estado actuando en derecho como institución pública y la sociedad civil compuesta por grupos de organizados de trabajo de organizaciones no gubernamentales ONG's, cuerpos colegiados como gremios de productores, asociaciones de base campesina, cabildos indígenas entre otros muchos, deben estar articulados para obtener el querer ser de quienes realmente lo necesitan, obteniendo como resultado final un verdadero proceso institucional colectivo.

## **2.6 La Socioforma y los conflictos en el territorio**

Todo proceso territorial es siempre complejo, más aún, cuando existen procesos de guerra o lucha abierta y armada contra el gobierno y la población civil, además están presentes en el territorio un sin número de circunstancias como cultivos ilícitos, presencia esporádica del estado representado en el

ejército estatal, que en muchas ocasiones perturba el orden público de la sociedad civil al igual que la guerrilla y el paramilitarismo, por ser enfrentada a dos y tres fuegos o ejércitos armados que en zonas de guerra, no respetan en innumerables ocasiones las posiciones y circunstancias en las cuales se encuentran los pobladores nativos o campesinos que deben rendir pleitesía y subordinación a los actores armados, sean del lado que sean. Ninguno de los tres bandos armados entiende nunca la posición real en la cual se encuentran los campesinos y en muchas ocasiones se ven abocados a salir en huida o desplazados a otros lugares para proteger sus vidas por ser señalados de una u otra parte, como auxiliares de algún bando en cualquiera de los casos.

Es entonces una realidad que la lectura desde la perspectiva de un campesino en estas zonas de conflicto armado, donde no existe energía eléctrica, acueducto, las vías de acceso son mantenidas en mingas o grupos de trabajo comunitario en donde todos los vecinos ponen su trabajo de manera gratuita, para obtener como resultado un producto inmediato y necesario, como el mejoramiento de los desagües de los caminos para que no se formen charcas, o el arreglo de los puentes para lograr pasar a sus fincas, o salir a los centros poblados en busca de lo necesario que no pueden conseguir en sus veredas o pequeños poblados organizados en forma dispersa en el territorio, o la venta de sus productos agrícolas.

Cuando se realiza gestión ante algunas municipalidades en ocasiones se obtienen respuestas de apoyo, pero no porque estén dentro de un plan de contingencia o proyecto de desarrollo de la vereda en previo plan, sino porque obedece a la gestión y aporte en horas de trabajo o combustible para la maquinaria estatal de parte de las comunidades para su ejecución. Entonces que se figura en el imaginario de un poblador campesino que nace y se cría en estas circunstancias siempre escuchando de sus padres y viviendo de manera directa las dificultades para hacer lo más elemental dentro su territorio, y que corresponde a actividades que debe ofrecer y auxiliar el estado por mandato constitucional, pero que difícilmente llega, además es alimentado

constantemente por grupos armados que promulgan esas falencias y ausencias estatales.

Es evidente la respuesta frente a estas situaciones que día a día arrecian porque no se ve ningún cambio estructural demostrable de impacto positivo de parte del estado, aun cuando el producto interno bruto nacional en competencia a nivel mundial, haya superado ciertos porcentajes y se promueva a nivel mundial que dejamos de ser un país en la miseria, a un estado de pobreza aceptable. Nada de esto es del todo cierto, porque ni le sirve a la gente, ni se observa un cambio significativo en la mejoría de estas comunidades marginales. Es necesario entonces actuar en consecuencia y generar construcción de propuestas sólidas concertadas con base en las realidades locales que se relacionen con una visión global de país y este frente a la realidad mundial, para obtener realmente procesos transformadores del desarrollo agrario, enfocado dentro de procesos que viabilicen una estructura sustentable a cualquier proceso o proyecto innovador y transformador que se quiera ejecutar sobre un territorio, donde es vital la participación de todos los autores con presencia fundamental del estado en todas sus instituciones de manera decidida y constante.

## **2.7 La Regulación para la Conservación Ambiental**

Colombia posee un desarrollado esquema leyes ambientales que si bien están estructuradas para amonestar a quienes infringen la ley en materia de daño o deterioro ambiental, no son eficaces en impedirlo. Es necesario explicar que en un país tan biodiverso como Colombia, se dio la sensación por décadas que sus recursos eran infinitos, entonces qué necesidad habría de conservarlos.

En este escenario resulta un proceso complejo lograr generar equilibrios entre la misión de los entes reguladores del medio ambiente y la población civil, que para el caso específico de las zonas campesinas por encontrarse en las zonas de mayor interés para su conservación, por ser la proveedoras de bienes, funciones y servicios ecosistémicos para todos, y en el caso del Valle geográfico del río Cauca, para los procesos agroindustriales como el cultivo de la caña de azúcar que depende de la regulación hídrica que se realice en las zonas de cordillera como parte vital del complejo de cuenca hidrográfica.

Al observar estas realidades es difícil el hacer cumplir la ley tal y como está constituida de manera general para toda la nación, y más aún cuando los campesinos están señalados como los principales destructores de las áreas de interés ambiental común, además poseen prácticas aún muy destructivas como la tala y quema o prender fuego a los lotes en donde deben realizar los cultivos generando impactos negativos e irreversibles, como la erosión del suelo, pérdida de especies y hábitats naturales entre otros.

Los organismos deben proceder en amonestar a los campesinos generando multas, pero no existe una coherencia real entre la necesidad del campesino por sobrevivir, porque el estado en este aspecto es ausente como se presenta en capítulos anteriores y se presenta ahora como policía que impide su desarrollo.

La realidad es que es necesario que la institucionalidad pública genere alternativas de apoyo para el desarrollo, forme al campesino sobre la necesidad de conservar y presente en consecuencia un trabajo integral de conservación para el desarrollo donde sean partícipes como actores protagonistas los campesinos, para que una de las alternativas de vida sea la generación de ingresos por la conservación de los ecosistemas y la sustentabilidad de los agroecosistemas y no solo entrar en la ambigüedad de multarlos y luego buscar apoyo una vez lleguen desplazados a las ciudades por falta de oportunidades en el campo, por persecución de los grupos armados al margen de la ley o por

el estado que no les permite desarrollarse como ellos saben hacerlo, pero tampoco brinda herramientas adecuadas a las necesidades locales, fáciles de acceder, oportunas y con la garantía de poderlas desarrollar sin que ningún tipo de conflicto sociopolítico interfiera en el normal actuar en el territorio.

Quienes desarrollan las leyes y enfoques de conservación y además de quienes tienen la obligación de hacer cumplir la ley ambiental sobre las áreas naturales, son generalmente profesionales especializados en el orden jurídico respaldados por biólogos, ecólogos y en general profesionales con varios títulos, capacidades y conocimiento de experticias afines a temas de conservación, pero desde una perspectiva de racionalidad técnica, deductiva y estándar, olvidando la realidad de la derivación o incertidumbre, las destrezas de la gente del campo, el mito, para que una verdadera proyectualidad que convoque y encuadre el problema desde otras ópticas más transdisciplinarias más ajustadas a la realidad, para obtener el equilibrio entre la realidad de las necesidades de quienes habitan las zonas más marginales en todo sentido a las ciudades y que generalmente son medios naturales ricos y diversos, llenos de ofertas de servicios ecosistémicos necesarios para todos en contraposición a la conservación de esos recursos también para todos.

Con esta realidad, es imperativo reflexionar el por qué, nosotros mismos como proyectistas en el campo a veces no somos capaces de generar propuestas y apoyo eficaz a las necesidades básicas de la gente campesina a la cual nos debemos en nuestro trabajo diario, como forma de vida y subsistencia.

La invitación con estas reflexiones es entender que nuestras leyes de conservación y desarrollo agrario entre otras, o bien no existen o están completamente descontextualizadas de la realidad y por ende no se cumplen y tampoco hay quien las haga cumplir, porque al que le toca dentro de la cadena del sistema, él que debe ir a campo, se encuentra inmediatamente con esa

realidad y no es capaz de hacer cumplir lo que no se puede, porque sobrepasaría los derechos mínimos del ciudadano.

Como ejemplo del atraso y diferencia de paradigmas entre el querer ser y del deber ser, la ley segunda de 1959 fue creada para regir sobre la política de uso de zonas de conservación de bosques naturales presentes en las cordilleras entre otros ecosistemas a nivel nacional, y es un fiel reflejo de estas realidades, que se generaron con el propósito y conocimiento de zonas de vida muy ricas naturalmente y que debían ser conservadas, pero por lo mismo, porque son las zonas de vida como su nombre lo indica, son más adecuadas para la vida no sólo de la biodiversidad, si no de nosotros mismos que somos parte consciente y transformadores por naturaleza de esta.

Los modelos de desarrollo en nuestros países latinoamericanos y no escapa Colombia, son fiel copia de escuelas de desarrollo europeo y norteamericano como modelo a seguir por su aparente éxito, fruto de un conocimiento y modelación durante siglos en un medio muy diferente al tropical y que nos afecta de manera clara por más de 450 años a los países que estamos cerca de la línea ecuatorial, porque estos modelos de desarrollo productivo viene de sociedades desarrolladas en medios donde la vida tiene ciclos marcados por estaciones que invitan y exigen organizarse y prever en épocas de abundancia guardar para la escases, los suelos por ende se comportan diferente.

De nuevo entonces la visión de la institucionalidad estatal es antagónica a la realidad que viven las comunidades campesinas y no se adapta ni reconoce. Es necesario recrear esta realidad para entender porque la sociedad civil genera respuesta frente a esta problemática, creando procesos alternos de apoyo a las comunidades con alternativas de enfoque de vida, en aspectos como la producción agraria para la supervivencia, con base en tecnologías de fácil adaptación y bajo impacto en estos territorios ambientalmente estratégicos para todos, pero enalteciendo la labor del campesino y no señalándolo como



paria social por destruir los recursos naturales, como en muchos casos se ve desde la perspectiva de los entes de control ambiental y de los grupos humanos profesionales del sector de la conservación natural.

## **2.8 Modelo descentralizado, pero centralizado**

Colombia desde la época de la colonia Española, transmitió el feudalismo dentro de su sistema político desde la época de la conquista y colonia, como la extensión de la corona española sobre todo el territorio nacional, teniendo en cuenta que para aquella época, siglos XVII, el territorio de Venezuela, Ecuador y Colombia correspondía a la Gran Colombia hasta 1830, aún disuelta la Gran Colombia, el sistema feudal prosiguió hasta fines del siglo XIX, donde luego de la independencia, supuestamente evoluciona entre otros atavismos, el feudalismo, que consistía en la entrega de tierras a grandes terratenientes.

Los feudales debían entregar tributos o impuestos a la corona española en cabeza de los virreyes del momento. Hoy después de más de 450 años de la conquista española y luego de la independencia, aún se logra observar cierto matiz o arraigo a este tipo de práctica de parte de muchos empresarios del agro a nivel nacional, y se comprueba en la forma de manejar proporcionalmente mucho menos área de terrenos que en tiempos pasados, pero coincidiendo en la puesta en práctica como el caso de la forma de incidir por la fuerza del poder económico en la política pública local.

Al exponer esta información, se ve en parte, el por qué en la actualidad, aún Colombia vive una visión del poder desde un estado centralista, así la constitución de 1991 obligue al descentralismo de muchos de sus poderes y manejo de recursos, pero sobretodo en el actuar frente a las decisiones en sus territorios.

Desde antes de la independencia en el siglo XVIII, el poder se centra en la capital de la república que es Bogotá, desde allí se ha gobernado a un extenso territorio nacional, disímil, pluriétnico y multicultural, que se encuentra ubicado en cinco eco regiones así: Andina, Amazonia, Orinoquia, Caribe y Pacífica, que aumentan aún más las diferencias en la forma de actuar, pensar y vivir, lo que incide de manera clara y directa en la diversidad de problemas, conflictos y necesidades que los aquejan; pero esta realidad no la apropia del todo el Estado central de manera real y práctica para generar como se estipula en la constitución nacional como ruta de acción del país, dando a lugar como lectura desde el imaginario público, la necesidad del estado de tener el control del poder sin generar inclusión de los territorios.

La descentralización en Colombia, según Samuel Guzmán, pretende consolidar al país como una república unitaria, descentralizada y con autonomía de sus entidades territoriales.

El cambio actual se observa como una especialización en la orientación y coordinación general del manejo macroeconómico y en la provisión de bienes y servicios de impacto global del nivel central de gobierno, mientras que en el caso de las entidades territoriales asumen la responsabilidad de garantizar la presentación de servicios públicos locales con énfasis en educación y salud, dando la importancia en lo local dentro de la función pública. (La desobediencia una respuesta para la autonomía local 4.1.6 la descentralización en Colombia pag.28).

Frente a la centralización Andrés Botero Bernal, citado por Samuel Guzmán, considera que la falta de políticas concretas y decididas de autonomía, descentralización y desconcentración de funciones ha impedido que se genere un adecuado modelo territorial Colombiano.

Si el modelo político continúa siendo el centralismo en la decisión, no sirve el modelo actual constitucional territorial. Es necesaria poner en práctica la participación con todos sus mecanismos en la toma de decisiones y esta iniciativa debe venir desde lo local como proceso, de manera que se construya la nueva forma de Estado de abajo hacia arriba.(La desobediencia- Samuel Guzmán Pag 33. – Andrés Botero Bernal- ¿Hacia dónde orientarse la organización territorial en

Colombia? Centralización, regionalización o federalismo. Interacción y territorio. Universidad Libre de Colombia – Universidad de Cádiz 2004).

Fabio Sánchez, citado por Samuel Guzmán, considera que para poner a funcionar la descentralización se requiere una fuerte relación de rendición de cuentas entre los actores involucrados en la cadena de provisión de servicios cuando existen fallas en la cadena de rendición de cuentas, la provisión de servicios es débil e ineficiente.

Los esquemas de descentralización soportados en las leyes actuales, si bien dan a las autoridades locales una mayor responsabilidad en la provisión de servicios sociales locales, fallan en el mecanismo de rendición de cuentas de los proveedores a toda la comunidad. (La Desobediencia.....Samuel Guzmán Pag. 32 - descentralización y progreso en el acceso a los servicios sociales de educación, salud, y agua y alcantarillado. Universidad de los Andes. Centro de estudios de desarrollo económico, Bogotá Colombia -2006.

### **3. Capítulo tercero**

## **La Proyección y la Actuación.**

Palabras clave,

*Premisas, Tema generador, Subsistema decisor,*

*Empresa campesina sustentable,*

*Ecoforma, socioforma,*

*Patrones e Interfases,*

*Política pública, Conflicto armado.*

### **3. La Proyección y la Actuación.**

Dentro de proceso de visión y aprendizaje desarrollado por Flacam – Universidad de Lanús, en la Maestría de Desarrollo Sustentable, existe una forma de ver, concebir y llamar a los proyectos, como procesos proyectuales donde la construcción integral y enfoque metodológico es especialmente diferente al convencional desde el abordaje en la visión - participación – acción, para obtener como resultado una verdadera innovación que logre acercarse a la transformación y cambio positivo del problema a resolver, que en este caso particular se da como ejemplo para la solución a un modelo de la falta de tenencia de tierra para el desarrollo productivo de campesinos en áreas o territorios donde el estado es particularmente ausente de manera integral para lograrlo, de tal forma que se convierte en un verdadero limitante para el normal logro de desarrollo en las regiones rurales, en donde al igual que en esta descripción de acción en la proyección o proyección del proyecto y de su actuación o accionar, frente a las diferentes dificultades y alternativas que existen para dar solución o crear un verdadero cambio positivo que se sustente por sí sólo.

#### **3.1 Las Premisas**

Como premisa en el inicio del proceso proyectual, será quien defina a lo largo del documento la contextualización de lo que actualmente sucede frente a la dificultad del desarrollo rural campesino en varios ámbitos, siendo el apoyo estatal probablemente el más importante y decisivo para viabilizar un proceso estable hacia el desarrollo sustentable en los territorios campesinos a nivel nacional.

La premisa “Nuevas formas de hacer territorio a partir de una transformación de paradigmas en la gestión pública, para la producción sustentable”.

Con esta ambiciosa premisa se inicia un proceso de conocimiento sobre el territorio donde se desea construir un proyecto, sus interacciones, ámbitos, y

los problemas de sus pobladores para que el proyecto conduzca a encontrar ideas transformadoras que den salida o solución al desarrollo de sus gentes.

## Conflictos – Potencialidades

Conflictos	Potencialidades
<ul style="list-style-type: none"><li>• <i>POLÍTICAS E INCENTIVOS AGRARIOS ESTATALES INCIPIENTES, INOPERANTES E IGNORANTES DE LA REALIDAD DE LOS CIUDADANOS DEL CAMPO.</i></li><li>• <i>CAMPESINOS SIN TIERRAS PROPIAS EN DONDE DESARROLLARSE</i></li><li>• <i>APOYO INCIPIENTE Y DESARTICULADO DEL ESTADO.</i></li><li>• <i>ECONOMÍA DE SUBSISTENCIA QUE NO GENERA RECURSOS PARA EL DESARROLLO.</i></li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ <i>CAMPESINOS UBICADOS EN LA ZONA REGULADORA DE AGUA Y PRODUCTORA DE ALIMENTOS PARA TODO EL DEPARTAMENTO</i></li><li>▪ <i>ZONAS DE VIDA DONDE AÚN EXISTE BIODIVERSIDAD DE INTERÉS MUNDIAL Y RECURSOS RENOVABLES EN BUENA CANTIDAD Y CALIDAD.</i></li><li>▪ <i>DEMANDA DE CONSUMO DE ALIMENTOS QUE SE PRODUCEN EN LA ZONA PARA GRANDES CENTROS URBANOS DEL VALLE DEL CAUCA Y COLOMBIA .</i></li><li>▪ <i>APOYO DE ENTIDAD DE ACOMPAÑAMIENTO – VALLENPAZ</i></li></ul>

### Los conflictos

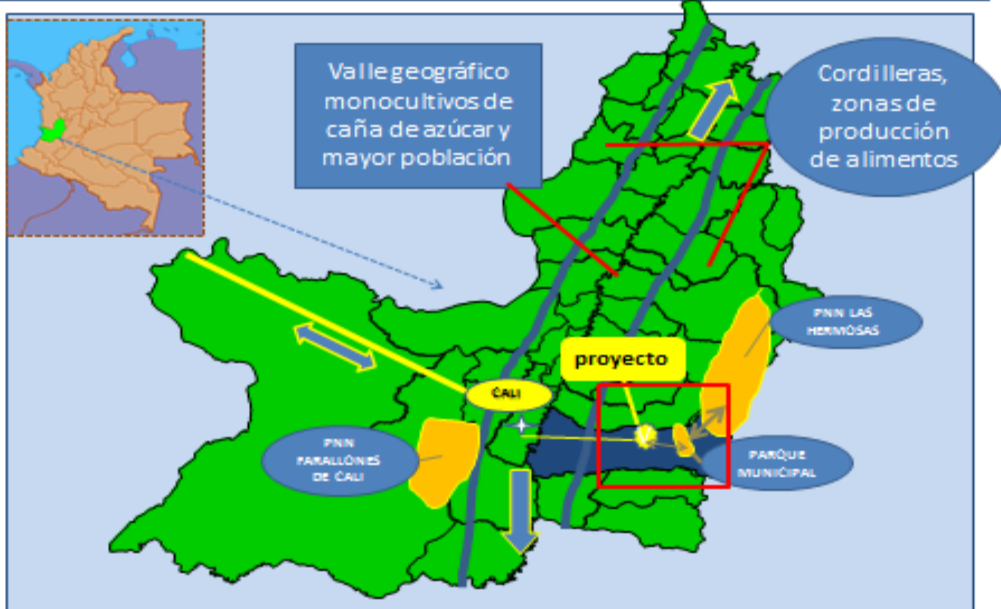
Son las dificultades o características más relevantes que impiden el normal funcionamiento para el desarrollo en este caso de las comunidades campesinas en sus territorios de vida, y deben estar bien definidos para enfocar el proceso proyectual en la búsqueda de soluciones que se puedan realizar para el cambio.

### Las potencialidades

Son oportunidades o posibilidades que también existen y se encuentran presentes en el territorio y que son el apoyo o punto de partida para el logro del desarrollo de una idea o proyecto que encuentre soluciones viables bien soportadas que garanticen la continuidad y estabilidad de cualquier proceso que se desee iniciar para lograr el cambio.

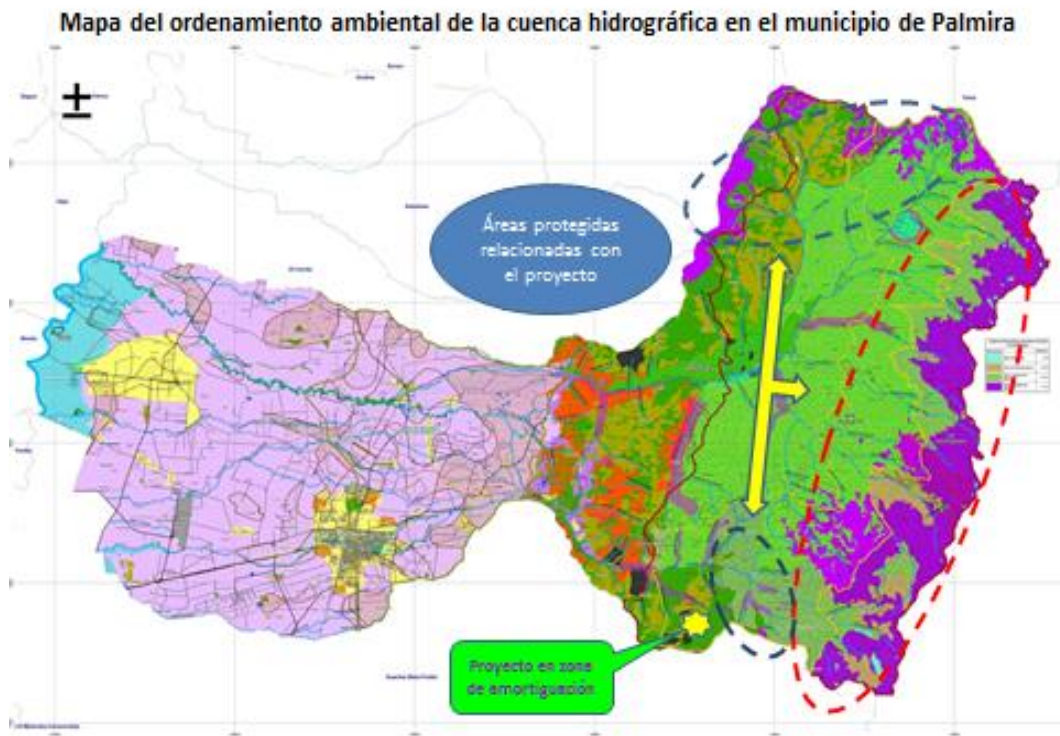
# UBICACIÓN GEOGRÁFICA DEL PROCESO PROYECTUAL REAL

Ubicación geográfica del departamento del Valle del Cauca a nivel nacional



Visión del territorio general a escala de paisaje integrado y funcional – Municipio de Palmira.





### 3.2 Interfases y Patrones

Entrando en la materia del querer ser y escudriñando en el deber ser de todo el complejo proceso proyectual, frente a la problemática de patrones desequilibrados, se presenta lo siguiente:

Espacializar el intrincado sistema de interrelaciones que suceden en el territorio, muestra de alguna forma la complejidad dados los ámbitos de actuación sobre los cuales se funda la política y la gestión para la sociedad rural, en la Figura 1 se presenta un esbozo general de los ámbitos para la actuación y las relaciones entre ellos, evidenciando de manera simple las interfases que ocurren en ellas y los patrones predominantes que posibilitan o no los procesos.



En la figura 1 se muestra de manera general los niveles de gestión para el desarrollo rural, considerando desde el ámbito nacional hasta la escala de predio del productor. A cada uno de estos ámbitos de gestión corresponde un grupo de actores e institucionalidad que debe ser la garante de que todo funcioné. Es en este contexto en donde la revisión de interfases y patrones resulta importante desde el abordaje de la proyectación ambiental.

**Figura 1. Ámbitos de acción para la gestión rural donde se teje la relación de interfases y patrones.**



Fuente: Elaboración propia

## **Elementos de contexto del ámbito nacional.**

Desde la constitución nacional Colombiana, la política pública estatal y el campesino, con todas las dificultades, realidades, oportunidades, conflictos y patrones entre otros, a los que se ve abocado en un sin número de complejidades que definirán de alguna manera su actuar en el territorio, para convertirse en un actor real y modelador del mismo, o lo contrario, un elemento inerte sin voz ni voto al cual todo el resto de la sociedad lo utiliza o no lo tiene en cuenta para tomar decisiones como ciudadano autentico.

Se realiza el mayor énfasis en las interfases para que de su estudio emerjan los patrones a potenciar o los que se deberían transformar en el sistema para hacer una realidad el apoyo a la población rural con la finalidad de garantizar su actuación como modelador benéfico del territorio

## **Política pública.**

Actúa como interfase entre el ámbito nacional y departamental y corresponde a lo que por constitución, hace efectivo desde el ejecutivo en todos los ministerios la política estatal que ofrece el apoyo necesario para desarrollar procesos en armonía, con oportunidades para quienes lo necesitan como es el caso de la política agraria nacional que si bien se plantea en una serie de leyes y programas sectoriales para el desarrollo, no necesariamente coincide con el nivel de necesidades de los campesinos y a los censos poblacionales presentes en los territorios.

Asociado a esta interfase, se encuentra el patrón negativo de gestión netamente sectorial, el cual debe cambiar lo que significa una gestión más integral de programas de desarrollo donde se brinde el apoyo necesario al desarrollo conjunto en todas sus necesidades, desde el acceso a tierra propia, vivienda digna, servicios básicos públicos, vías de comunicación, apoyo técnico a la producción agropecuaria, reinventar un modelo de mercado eficaz para sacar sus productos y ser vendidos de manera justa para obtener las ganancias lógicas que sustenten el medio de vida sin mayor lujo pero con la dignidad humana necesaria que dignifique un eslabón de la cadena poblacional que ofrece alimentos primarios o con valor agregado para el sostenimiento de las poblaciones urbanas, sin necesidad de generar importaciones de alimentos de otras naciones de parte del estado y comerciantes para satisfacer las necesidades de la población urbana.

Si bien todo esto tiene un énfasis nacional, en lo departamental las gobernaciones y las autoridades ambientales deberán armonizar los programas y proyectos de ejecución con las alcaldías para que haya articulación entre los distintos actores en el territorio.

La mayor parte de los programas actuales de gobierno para el desarrollo agrario si bien tiene la intención de mejorar el campo, no lo logran por su desarticulación a la realidad.

## **Elementos de Contexto en el Ámbito Regional**

Es muy importante porque es el que garantiza la cohesión a nivel regional, en este caso los departamentos son los que tienen los lineamientos para ahondar sobre los vacíos que puede dejar la política pública al desvirtuarse o no en los territorios. En este ámbito esta una de las mayores falencias a nivel nacional, son entes burocratizados y clientelistas que tienen

recursos escasos y no generan ningún tipo de impacto, pero si representan un desangre fiscal importante para las regiones.

Como proyectista no podría ahondar más allá de visualizar o bien un remesón o reestructuración del ente que impida a gamonales en las diferentes regiones, el acceder a curules políticas por clientelismo, o generar un nivel de conciencia y capacidad civil de votar por candidatos suficientemente capacitados, conocedores y honestos que sean líderes guía para lograr un cambio tan sencillo como es el de gobernar para todos con los principios fundamentales del buen ser, con esto se da el paso al desarrollo porque así están estructuradas sus funciones, sólo necesitan que se hagan y eso no sucede hoy.

Una interfase clave en este ámbito es la Paz, hoy se le da gran importancia por los diálogos de paz por dos razones, la primera, política y la segunda y más importante porque es una necesidad sentida por la mayor parte de la población civil nacional de bien.

Si bien el gobierno busca acuerdos conjuntos con la guerrilla es sin lugar a dudas la punta del tempano de hielo que se ve flotar, porque la paz duradera se conseguirá siempre y cuando existan las condiciones y oportunidades en los territorios en donde se gesta esta violencia que generalmente es en el campo, donde abunda el soporte económico con base en los cultivos ilícitos del cual el campesino es también el último en la cadena comercial, siendo primero la guerrilla o narcoguerrilla, el narcotraficante, comerciante o mafioso, la fuerza pública regular policía o ejército nacional que se implica y gana por dejar hacer lo ilícito, los políticos corruptos que también se implican.

En este contexto si se deshace esta cadena del ilícito, la lucha cae por su propio peso, porque no existe una verdadera fuerza y deseo civil de la mayoría de acompañar un proceso marxista leninista armado que busque el poder en Colombia. Si bien la guerrilla es fuerte por el soporte económico, es más fuerte

por la falta de política pública eficaz y decidida por fuera de las grandes ciudades en el país.

Es necesario que todos los niveles de gobierno empujen la barca para el mismo lado ofreciendo soluciones y eficacia al momento de necesitarla generando un proceso de servicio público a la ciudadanía con entrega, tesón, conocimiento, capacidad con soporte y estructura que le permita generar la gobernabilidad necesaria para ganar la confianza y a sí gana la guerra contra la guerrilla y contra cualquier enemigo de sus pueblos y nación.

### **Autoridades Ambientales.**

Este actor es el vivo reflejo de la institución pública que debe ejercer control sobre un aspecto particular como el velar por la conservación de los recursos naturales desde una perspectiva entendible, pero se queda corta porque sólo soporta una razón biológica, y su soporte jurídico está diseñado por grupos humanos enfocados sólo en este aspecto de la preservación biológica, de una manera aislada de la realidad por fuera de sus oficios y paradigmas de conservación y no han comprendido la necesidad real de los pobladores campesinos en zonas de interés de conservación natural, creando verdaderos aislamientos entre el estado y la población civil al imponer la ley sin dar o proponer solución a la necesidad y realidad que se encuentra entre la sobrevivencia de la población en lugares de interés por sus características especiales para la conservación del patrimonio natural, que es de todos y para todos y que si es necesario preservarlo, pero teniendo en cuenta a la gente que allí habita, luego la solución es en doble vía, cosa que no sucede.

La propuesta se basaría en una modelación de los territorios con todos los actores involucrados en él y a partir de este crear los mecanismos de apoyo a la población civil campesina para que sean estos los mayores custodios de

los recursos naturales, creando las salidas a sus modos de desarrollo agrario, para que puedan coexistir uno con el otro tanto el campesino en sus tierras explotando los recursos con eficiencia y mitigando los impactos negativos generados y los entes de control dando las herramientas desde las escuelas a los jóvenes y niños para ir cambiando la cultura de la depredación e impacto con herramientas de visión para el desarrollo agrario sustentable y a sus padres y adultos que son quienes en la actualidad generan el impacto, se propondría buscar salidas a sus productos agropecuarios de manera justa creando alianzas con otros entes de gobierno que se dediquen a este proceso dentro del ministerio de agricultura, siempre pensando en la integralidad de las instituciones del estado buscando manejar el proceso de manera articulada e integral y no aislada y desentendida o competitiva entre ellas mismas.

La interfase crítica en este ámbito corresponde a la forma de gestión que estas autoridades ambientales en su accionar en el territorio mediante los programas y proyectos realizan, el patrón predominante que la acompaña corresponde a la politiquería y clientelismo que tiene, la elección de sus directores carece de aspectos fundamentales y esenciales, y se basa en los favores políticos y el poder.

Se debe crear desde el estado una institucionalidad integral articulada unos con otros así provengan de ministerios diferentes, gobernaciones o alcaldías, y todos deben de alguna manera articular sus objetivos en el territorio de tal manera que se puedan realizar transformaciones y propuestas de desarrollo innovadoras para la vinculación de la sociedad en la conservación y en el desarrollo.

## **Contexto del ámbito local territorial**

Sin lugar a dudas las Alcaldías y sus soportes en sus Secretarías de Desarrollo y las UMATAS o Unidades de Asistencia Técnica Agropecuaria, es con quienes se debe generar la mayor gestión y actuación como estados

locales capaces de entender con mayor asertividad la problemática de la localidad, desafortunadamente existen en la mayoría de los casos el mismo problema a nivel nacional de ser absorbidos por el clientelismo y particularmente por la deficiencia de fondos que no son acordes a las necesidades de sus pobladores, pero pueden ser los principales aliados una vez se realicen las alianzas necesarias para crear confianza mutua entre las partes como es el caso de ubicar la forma de crear uniones temporales entre varias alcaldías a manera de grupos de trabajo en busca de fines comunes o proyectos regionales que frente al estado central y las políticas públicas son vistos con mayor interés por estar aliados y demostrar fortalezas.

Un caso específico como ejemplo dentro del proceso de trabajo en Vallenpaz fue la cogestión para la conformación ante 11 municipios del centro y sur del departamento del Valle del Cauca y que se llamó el G-11, para realizar gestión en el desarrollo de propuestas y proyectos ante el estado central para su financiación con base en recursos de regalías petroleras

Estas regalías, que son de destinación para el desarrollo de las regiones, frente a la demanda nacional son recursos escasos y se exige que exista claridad bajo formalidades específicas dado que en ocasiones las alcaldías desconocen su modo de operar y acceder a ellas, es por esto que actuar en bloque y asesorados por entes, como el caso de Vallenpaz, se ofrece como una posibilidad de dinamizar y de crear un proceso fuerte y cierto en común acuerdo con todos para obtener mayores oportunidades de resultados positivos siempre y cuando el juego sea limpio en el mismo gobierno central.

Esta se presenta como una de las acciones de trabajo conjunto entre la sociedad civil y el estado en busca de propósitos comunes y es una apertura al cambio en los patrones de acción de las Alcaldías y una disminución del muro de interfase entre campesinos, organizaciones no gubernamentales como institución y el estado local.

La institucionalidad creada por la sociedad civil organizadas en Ong's de apoyo al sector, demuestran capacidad, conocimiento, experiencia y por sobre todo eficacia frente al impacto deseado. La pregunta es que se necesita para que el estado articule estos conocimientos y actúe en consecuencia con programas y proyectos verdaderamente transformadores.

Vallenpaz es una muestra de esto al articular programas por componentes en los ámbitos social, económico, productivo, tecnológico y comercial, entrenando a la población campesina para que ellos mismos sean gestores de su propio desarrollo pero sin la mano que los guíe, capacite, apoye y acompañe durante una parte del camino, difícilmente lo logran por la cantidad de dificultades y falta de capacidades de estos pobladores, de tal forma que es al estado al que se le pide que realice estas acciones por mandato pero efectuándolas de manera simultánea en áreas o regiones a manera de bloque para ir consolidando procesos y experiencias que le darán mayor impacto y credibilidad frente a la población civil construyendo gobernabilidad.

El clientelismo político debe ir perdiendo poder y la participación ciudadana debe ir ganando espacios para concretar acciones sentidas por todos. Nuestros campesinos deben acceder a una educación de calidad, generando las capacidades adecuadas a las necesidades de los territorios además de las universales, pero deben especializarse mejor que nadie en los temas que les competen en el agro o en el aspecto deseado, para ser competitivos a nivel global.

## **La Organización Política Rural Local**

Realmente es poco lo que se puede recrear dentro de los logros positivos por el distanciamiento en los diferentes territorios entre las organizaciones de base campesina y organizaciones cívicas como las Juntas de Acción Comunal,



- JAC, esta última en tiempos anteriores muy arraigadas con líderes gamonales políticos a favores de la acción estatal para sus territorios a cambio de votos para curules políticas.

Es poco lo que se avanza en el cambio de este tema, pero es mucho lo que se puede realizar con la capacidad instalada en las comunidades desde sus bases en el aprendizaje de sus derechos y deberes como ciudadanos y la participación activa en los espacios públicos para la construcción de sus territorios.

### **Los productores.**

Corresponden al último eslabón, ¿o sería el primero? de la gestión y en su actuación en el territorio y su bienestar es el reflejo de la forma como se ha gestionado desde la institucionalidad, si hay buenas políticas públicas, respaldo y acompañamiento, los productores en el territorio tendrán vida digna y lograrán generar desarrollo.

Ellos están ubicados para el caso del proyecto con el apoyo de Vallenpaz y se plantea así porque la institución en cabeza de todos los integrantes del equipo proyectual institucional, realizan en diferentes proporciones la gestión a diferentes niveles estatales en busca de apoyo al desarrollo proyectual institucional.

Para lograr cambiar patrones y ser tenidos en cuenta desde el estado se debe tener claridad de los resultados obtenidos, los cuales deben ser demostrables frente a las instituciones teniendo en cuenta que existe en la mayoría de los casos mayor escucha de los funcionarios que han llegado recientemente a los cargos que los de carrera o que se encuentran generalmente por varios años ejerciendo sus funciones.

La demostración de método y resultados es una carta de entrada para ganar confianza y es en general la mejor carta de presentación frente a cualquier contexto y personalidad por el grado de impacto que puede llegar a generar. Frente al estado sólo se necesita disponibilidad de escucha y lo más importante deseo político de apoyar la idea o de aliarse humildemente a la iniciativa para multiplicar la idea en otros territorios del país.

Esta es una forma de trabajo común en Vallenpaz que es bien vista desde los funcionarios del estado pero que desafortunadamente en contadas ocasiones da fruto por alguna acción de apoyo así sea puntual a la idea o la multiplicación de la misma en otros territorios o como forma de adopción del estado.

## **La ayuda condicionada**

La relación y límites entre los cooperantes internacionales y la institución crean cierta dependencia de los recursos donados y los programas institucionales en donde se gestionan considerando una serie de exigencias y puntos de vista desde el cooperante a cambio del recurso que en ocasiones riñe con la misión misma institucional.

Es importante tener una postura clara frente a los alcances del proyecto y los recursos entregados, porque si bien se desea hacer el aporte para la ayuda al desarrollo por parte de quien entrega los recursos, también es claro que existe un costo beneficio bien medido desde la perspectiva del cooperante que exige estirar al máximo el beneficio obtenido a menor costo y es aquí donde suceden las grandes equivocaciones en las proyecciones mal establecidas, pretendiendo realizar el desarrollo de ininidad acciones y resultados de pobladores beneficiados con mínimos recursos y en un tiempo escaso, en manos de un equipo proyectual con grandes fortalezas, pero a su

vez con grandes limitaciones frente a un universo de dificultades y condiciones humanas y físicas presentes en los procesos de apoyo a comunidades en los territorios rurales de los países en desarrollo, muy diferente a las realidades de quienes vienen a realizar seguimiento bajo una mirada y pensamientos muy diferentes en contextos totalmente opuestos.

La propuesta para el cambio de estos patrones negativos es generar un dialogo previo con el cooperante, un recorrido real y profundo sobre los territorios en un paseo de conversación con los potenciales beneficiarios campesinos, una contextualización sobre la condición nacional y local donde se pretende hacer el apoyo y un conocimiento de cerca de a quien se le van a entregar los recursos para el buen uso en la operación de los mismos sobre el territorio, teniendo siempre en cuenta la capacidad y fluctuación de la incidencia de la gestión en la nación, que dará así mismo un grado de oportunidad improbable o no, de obtener recursos de otras fuentes para sumar al proceso, pero con un grado de información precisa y no de incertidumbre que obligue a la misma institución ejecutora, en este caso la ONG, a buscar recursos donde no existen o si existen no son de apropiación inmediata o paralela a la ejecución del proyecto, y pierda la oportunidad de recibir la donación porque el mercado de contrapartes no se da en el período del mismo proyecto por su corta duración contra los frutos de la gestión con otros donantes, limitando el campo de acción por un motivo de mercados y de visión de competencias frente a un contexto completamente diferente.

Una cosa es ubicar recursos de préstamos bancarios para el montaje de un negocio y otra cosa es ubicar recursos de contrapartida para misiones altruistas donde nadie sabe a ciencia cierta si se logrará pasar dentro del límite de la pobreza extrema de unos pobladores campesinos, a un punto de equilibrio en el flujo de capital en un tiempo determinado de un año o dos.

Esto es una verdadera utopía que por supuesto es misión del estado, pero como todos los que estábamos observando en la barrera nos cansamos

de esperar que ni siquiera se intente, entonces lo quisimos hacer y en eso estamos, no es fácil pero es muy satisfactorio conseguir algún recurso para seguir apoyando el proceso en los diferentes territorios y construyendo un sentir colectivo que se vuelve poco a poco nacional y no de unos cuantos.

A partir de aquí se inicia un nuevo reto y es el lidiar con los celos de las diferentes personas que conforman o lideran algunas organizaciones no gubernamentales, que venden una imagen de buen manejo y asertividad, el problema es que no es así pero compiten por recursos y además generan mala imagen y falsos testimonios entre una y otra organización, pero esta es la realidad nacional donde desafortunadamente son pocos los que reman en la misma dirección o simplemente dejan remar a los demás.

Una interfase final que aparece en esta relación entre la ejecución y el productor y tiene que ver con el temor del campesino hacía el actor armado al margen de la ley, puesto que el campesino es el protagonista del proceso proyectual, esta interfase considera la ley impartida desde la perspectiva de las armas, la violencia, el estímulo y protección a la ilegalidad, como modo de operar dictatorial de parte de los actores armados, donde el campesino debe tomar una actitud sumisa al obedecer el mandato, por miedo a represalias en contra de él y de su familia, pueblo o vereda.

Frente a esto el campesino debe optar por su vida y adaptarse a las circunstancias crudas que se le imponen y más frente a la nula defensa de un estado que aparece esporádicamente para combatir a los actores armados, en proceso de guerra abierta, implicando las dificultades que esto trae en materia de respeto de los derechos humanos que en momentos de combate abierto y directo, que es cuando generalmente los campesinos deciden huir del territorio a refugiarse a los centros urbanos, donde difícilmente encuentran oportunidades y condiciones dignas de desarrollo en el corto y mediano plazo, mientras que los actores armados se posesionan de sus predios a no ser que el estado en su política actual logre mantener el orden para que los campesinos

desplazados vuelvan a sus tierras si existen garantías para sus vidas y el desarrollo, pero en la realidad se da de manera irregular porque muchos de ellos prefieren quedarse en las ciudades donde desde su mirada existen mayores garantías para el desarrollo que no han tenido en sus territorios rurales.

Para la ejecución del proyecto los pobladores campesinos que se han unido y conformado en una asociación de base social campesina, legalmente formalizada y legalizada ante del Estado, con oportunidad de acceder a programas y recursos del gobierno, generar voz y voto con mayor fuerza y escucha de parte de los gobiernos locales y nacionales, además de tributar con impuestos si del producto de sus acciones generan ganancias importantes en las ventas de sus cosechas, lo que implica ser reconocidos como grupo social presente en el territorio más allá del individuo o campesino independiente.

La definición de acciones por componentes de manera especializada pero integral, genera apuestas positivas y prácticas a los escenarios en los cuales se enfrenta la asociación de productores; para el caso Vallenpaz, trabaja en la intervención en el territorio por en ejes temáticos o componentes que facilitan desarrollar con el nivel de profundidad e impacto, un importante universo de necesidades de la población con quien se relaciona en los proyectos de desarrollo para lograr avanzar en la solución en parte de sus necesidades que definen como prioridad, los patrones a transformar en el proyecto a escala de predios y productores vinculando los actores institucionales consideran:

La realidad actual de los proyectos que se desarrollan a nivel agrario en todo el país al igual que en la Latinoamérica de condiciones similares a Colombia, es que en términos generales existen pocas experiencias que replican modelos no convencionales de producción agraria sustentable.

Sin duda alguna es una verdadera osadía pretender cambiar el esquema convencional de la noche a la mañana, cuando toda la información y ejemplo del desarrollo nos llega de modelos completamente diferentes a la realidad nuestra, porque en los países desarrollados generalmente están ubicados en latitudes donde existen cuatro estaciones, culturas desarrolladas por milenios en estos ambientes que aprenden a acumular o ahorrar y prepararse para la falta de producción en invierno, los ecosistemas generalmente están despejados de vegetación arbórea de gran diversidad y heterogeneidad donde se desarrollen grandes plagas y enfermedades, las temperaturas en países estacionales entre el día y la noche permanecen estables según la estacionalidad a diferencia que en trópico donde se encuentra en el día variabilidades hasta de 13 grados centígrados y la humedad que de igual forma oscilan dramáticamente generando a la final una serie de impactos sobre cualquier tipo de cultivo introducido o manejado de manera uniforme a como se hace en los países de estación, es entonces un desafío aprender a manejar y producir eficazmente en el trópico bajo estándares copiados y no propios.

El dilema está en quienes son los gestores de las iniciativas productivas y quienes son los encargados de generar las políticas de desarrollo agrario en un país como Colombia. Aquí existe un verdadero abismo en la realidad de reconocer la diferencia necesaria al poner en práctica la morfogénesis o inicio de la forma en un proceso proyectual teniendo en cuenta el conocimiento del entorno ambiental, y el entorno social y económico de sus pobladores y de la gestión y la actuación frente a las realidades como la política pública y su articulación frente a las necesidades de los pobladores en medios y territorios aún no reconocidos por el mismo estado, ni por el sistema económico predominante en el país.

Es difícil lograr obtener un buen resultado de algún proyecto o emprendimiento que se desea efectuar cuando al hacer el inventario de insumos, llámese a esto conocimiento, recursos físicos, económicos; no alcanzan o sirven porque son escasos o no son los adecuados y menos cuando

se piensa como iniciativa individual, o de quien representa una institución civil o estatal como la solución o verdad revelada para realizar con éxito dicho emprendimiento que desea obtener un objetivo específico. Esta es la mirada de la cultura nacional, escuelas de formación, pueblos y veredas, y aún se gesta en el seno de nuestras propias familias en donde se desarrolla y estructura de manera amplia o por el contrario de forma muy puntual, las miradas a la creatividad del desarrollo.

### **3.3 El Proyecto para su Desarrollo.**

#### **Definición del subsistema decisor.**

La definición del subsistema decisor como se presenta en el vocabulario de Flacam, se refiere al diagnóstico previo que me ayuda a definir o decidir la propuesta proyectual que se presenta como viabilidad a la solución del problema.

Entonces la definición del subsistema decisor es: Falta de lineamientos y apoyo público para la cohesión social y productiva amigable de los campesinos, que genera una economía de subsistencia que afecta el estado de la apropiación de la ecoforma del territorio.

#### **El Tema Generador**

El tema generador es el producto del ejercicio de plantear y definir las diferentes interfases y patrones presentados anteriormente y que se observan en el desarrollo de la actual dinámica que existe con relación las condiciones e

interrelaciones en las que se encuentra abocado el poblador rural o campesino en Colombia, esto en lo referente a todos sus ámbitos de relación frente al estado, derechos y deberes para obtener un estatus de ciudadano común como lo ordena la constitución nacional.

La definición del tema generador como “Construcción de empresa campesina sustentable”, es el resultado de la acción para efectuar la transformación, porque tiene una mirada integral, contemporánea, acorde a la realidad y necesidad sentida, que puede y debe generar cambios para el desarrollo local con visión global, permitiendo legitimar e insertar en la sociedad a estos pobladores, ausentes o desconocidos para el estado por tantos años.



Dentro del tema generador es importante desarrollar una lluvia de ideas que refieren el soporte del porque nace la idea del proceso proyectual, y como se basa de manera firme para su desarrollo y puesta en marcha como idea transformadora, que aún en la dificultad real de su ejecución es necesario no



perder de vista y tener en cuenta para no desfallecer o cambiar el rumbo inicial de la empresa campesina sustentable, que en el recorrido puede moldear aprendizajes con grandes e importantes respuestas e ideas aún insospechadas, de trascendental valor para su sustentabilidad y replica en territorios y ámbitos similares.

## **Participación y equidad social**

- Campesinos sin tierra presentes en el territorio se asocian de manera formal, para realizar un proyecto de vida con base en el manejo de procesos productivos agrarios comunitarios, dentro de un esquema de empresarios rurales.

## ¿Cómo pienso la empresa sustentable?



## Procesos construidos entre todos



## **Legitimación del equipo proyectual**

- Credibilidad de parte de las comunidades y autoridades en el territorio.
- Proceso, metodología y capacidad de apoyo interdisciplinario con acciones integradoras.
- Compromiso personal e institucional de apoyo a los procesos.
- Recursos para el acompañamiento.

## **Legitimación sociopolítica del proyecto**

Gestión, participación y posicionamiento frente a las entidades públicas y privadas presentes en el territorio para visibilizar y empoderar los nichos y roles socioeconómicos que se desprenden del proyecto a lo largo del tiempo.

## Ejes estratégicos – público privado

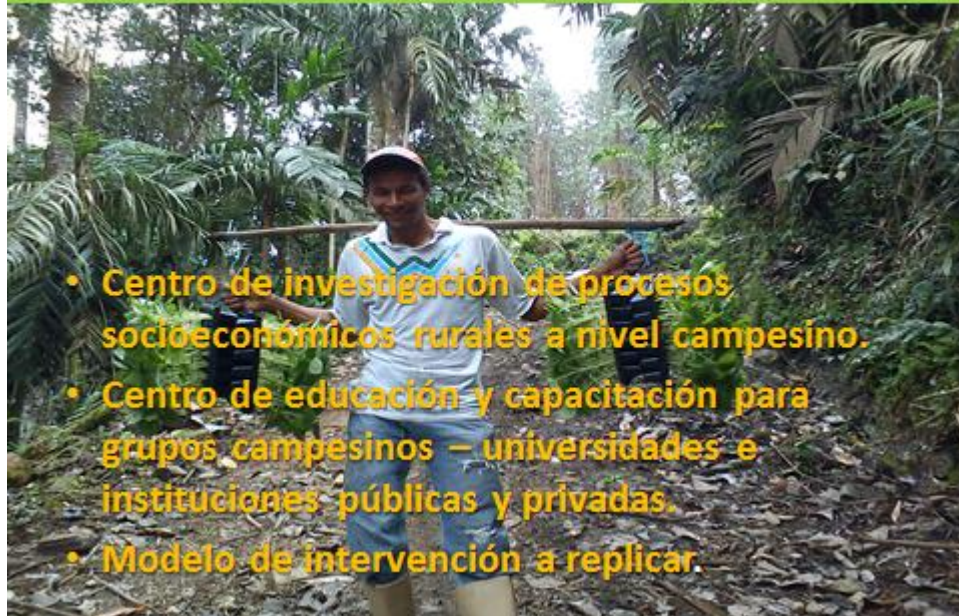
- Organización no gubernamental – Vallenpaz, apoyo a la modelación de la empresa y su compromiso con el desarrollo territorial.
- Entidades estatales de control ambiental, viabilizan y aportan al proyecto.
- Empresas privadas aportan recursos porque identifican legitimidad.
- Estado replica modelo.

## Iniciativas productivas

- Valor agregado en finca y región que generen empresas adicionales a la mayoría de los productos fruto de los cultivos.
- Promoción de propuestas innovadoras de negocios basados en el potencial biodiverso y natural presente en el predio: Energía – agroecoturismo - investigación.



## Potenciar la empresa



- Centro de investigación de procesos socioeconómicos rurales a nivel campesino.
- Centro de educación y capacitación para grupos campesinos – universidades e instituciones públicas y privadas.
- Modelo de intervención a replicar.

## Características exclusivas

Campeños con empresa comunitaria viable.

Campeños con arraigo y fortalezas en zonas de conflicto de violencia armada.

### **Modelación en el tiempo**

- Corto plazo: Conformación de asociación, ajuste de roles y capacidades – Aprendizaje.(1° al 3° año)
- Mediano plazo: inicio de proceso productivo y de ventas para captación de recursos y pago de deudas.(4° al 7° año)
- Largo plazo: Empoderamiento real y efectivo asumiendo la propiedad en función de su propia empresa. (8° año en adelante).

## Con qué recursos.



- Apoyo de créditos.
- Apoyo institucional equipo proyectual.
- Recursos propios provenientes de la dinámica económica de la empresa – exitosa.
- Tierra – finca.
- Conocimiento productivo – territorio.
- Fuerza laboral – organización - empoderamiento proyecto.

Para comprender de manera más precisa la constitución de la Empresa Campesina Sustentable como tema generador, es necesario ampliar la información sobre el cómo se desarrolló y pensó la idea hasta lograr volverla una realidad.

El objetivo principal de la idea era básicamente, posibilitar la construcción hacia un desarrollo integral a campesinos que no tiene tierra propia, en una región marginada por la presencia de actores armados al margen de la ley y la ausencia del estado para facilitar el desarrollo.

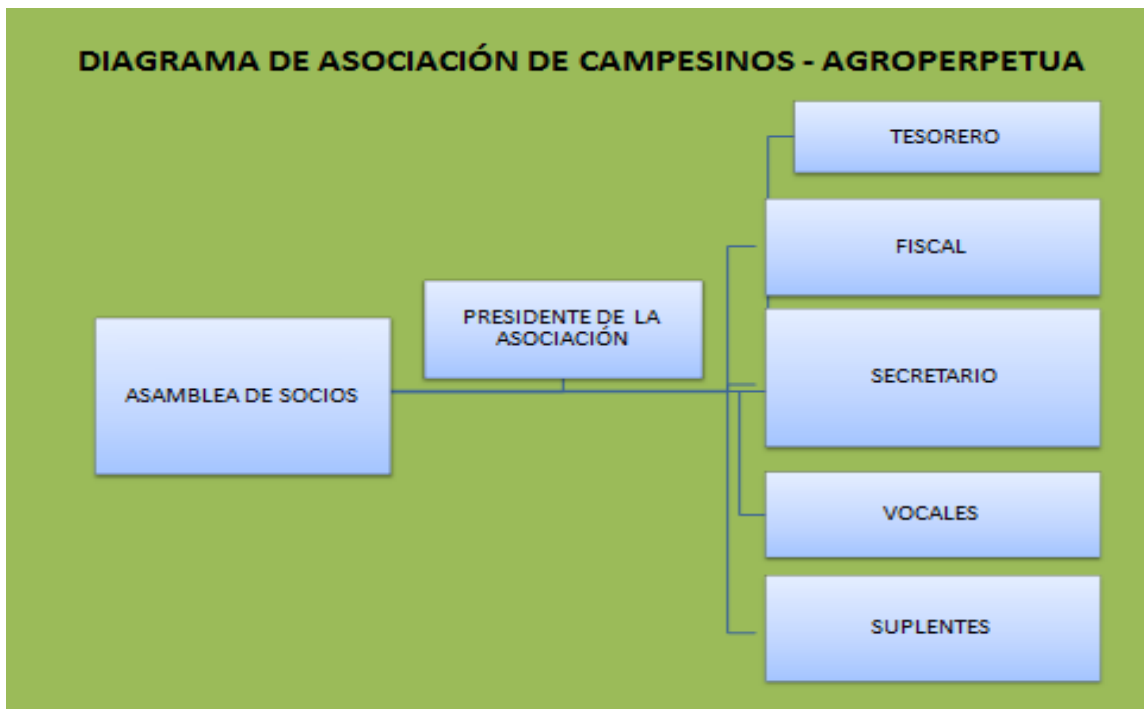
Y los objetivos específicos son, el cómo facilitar para que esto desde la perspectiva práctica de tener, construir y disponer de todos los elementos y herramientas necesarias para llevarlo a cabo.

Para esto se dispuso de un proceso de apoyo a la organización social, desde su estructura de gestión, organigrama, capacitación para la apropiación, resolución de conflictos entre otros aspectos puntuales, para lograr coherencia y unanimidad de criterios a nivel de proceso asociativo, creando de manera

formal y legal a Agroperpetua soportado en organigrama que se presenta para su visualización.

**Forma de gestión – cómo se organiza Agroperpetua para actuar como asociación formal:**

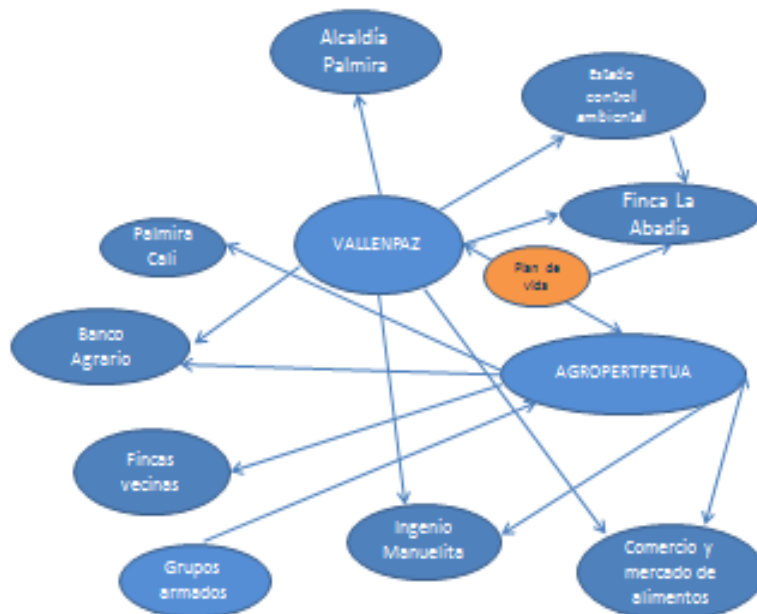
- Asamblea de socios.
- Junta directiva elegida por asamblea de socios y compuesta por: presidente, secretario, tesorero, fiscal y vocales.- liderazgos.
- Grupos de trabajo para la: operación productiva, comercial y de organización social.
- Gerente administrativo de parte de Vallenpaz con perspectiva de relevo a los asociados previa capacitación y apropiación del proceso.
- Auditoría o veeduría externa.



## DIAGRAMA ADMINISTRATIVO DE LA EMPRESA SUSTENTABLE CAMPESINA EQUIPO PROYECTUAL



## Forma de Gestión - relaciones en el territorio - escenarios sociales



### INTERRELACIONES Y RÔLES.

1. Política pública ambiental.
2. Crédito económico productivo
3. Apoyo a la población mandato público
4. Lugar de producción de cultivos y desarrollo de plan de vida
5. Apoyo privado como responsabilidad social empresarial.
6. Organización gestora y dinamización del proceso de apoyo al desarrollo integral de Agroperpetua en el territorio.
7. Dinámica de violencia que genera inestabilidad socioeconómica en el territorio.
8. Comercio - mercados de abastecimiento de alimentos.
9. Centros urbanos - Palmira - Cali.
10. Política del buen vecino - relaciones de apoyo mutuo y solución a problemas conjuntos.



A partir de un proceso sólido asociativo, cuestión que en la práctica es de fundamental importancia pero de muy difícil apropiación y funcionamiento real a corto plazo de parte de los asociados; se espera que en práctica por lo menos se agoten 8 años para que exista un proceso maduro, mejor estructurado y apropiado por todos los asociados, de manera que, de los resultados esperados por todos de acción conjunta para el desarrollo, por encima de los intereses individuales de cada uno en obtener la sustentabilidad económica en el corto plazo.

Es necesario dentro de la estructura de apoyo técnico al proceso de parte de Vallenpaz como institución no gubernamental de acompañamiento al proceso, prestar la asesoría necesaria para que el proceso productivo en este caso, los cultivos agrícolas, aporten los dividendos por venta de productos de calidad y en cantidad para el consumo como alimentos, necesarios para mantener ingresos dignos a los asociados, que costeen las necesidades básicas del nivel de desarrollo de un campesino en la zona, por lo menos en sus fases iniciales del proyecto.

Para esto, también es necesario que exista un soporte técnico de parte de quien los acompaña como en el caso de Vallenpaz, en el apoyo a la comercialización de los productos en los mercados de los centros urbanos cercanos al proyecto, sus registros de ventas, inversiones, pérdidas y ganancias y su transporte adecuado y a costos competitivos con el comercio convencional.

En la práctica se busca que el proceso de acompañamiento de parte de Vallenpaz hacia Agroperpetua se vaya minimizando día a día hasta que exista total apropiación de parte de los asociados al proyecto y se genere un proceso bien estructurado del querer y deber ser de la asociación, paradigma que en la actualidad demuestra que aún están muy inmaduros y falta aún mucho camino por recorrer.

## Estrategia del tema generador

“Promover un paisaje de cohesión social y productivo, apropiado al ambiente, que dignifique y visualice la vida del campesino y sirva de modelo a replicar en el resto de la región y país”.

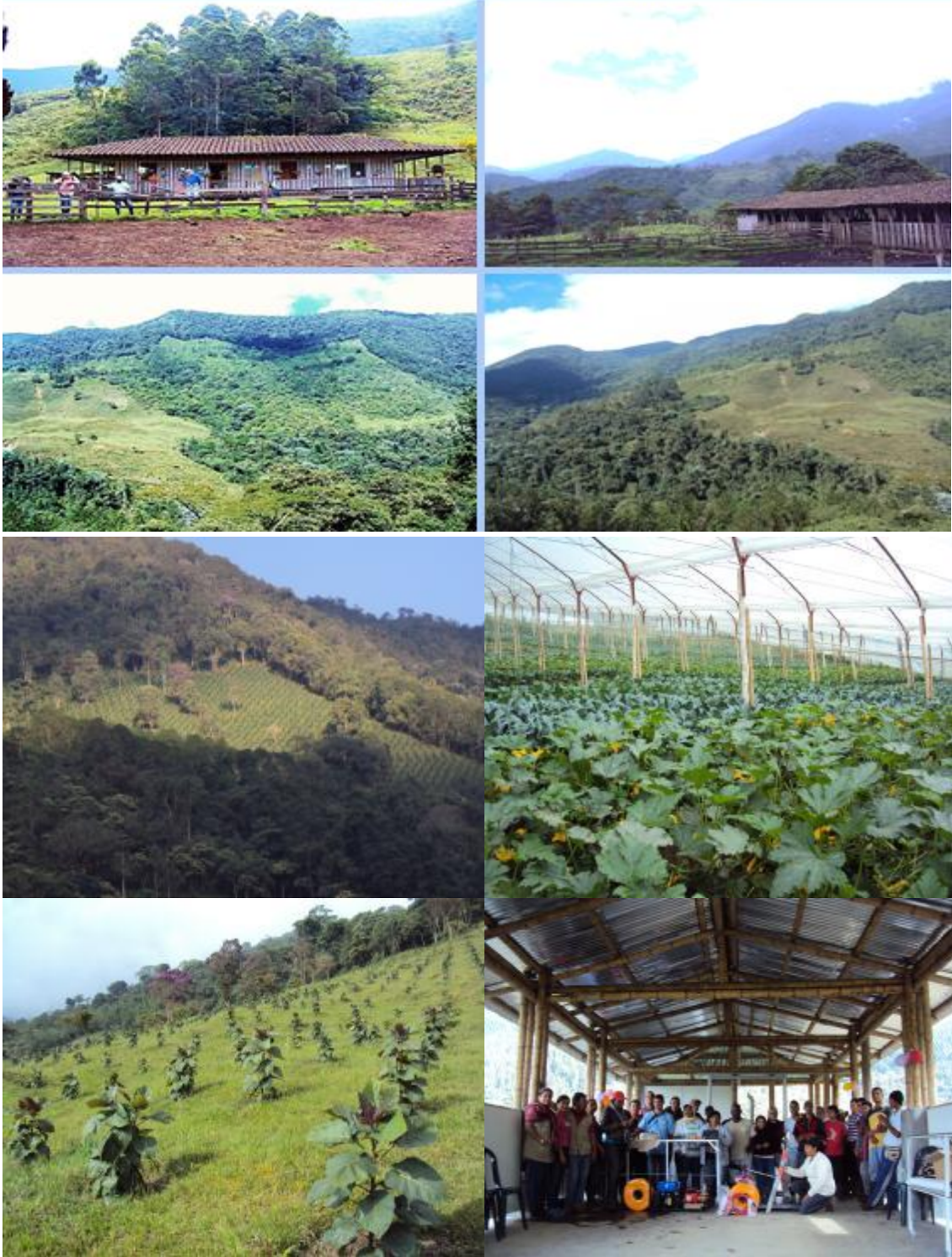
El proyecto se define como una acción o proceso integral de producción en el ámbito agrario de acuerdo a las necesidades de los pobladores, al ambiente que lo rodea y a las proyecciones económicas posibles de desarrollar por ellos mismos como constructores y ejecutores de su plan de vida.

A continuación se detallará el alcance, dificultades y contexto del proyecto, que en tiempo real se viene desarrollando como estrategia de construcción colectiva entre la organización no gubernamental Vallenpaz y la organización de base campesina Agroperpetua para la construcción del desarrollo integral, que sirva como modelo a nivel nacional y pueda ser replicado guardando sus diferencias según el caso en otros territorios campesinos.



Mujeres campesinas de Agroperpetua laborando en la siembra de hortalizas bajo invernaderos.

Visión del paisaje rural en la cuenca del río Nima como fuente abastecedora de servicios ecosistémicos y producción de alimentos.



Aspectos del proceso proyectual donde los campesinos asociados de Agroperpetua cultivan en el predio La Abadía.

## 4. Capítulo cuarto

### El Emprendimiento, buscar la sustentabilidad

Palabras clave,

*Tecnoforma, forma gestión,*

*Política agraria pública,*

*Oferta ecosistémica,*

*Vallenpaz como apoyo institucional,*

*Campesino organizado,*

*Lo urbano rural.*



## **4. El Emprendimiento, buscar la sustentabilidad**

Es entonces necesario generar una idea transformadora y audaz que enfoque un proceso sólido de solución hacia un camino viable en donde todos los actores se vuelvan autores del paisaje, donde exista cabida para participar de una construcción de un proyecto de desarrollo integral que armonice con el entorno, las necesidades de quienes lo usufructuarán y el territorio socioeconómico en donde debe lograr mantenerse viable con todos los componentes, ámbitos y relaciones que lo posibilitan o dificultan y del cómo se enfrenta para solucionar y mantenerse estable.

La propuesta para ubicar la mejor forma en el actuar en todos los aspectos necesarios que enfoquen todo el sentido común, el conocimiento, las destrezas y experiencias, la capacidad de gestión, de planeación y administración, los recursos y los medios, el espíritu y armonía son básicos para obtener los resultados esperados en un proceso proyectual bien estructurado y sustentable.

El emprendimiento es sin lugar a dudas el proceso que define la búsqueda de la solución al problema planteado con la acción asertiva, lo que pasa de ser una simple retórica, a la realización de las actividades o los sueños que en este caso deben estar enfocados en pasar de un punto donde se visualiza un problema o proyecto a ejecutar las soluciones pero basados en un plan que conlleve a migrar al éxito que se busca, que en este caso es la construcción de una empresa campesina que debe llegar a ser sustentable.

Para esto se deriva de todo lo expuesto, en una estructura dentro del contexto de la maestría en desarrollo sustentable de Flacam que considera los siguientes abordajes para comprender e incidir en el plan del conocimiento del contexto en todas sus formas así:

## 4.1 Socio-Forma

Si bien a lo largo del texto se ha tratado en detalle todo el contexto social y económico en el cual se desarrolla el proyecto de los empresarios rurales campesinos, es importante definir y compartir la socioforma desde la propuesta o proyecto como la necesidad de trabajar de manera decidida en un proceso ampliamente integral de educación y formación de capacidades, destrezas inclusive ética con los asociados campesinos de Agroperpetua, para equilibrar y promover los conocimientos necesarios para desarrollar desde una perspectiva diferente a la que siempre se ha tenido del desarrollo rural. Esto con el fin de motivar verdaderos líderes de desarrollo agrario en cada hogar campesino Colombiano, para que construyan soluciones a sus problemáticas y gesten y accionen sus propias iniciativas de integrarse como emprendedores rurales al resto de la población nacional urbana, legitimando su condición, siendo identificados por el resto de la población y el propio estado Colombiano como parte necesaria y activa en el desarrollo del país.

En la mirada actual de Agroperpetua como asociación de base campesina, se encuentra inmersa en una coyuntura de falta de apropiación de su proyecto de vida por la falta de liderazgo de cada uno de los asociados, la visión limitada hacia el futuro como la mayoría de nuestros campesinos que visualizan el día a día y no el futuro como emprendedores, y la desconfianza frente a todo el universo de oportunidades que se ven como amenazas. Es aquí el reto de Vallenpaz como aporte de la sociedad civil, en lograr acompañar por un buen tramo del camino a este grupo de campesinos que no han tenido la oportunidad de tener su propia tierra, trabajar en conjunto y visualizar el convertirse en el mediano plazo en un empresario rural campesino, capaz de mantener un proceso productivo estable, con un comercio asegurado, creando capacidades y asumiendo responsabilidades, escalando la construcción de un desarrollo integral junto a su familia.

Este es el eje fundamental del proceso proyectual cuando se trata de realizar cualquier tipo de acción para el desarrollo. La gente define decide y actúa lo que quiere hacer, pero siempre y cuando sean conscientes del contexto general que los rodea, cuáles son sus problemas y sus posibles soluciones, y de allí se debe tener la claridad al momento de apoyar procesos para enfocar los esfuerzos y recursos de manera óptima y eficaz, para que se den los resultados esperados por todos.

Es necesario mantener un apoyo social constante desde lo institucional, que este amalgamando dando acompañamiento a la forma y estructura social en comunidad, para proceder mediante el recorrido del tiempo, procesos de maduración y aprendizaje en colectivo y así lograr cambios estructurales en la visión de futuro con esperanza, honestidad, alegría y aceptación con dignidad de campesinos legítimos y orgullosos de su condición como ciudadanos del campo, capaces de ser autores de su propio desarrollo.



Campeños de Agropetua en dinámicas de trabajo colectivo, capacitaciones, recibiendo visitantes trabajadores de empresas urbanas y estudiantes universitarios.

## 4.2 Tecno-forma

Sobre este aspecto es mucho lo que se puede valorar como aprendizaje en el proceso proyectual con los asociados de Agroperpetua en el terreno de la finca La Abadía, que se encuentra inmerso en un territorio ambientalmente frágil y estratégico, para referirnos al aprendizaje dentro de la definición de la Tecnoforma, como los procesos del abordaje técnico productivo, sobre todo al hacer un análisis en el universo de oportunidades a ser adaptadas para disminuir los impactos ambientales generados por el grupo de campesinos en el predio, al establecer los sistemas de producción agrícola convencional.

Cuando el escenario al cual se enfrenta es un ecosistema de bosque andino de niebla, en un rango altitudinal entre los 1.900 y los 2.400 metros sobre el nivel del mar, con precipitaciones cercanas a los 2.000 milímetros de lluvia anuales, en pendientes mayores a 45° y con suelos que siempre han permanecido cubiertos por un bosque de trópico alto que contiene gran cantidad de especies de flora y árboles de gran altura, se tiene un dilema al optar por qué tipo de propuesta técnica se debe implementar para obtener procesos de producción agrícola convencional.

Este escenario no difiere mucho del resto del paisaje andino Colombiano en sus tres cordilleras y es por esto que es un reto lograr generar una propuesta técnica acertada a estas condiciones que pueda extrapolarse a otros lugares de similitud de condiciones y así no generar impactos negativos indeseables a nivel ambiental, que puedan disminuir la capacidad productiva de sus suelos y calidad de su ambiente en general.

Hace relación a la construcción del proceso productivo que generalmente por ser rural, se enfoca en el desarrollo agropecuario, que integra a la producción agrícola y de animales domésticos como soporte de la generación de ingresos económicos, a partir de la venta del producto final del ejercicio productivo.



Es necesario tener un conocimiento claro de la oferta ambiental presente en el territorio, lo que significa tener en cuenta que tipo de suelos, clima, humedad precipitación, brillo solar, entre muchos aspectos de carácter técnico para optar por la mejor decisión al momento de plantear un cultivo o producción animal a seguir, sin estar desligado de la oportunidad de mercado, vías de acceso, actores en el territorio, que son igualmente importantes al momento de tomar la decisión de que producto desarrollar.

Es este componente productivo el eje dinamizador del proyecto, porque dependerá de la forma como este ligado de manera firme al contexto del territorio en todos sus ámbitos, el éxito de su sustentabilidad, de otra forma si se dejan cabos sueltos o aspectos no involucrados, se desestabilizará y estará llamado al fracaso, que es lo que se ve comúnmente en los procesos productivos en donde no se tiene en cuenta sino la finca como universo productivo independiente del contexto socioeconómico y ambiental del territorio.

A continuación un listado de acciones puntuales que se visualizan desde la perspectiva del actuar en los territorios campesinos y que se enuncian de manera constante en las reuniones campesinas y desde la visión del proyectista en su actuar diario dentro del contexto institucional con comunidades, como algunos de los principales problemas o necesidades básicas del común colectivo por satisfacer y que se ofrecen o presentan como ámbitos u oportunidades a trabajar, en la modelación de los territorios donde se desarrollan actividades institucionales.



Al fondo se observa una estructura en cubiertas plásticas para cultivos de hortalizas bajo invernaderos con el fin de manejar un microclima más estable para el cultivo, donde el riego, la fertilización, la luz y la temperatura son regulados a diferencia que el cultivo de tomate de árbol<sup>9</sup> que se observa en la misma foto a libre exposición.



Producción de hortalizas a cielo abierto.

<sup>9</sup> Nombre científico del tomate de árbol *Solanum betaceum*



Cultivo en desarrollo a libre exposición de frutales de clima frío como el tomate de árbol en medio de praderas que anteriormente se usaban para ganadería de tipo extensivo.



Mujeres asociadas a Agroperpetua trabajando en poscosecha en el centro de acopio de la empresa.

### **Mejoramiento de vías de acceso y transporte vehicular:**

Desde la perspectiva tecnológica se propone en el ámbito de vías de acceso y transporte de insumos y producción de cosechas, cable vías que transporten por el aire cajones con las cargas de ida y vuelta de este material generando mínimos impactos por disminuir el paso por los caminos en todas las épocas, principalmente en invierno que es cuando más se erosionan.

## **Manejo y preparación del suelo para cultivos de acuerdo a la lectura del entorno:**

La ruptura de paradigmas técnicos a la hora de tomar la decisión, de cual tecnología utilizar para generar el menor impacto posible al suelo y al ecosistema en general y obtener las condiciones adecuadas para un desarrollo

sustentable del proceso proyectual productivo agrario, es sin lugar a dudas el mayor reto que enfrentan los profesionales, técnicos del agro y campesinos, cuando deben dar las directrices e instrucción o actuación frente al universo de dificultades y condiciones ambientales presentes, y dar los resultados en materia de productividad, sostenibilidad o economía, sin agotar los suelos por la erosión o desequilibrio de los cultivos, o por acción de plagas y enfermedades fruto del desconocimiento y mal manejo del cultivo frente al entorno específico en el que se encuentra y que no valoró lo suficiente como para optar por la mejor decisión, que generalmente es diametralmente opuesta a la que se debe efectuar según los parámetros ambientales presentes.

La propuesta de diseño de un proceso de sustentabilidad en lo referente al manejo del suelo en el aspecto práctico del proceso proyectual según la descripción del entorno ambiental anteriormente expuesto inicia con la preparación a mano o con bueyes o caballos de tiro para la siembra de cultivos, evitar las quemadas o incendios de barbecho o residuos de cosecha para la preparación de suelos.

Evitar el uso de herbicidas para la quema de arvenses o plantas acompañantes y así evitar la contaminación del suelo, aguas de escorrentía, del operario que lo aplica y de otras plantas nativas presentes en el medio.

Labranza mínima o evitar el volteo del suelo provocando la erosión y su pérdida por lluvias y viento al momento de preparar el suelo para cultivo. Sólo romper o subsolar para generar aireación.

Al momento del cultivo tener en cuenta ojalá la diversidad o policultivo que garantice siempre cobertura del suelo y equilibrio de insectos atraídos como benéficos para el control de las plagas y enfermedades que puedan causar otros insectos dañinos.

Uso de biopreparados y compostajes a partir de materia orgánica diversa debidamente descompuesta y enriquecida con elementos menores de origen natural y de fácil absorción de las plantas de cultivo y descomposición por las bacterias del suelo.

Existe todo un tratado como propuesta a ser utilizada pero este texto no busca realizar una descripción técnica sino expresar la necesidad de hacer uso de las herramientas que existen como soporte para la búsqueda de sustentabilidad en este nivel de trabajo.

En conclusión es conocido por muchísimos profesionales, técnicos y campesinos que laboran el suelo de cultivo, toda una gama de ofertas tecnológicas, pero aún las escuelas, universidades y el comercio de productos convencionales agrotóxicos, siguen inundando el comercio general con estrategias de venta muy acertadas donde prevalece la ignorancia de quien las consume y ve en esta propuesta una respuesta asertiva al desarrollo de sus cultivos que por lo general será de forma insustentable para quien vive dependiendo de la tierra como campesino.

### **4.3 Eco-forma**

La Ecoforma como término que define para el caso de la propuesta proyectual, sobre el proceso ambiental como definitivo en el proyecto de Agroperpetua, por la fragilidad del ecosistema natural en donde se desarrolla y la importancia que contiene al estar inserto geográficamente en zona de



regulación hídrica para la segunda población más numerosa del departamento del Valle del Cauca, Palmira con aproximadamente 284.470 habitantes.

El ecosistema presente es de bosque de niebla andino y contiene dentro del área proyectual un importante relicto de bosque natural en conservación; por esto las autoridades ambientales regionales están muy atentas al proceso pero desafortunadamente actúan de manera reactiva y no proactiva, con la premisa de tratar de obstaculizar el proceso antes de generar un entendimiento para buscar de manera conjunta un apoyo estructural estatal del deber ser rompiendo los paradigmas de la conservación natural a ultranza, por encima del desarrollo humano.

La propuesta de desarrollo para evitar y mitigar los impactos negativos ambientales son otro asunto profundo y difícil de equilibrar cuando de desarrollo productivo convencional se trata y la dificultad entre el deber ser ambiental, el conocimiento que se tenga sobre las tecnologías productivas amigables ambientalmente propuestas, y las oportunidades de implementarlas frente al desconocimiento de aplicarlas tanto en los profesionales de apoyo técnico, como en los campesinos acostumbrados a manejar protocolos tecnológicos convencionales inadecuados, ineficaces, desequilibrados y con información en retazos o incompleta que generalmente no surten efecto positivo ni correctivo sino todo lo contrario, versus al inminente temor de la pérdida económica de un préstamo bancario que soporta todo el esquema financiero de arranque y sostenibilidad de la empresa durante los primeros años.

Esto nos da una visión cercana de la dificultad en la cual se encuentran abocados todos los campesinos en Colombia al no tener un sistema que coadyuve al desarrollo, porque el banco no da espera, el conocimiento sobre el mercadeo de los productos que se venden es escaso y los que se venden no se adaptan fácilmente a las condiciones ambientales, de tal forma que es necesario reconocer una nueva estrategia de desarrollo con base en otro tipo de proyectos apropiados a la ecoforma, como el agroecoturismo, el turismo

dirigido a la capacitación de estudiantes de ciencias ambientales, la conservación y venta de servicios ambientales o ecosistémicos.

Teniendo en cuenta los servicios ecosistémicos, como una realidad de aporte debido a que el proyecto está ubicado sobre una reserva de agua y bosque natural, y que existe una población urbana importante muy cerca y que depende de dichos servicios y en especial el agua regulada en esta zona de cuenca, específicamente la quebrada Aguazul como afluente del río Nima, convirtiéndose en la fuente abastecedora del acueducto de la ciudad de Palmira.

Entonces el enfoque de gran parte del proceso proyectual podría derivar en la venta de servicios de regulación hídrica que se puede medir con gran aproximación a la realidad, al igual que la biodiversidad, captura de carbono de sus bosques y cultivos, calidad de agua, entre otros.

#### **4.5 Forma de Gestión**

La Forma de gestión en la definición de la propuesta proyectual, es sin lugar a dudas tan importante como las demás formas planteadas pero para el caso del proyecto, es de trascendental importancia, porque trata desde la sociedad civil la capacitación a los campesinos asociados a Agropetpetua, para que asuman el conocimiento y construcción de liderazgos para el abordaje en temas como el de política pública agraria actual inexistente, donde para el desarrollo de esta propuesta y lo que se plantea a nivel nacional a partir de la idea de apoyar a los campesinos sin tierra, al ofrecerles un proceso integral de desarrollo con aporte económico de la banca comercial, asesoría y acompañamiento en lo social, comercial, técnico, ambiental entre otros, es un tema que le compete al estado y sus gobiernos en todos sus niveles, de tal forma que la relación de gestión ante los organismos del estado desde el

presidente de la república, ha sido una carrera de nunca acabar, tocando puertas en todos sus niveles con una interesante característica, buena acogida y escucha pero muy poca actuación y apoyo que deja en un limbo el papel del estado frente a una sociedad civil que lo rebasa con creces en el actuar y entender, sobre una problemática que hoy de forma casual y coyuntural, explota a manera de paro nacional agrario donde todo un sector de la población nacional, los campesinos, hartos de la falta de apoyo estatal se revelan ante el gobierno exigiendo garantías mínimas para el desarrollo como cualquier otro ciudadano Colombiano.

## **Política estatal pública agraria**

Es un problema estructural, desde la visión del estado, lo rural es todo lo que no es urbano, como definición ya es una falencia, no existe en principio una definición específica que contenga al país rural.

Área rural o resto municipal<sup>10</sup>: se caracteriza por la disposición dispersa de viviendas y explotaciones agropecuarias existentes en ella. No cuenta con un trazado o nomenclatura de calles, carreteras, avenidas, y demás. Tampoco dispone, por lo general, de servicios públicos y otro tipo de facilidades propias de las áreas urbanas.

Si bien existen programas y proyectos de estado que apuntan al desarrollo agrario del país, son desarticulados, sectoriales y se enfocan en mayor medida al estímulo del agro a nivel empresarial, como se comentaba en capítulos anteriores en el caso como ejemplo de la industria azucarera proveniente de la caña de azúcar, que para el caso, posee un subsidio que pagan los consumidores de azúcar, o sea toda la población nacional al

---

<sup>10</sup> Definición de lo rural según el DANE, departamento administrativo nacional de estadística.



momento de realizar su compra en comercio convencional. Además los agroempresarios del azúcar obtienen la mayor parte de las garantías de servicios públicos y aparato estatal para su normal desarrollo, siendo esto último muy bueno como garantía para la producción de cualquier agricultor nacional, pero esto sólo sucede en ciertos ámbitos, escenarios y territorios, o sea que no es para todos y aquí inicia la inequidad desde el mismo estado.

Como el caso de la ausencia de política agraria para todos en todo el territorio nacional, es un problema estructural de la política estatal, es aquí donde se proponen algunas pautas para la construcción de un proceso agrario participativo, inclusivo y coherente a las realidades locales de cada territorio.

El inicio de la propuesta tendría que tener en cuenta el conocimiento como anteriormente se detallaba, de la socioforma, ecoforma, tecnoforma, tiempo forma y forma gestión en todos sus niveles de interrelación y actuación con los actores y patrones en los territorios, para obtener lo que podríamos definir como un acercamiento a la realidad local para actuar con relación a la inclusión global y mantener un nivel de equilibrio entre el querer ser de quienes necesitan el apoyo para el desarrollo rural local, y el deber ser del colectivo nacional y universal.

## **Aspectos puntuales de la política agraria inclusiva a tener en cuenta**

Participación de los actores involucrados en el contexto agrario del país, como son los campesinos, instituciones del estado que tienen por mandato público apoyar el desarrollo agrario como las unidades municipales de asistencia técnica agropecuaria – Umata que corresponden a las alcaldías, instituciones del estado que regulan la política de uso ambiental, como las corporaciones autónomas regionales – Cars, el ministerio del medio ambiente y las unidades de administración especial de manejo de áreas protegidas de

parques nacionales – Uaesppn, la red de reservas naturales de la sociedad civil que posee representación en la sociedad civil con campesinos que poseen tierras con relictos de bosques naturales y política de uso de sus suelos, además poseen experiencia en la producción agropecuaria y conservación natural con aprendizajes en el encuentro de equilibrios ambientales, sociales y económicos. Otros actores a tener en cuenta son los profesionales del agro que trabajan en el aporte al desarrollo agrario nacional, las universidades y escuelas que forman a profesionales y técnicos en el desarrollo agrario, entre otros.

El reto entonces radica en que tiene grandes oportunidades de aprender a desarrollar un modelo de producción sustentable basado en la verdadera oferta ecosistémica presente y el equilibrio que debe darse al establecer la producción de alimentos bajo esquemas o modelos apropiados no convencionales de producción, teniendo en cuenta el uso del suelo sin erosionarlo y agotarlo, la utilización de origen genético de los cultivos apropiados para la zona, el uso del recurso hídrico de manera que no cauce contaminación y residuos que vuelvan a la fuente, la construcción de caminos y vías de acceso internas de la finca que no arrastren sedimentos a las fuentes de agua ni sobre los bosques naturales o campos de cultivo, el aislamiento de las áreas del bosque nativo para evitar la entrada de animales domésticos como el ganado que lo consuman e impacten negativamente.

Dentro del aspecto fundamental de la búsqueda de desarrollo sustentable en el proyecto de los empresarios rurales, es vital ahondar en el conocimiento del entorno ambiental que los rodea, en su ecoforma y en esto tiene que ver la fauna y flora presentes, el tipo de suelo donde están asentados, las aguas que se regulan a partir de los bosques nativos presentes y del tipo de cobertura vegetal que decidan mantener estable con base en los cultivos agrícolas a establecer, si son de características perennes o que van a estar durante largos años produciendo como los árboles frutales, o si los cultivos van a ser transitorios como el maíz y el frijol, o si estarán bajo cubiertas en

microclimas regulados, y en el caso de la producción pecuaria donde cabe la ganadería y especies domésticas menores.

Es importante tener en cuenta si se desarrollarán bajo esquemas productivos convencionales, o mejor basados en modelos productivos más apropiados al trópico como los sistemas silvopastoriles en caso de producción ganadera, los agroforestales en la agricultura, donde el componente árbol juega un papel preponderante en la sustentabilidad de las praderas de la finca, al mantener el equilibrio hídrico en los suelos, la dinámica natural de la biodiversidad de los insectos y aves presentes, por servir de corredores biológicos entre otros muchos aspectos que regulan el equilibrio natural, haciendo los procesos productivos ganaderos y agrícolas más eficientes, económicos y apropiados al entorno ambiental que soporta al proceso proyectual.

Otro aspecto relevante desde la mirada más científica, es el estudio que da los soportes necesarios para saber el tipo de especies naturales y ecosistema estratégico que los rodea y utilizar esta información para ahondar en el conocimiento de la actuación del tiempo forma, la socioforma y la forma gestión, planeando los pasos a seguir para saber cómo iniciar un proyecto donde se sabe en donde está ubicado natural, geográfica y socialmente, que potenciales existen, con quien se rodea y a partir de allí, hacer la gestión necesaria para desarrollar el proceso proyectual más consciente a estas realidades, que debe dar como resultado un proceso transformador donde sus pobladores tengan garantía de la mejor decisión tomada para proyectar sus procesos de vida.

Además con el fin de saber qué tipo de modelo productivo adoptar para promocionar un potencial productivo desde la mirada del agroecoturismo como una fuente alterna de ingresos que puede llegar a ser la principal fuente de desarrollo del proyecto, dependiendo de la dinámica que tome al ahondar y ser reconocido.

En lo empresarial pretende dar las herramientas necesarias para lograr una visión de cómo se contextualiza su proyecto productivo frente a lo local, regional, nacional e internacional, demostrando la importancia de conocer cómo se mueven los procesos de desarrollo desde perspectivas más amplias y globalizadas y como desde un proyecto por más pequeño que sea, es necesario conocer el ámbito empresarial, en que consiste y se mueve, para optar por estar involucrado desde alguna parte de mi sistema o proyecto al resto del mundo.

Para esto es necesario apropiarse de herramientas de registro productivo, contable, la forma de organización de base social a la cual puedo organizarme, pertenecer y estar legalmente constituido frente al estado y sus potencialidades y debilidades, aprender a cualificar y cuantificar lo que hago de manera conjunta o en equipo con mis demás socios que son mis vecinos, de manera que logre enfocarme o entender la actuación en el territorio como modeladores y autores desde el aporte decidido a esa construcción.

En lo comercial comprende acciones conjuntas y contextualizadas dentro del proceso de desarrollo, porque es dentro de esa misma cadena, el eslabón más débil en muchas ocasiones, porque al ser débil es fácil de romperse y terminar con cualquier proceso, por no llegar a la meta o la opción de premio por lo luchado y sufrido dentro de un medio hostil donde lograr producir es algo de titanes por la falta de condiciones elementales o derechos humanos para el libre ejercicio de producción, vías de salida de los productos, condiciones igualdad frente al mercado, falta de apoyo y acompañamiento técnico acertado e incentivo a la producción en condiciones difíciles; entonces lo que es medianamente fácil para el resto de la población nacional en las ciudades y detrás de las interfaces del desarrollo, se hace una proeza lograr mantener una equidad mínima para la oferta del mercado campesino.

Como ejemplo de la dificultad planteada se contextualiza lo siguiente: Existe además un factor poco conocido y articulado a la realidad de la

sustentabilidad de los modelos productivos agrarios, y es el encuentro del equilibrio entre la oferta natural ambiental, llamado actualmente servicios ambientales o ecosistémicos donde se desarrolla cualquier proceso proyectual rural, como por ejemplo el proyecto productivo a seguir o desarrollar.

Es vital tener en cuenta el ecosistema que soporta o en el cual se va a desarrollar el proyecto, su fragilidad, sus interrelaciones, capacidad de resiliencia frente al uso, como el conflicto de la tierra frente a la capacidad de sustentar en el tiempo su uso, con el cual se agota sin la capacidad de renovarse en su potencial productivo, como ejemplo la minería extractiva a cielo abierto convencional, así como muchos procesos insustentables del modelo actual de desarrollo productivo a nivel mundial.

Para el caso del proceso proyectual es necesario en este estudio de caso del proyecto de la asociación de productores agrarios Agroperpetua, que Vallenpaz apoya para el desarrollo de los campesinos empresarios, enfrentarse a una gran disyuntiva que se tornaría en un reto por la falta de herramientas adecuadas para ofrecer a los campesinos sin tierra, un apoyo para el desarrollo de cualquier ciudadano urbano, al pretender ubicar los recursos económicos de un préstamo bancario para la puesta en marcha de un proyecto productivo que le generara los recursos necesarios para producir alimentos de origen agrario y al venderlos, vivir dignamente con sus ganancias, como quien emprende una panadería en la esquina de la calle de un barrio y logra encontrar el punto de equilibrio en las ventas manteniendo una clientela cautiva, porque la mayoría de las personas consumen pan a diario y es fácil producir un buen pan con una receta e ingredientes siempre estables y fáciles de conseguir.

Para el caso de la panadería, el banco le presta el dinero cuando hace el análisis financiero, ve el costo de oportunidad y el potencial de negocio, además tiene la facilidad de ubicar al cliente para hacerle seguimiento y si tiene soporte de capital que responda frente a la deuda, es probable que obtenga el préstamo e inicie su proceso sin mayores inconvenientes debidamente presupuestados.

El proyecto de la Abadía de Empresa Campesina Sustentable que los campesinos lideran con el apoyo de Vallenpaz, tiene una connotación muy diferente porque el esquema de préstamo de la banca nacional para el desarrollo agrario está diseñado para el empresario urbano y no para el rural y menos para el que no tiene soporte de capital.

Desde el apoyo institucional de Vallenpaz, se apoya la conformación de cadenas de producción con campesinos que unifican procesos al planear cosechas escalonadas o por etapas en el tiempo, para mantener mercados constantes, alcanzando en ocasiones verdaderos procesos de comercialización de manera directa, sin intermediarios locales y foráneos que se llevan gran parte de sus ganancias con mínimo aporte al riesgo.

Cuando el campesino consigue comercializar con almacenes de cadena de forma directa obtiene mayores ganancias e ingresos. Este último proceso es el más difícil por ser un escenario y universo al cual los campesinos han estado aislados por décadas, precisamente por su condición en muchas ocasiones de falta de conocimiento de la dinámica del mercado sumado a la falta de apoyo e incentivo estatal y de la sociedad misma que en ocasiones desconoce estas realidades. Es aquí donde se encuentra la mayor deserción en procesos de empoderamiento campesino a la comercialización.

Es fácil entender en parte este aspecto por la dificultad y cambio de contexto acostumbrado frente a un reto que exige la acción de intercambio, dinamismo, facilidad de expresión, extroversión, y muchas veces manejo de la astucia, mentiras y engaños disfrazados para obtener ganancias a costa de la pérdida del otro, aspecto común y aceptado dentro del medio comercial por siglos, y del cual el que no aprenda a manejar este paradigma pierde, lo cual no quiere decir que esto esté bien, ganando el comercio en cosecha de ventajas frente a los campesinos que no han convivido con un medio atípico para su condición de productor de alimentos con sus propias manos, que se forja con base en fortalezas del manejo de la tierra y lidias ante el cansancio, la lluvia, el

sol, la inestabilidad que genera la presencia del actor armado ilegal, lo que es diferente al medio de la oferta y demanda y todo lo que implica en el mundo de las plazas de mercados mayoristas.

## 5. Capítulo quinto

### Reflexiones

Palabras clave,

*Campesino invisible, Subdesarrollo, Desarrollo de comunidades campesinas,*

*Diseño institucional estatal deseado,*

*Apoyo estatal, Funcionario público, moral colectiva,*

*Solución a dificultades presentes, gobernabilidad,*

*El narcotráfico, La Guerra, La Guerrilla, El Conflicto armado,*

*La Sustentabilidad deseada.*



## 5. Reflexiones

Esta es la parte más importante del proceso de la actuación, la reflexión porque es la que demuestra la realidad con hechos que al presentarlos no quedan dudas de la necesidad de accionar de manera consciente y consecuente frente al aporte al desarrollo de las comunidades campesinas.

El ejemplo del proceso proyectual específico de la empresa campesina sustentable es testigo fehaciente de todas las dificultades que se enfrenta cualquier campesino en nuestro país para hacer empresa en el campo, frente a las condiciones adversas más allá de las ambientales naturales. Son todos los obstáculos de carácter social y económico presentes en los territorios, la estructura estatal que más se presenta como una barrera infranqueable al no apoyar ni permitir desarrollarse, creando obstáculos de carácter legal que impiden el uso del suelo en vez de ubicar soluciones de mitigación de impacto que a nivel técnico existen y son eficientes y probadas.

Los empresarios de la agroindustria por otro lado de la barrera o por fuera de la interfase del subdesarrollo que limita los alcances del desarrollo campesino, por verlo como una competencia por el recurso hídrico, aduciendo que estos acabarán con las fuentes de agua al poblar áreas de interés colectivo en la regulación del recurso natural, y para aumentar la problemática los actores armados en conflicto creando un ambiente de inestabilidad que no permite la entrada de las instituciones del estado a realizar apoyo y seguimiento, para que exista la posibilidad de aporte de recursos de segura destinación según el estado.

Si a pesar de todas estas dificultades un grupo de ciudadanos comprometidos, organizados y legalmente constituidos como organización no gubernamental, son capaces de gestionar recursos, organizar grupos de trabajo interdisciplinarios que trabajan en condiciones complejas de orden público inestable, aportando experiencia y aprendiendo sobre el recorrido, y un grupo de campesinos organizados como asociación de base campesina con interés de progresar, pero con grandes limitantes de toda índole, logran avanzar juntos en la demostración de la construcción de la empresa campesina, como una opción válida de lo que se debería estar haciendo y multiplicando en nuestro país rural, es porque se puede, y es deber fundamental del estado entenderla y apoyarla, y derecho del ciudadano del campo obtenerla del apoyo del estado.

En las interfases y patrones entre todos los actores presentes en el actuar de la cotidianidad de una nación como Colombia, se observa que entre la constitución nacional y el campesino que se encuentra en los territorios más alejados a los centros urbanos, existe una distancia imaginaria o interfase creada por la complejidad de situaciones sin resolver en cada propósito de un estado lejano a la realidad y ausente de la acción efectiva en la construcción de soluciones sustentables.

Con el diseño del aparato burocrático institucional actual Colombiano, es posible dar solución a parte de las dificultades presentadas, pero es necesario el compromiso y la acción acertada de sus instituciones públicas de todos sus ministerios y especialmente el de agricultura, desarrollo, salud, educación y medio ambiente en cabeza de sus funcionarios desde el ministro hasta el empleado de menor rango y responsabilidad.

Esto último es sin duda el inicio de la generación de un gran debate, porque desde una mirada convencional podría plantearse una visión de la estructura misma del diseño institucional, que no permite la evolución a una respuesta acorde a la necesidad presente, y en parte tendría la razón, pero en la realidad, el mayor peso en el problema radica en el desconocimiento de

cómo actuar frente a una realidad desconocida y por ende no asumida, con el agravante además de la insuficiencia en la estructura del conocimiento, es el verdadero deseo de servir que lo soporte y motive para actuar con eficacia en la búsqueda de soluciones.

Existen un sin número de propuestas desde la sociedad civil que exigen al gobierno nacional, espacios en la participación y toma de decisiones, en donde la gran mayoría de la población no tiene acceso o no se siente representada porque en la mayor parte de los casos son los representantes más osados por su apoyo político, gremial, sectorial o cultural, los que logran incidir de alguna manera en el actuar político estatal pero de manera parcial, desarticulada y pasajera sin incidir en el cambio estructural o de fondo, o sea que se vuelve un choque de trenes donde gana el que tenga mayor inercia y musculo político o económico, y así no se logra llegar nunca de manera objetiva y constante o sustentable al cambio que se necesita.

Desde la mirada del proyectista se encuentra cada vez más cerca de presentar como uno de los resultados en este proyecto de tesis, un concepto que toma fuerza desde hace algún tiempo y es que en este mundo del proceso de desarrollo humano en especial de las comunidades campesinas Colombianas, soportado en el texto como contexto nacional agrario, radica en que fallamos como personas, como individuos, como funcionarios de gobierno, como profesionales y técnicos en el desconocimiento de nuestros verdaderos roles, compromisos y obligaciones reales frente a los demás, en este caso a una de las poblaciones más vulnerables al desequilibrio por falta de brindarles oportunidades e inclusión como ciudadanos rurales.

Asumir el cargo de funcionario público y dirigir como servidores públicos, es un gran reto de servicio y entrega, lo que conlleva un verdadero sacrificio; por ende es necesario el relevo para que sean más los que se empoderen del aporte, apoyo y conocimiento en sus territorios con sus propias comunidades, esto es lo que realmente debería estar pasando como realidad inmanente del

hombre y no como ahora que desaparece, no se estimula, promueve o premia. Sólo en el imaginario colectivo, todos lo esperamos, como la razón de ser pero no es real, y es donde en mayor medida está la solución a gran parte de la problemática del actuar del hombre contemporáneo.

Mientras no exista una moral colectiva dentro del seno de los funcionarios estatales y de la población civil nacional, o sea de todos, del buen ser y del cómo actuar frente al servicio a los demás, dentro del contexto de la institución pública en cada especialidad para la cual se ordena o aplica para actuar en un proceder específico, siendo conocedor con la experticia necesaria para dar respuesta al cliente, que en este caso es la población civil campesina, que demanda respuestas, apoyo y acompañamiento a sus necesidades como cualquier ciudadano de una nación en el mundo, exigiendo pero también proponiendo para todos por igual y no para sí mismos de forma egoísta e individualista; difícilmente existirá un verdadero cambio positivo hacia la equidad, la democracia o sencillamente la oportunidad de construir sin distinción, un desarrollo, ajustado a la realidad de cada territorio, cultura, etnia, posición económica o social, que es de alguna manera lo que más se ajusta a la definición de un desarrollo sustentable, porque de aquí deriva como uno de los múltiples caminos, la oportunidad para construir la riqueza económica tan anhelada por la mayor parte de la población en el mundo moderno y globalizado, pero teniendo en cuenta que esto último no es el fin, sino que es una herramienta que ayuda a la calidad de las necesidades materiales que todo el mundo necesita, pero no es sinónimo de paz, ni felicidad, ni armonía, ni equilibrios, sólo es parte de una solución a necesidades materiales.

## **5.1 Sobre gobierno y gobernabilidad frente a la problemática rural campesina de ahora y siempre**

En el momento de la elaboración de esta tesis de grado se presenta una coyuntura a nivel nacional en Colombia y es el diálogo de paz entre el gobierno nacional y el grupo armado al margen de la ley, la guerrilla de las FARC - EP o fuerzas armadas revolucionarias – ejército del pueblo. Es importante anotar que esta es una de varias veces que se ha intentado hacer la paz entre los actores armados y los diferentes gobiernos de turno a lo largo de décadas, luego de la conformación de las FARC hacia la década de los años de 1950.

Lo interesante de presentar en este texto es que el diálogo que se desarrolla actualmente entre el gobierno nacional y la guerrilla se inicia con un primer tema que se evidencia como trascendental frente a la nación y es la tierra como eje articulador del desarrollo agrario, lo que evidencia a los ojos de la luz pública el gran problema que no es desconocido, pero que toma relevancia e importancia frente al estado por ser de interés en la negociación de la paz, coincidiendo con el tema generador de la institución no gubernamental Vallenpaz, que sirve como punto de partida del tema proyectual de la maestría en desarrollo sustentable que soporta este texto, y es una de las limitantes más importantes o conflictos del día a día en el territorio rural; campesinos sin tierra que necesitan un apoyo para conseguirla y apoyo integral para desarrollar sus modelos de vida basados en los cultivos, y vida en el campo como opción y como ciudadanos necesarios y legítimos proveedores de alimentos además de legítimos custodios de los recursos naturales y de servicios ambientales como agua, biodiversidad y suelo, para el resto de la población nacional, creando una relación necesaria y clara en los roles, y amplía entre lo rural a lo urbano.

Si bien en la actualidad por la coyuntura del diálogo se trata tan importante tema, es inaudito que los gobiernos tengan que llegar a extremos o límites de presión por la guerra, para sentarse en una mesa a escuchar, aceptar y negociar la paz por la presión de la crisis y no por el raciocinio lógico e inteligente que debe poseer un gobierno para gobernar y entender en el contexto más amplio y real, la problemática que aqueja a todos los segmentos

de la población de manera articulada a todas las dinámicas que coexisten y conforman un país.

Existe una gran expectativa de parte de la población nacional sobre cuál será el desencadenamiento de dicho proceso de diálogo y frente al se tejen innumerables hipótesis y movimientos desde la sociedad civil, instituciones del estado y demás actores, de manera paralela donde se desea participar con el ofrecimiento de las diferentes visiones y posiciones; existe apoyo y oposición, pero en definidas cuentas en el imaginario de la mayoría existe el sueño del deseo de una paz duradera y real. Es entonces una responsabilidad muy grande la que tiene a costas el gobierno nacional de llegar a acuerdos para su logro. Se cita según el estudio realizado por la universidad de los Andes, con el apoyo de recursos del departamento de prosperidad social del estado y la unión europea.

Según el estudio es evidente y necesario que una vez se llegue a un acuerdo de paz con la guerrilla en Colombia, inicia una era muy importante y delicada en la manera de abordar un proceso sólido, conocedor y participativo en el cual la oferta de oportunidades de apoyo no sólo para el puñado de guerrilleros como siempre lo han abordado los diferentes gobiernos, comparado con el resto de la población nacional que se encuentra en dificultades y desigualdad por falta de opciones para el desarrollo, y en especial el país rural que sufre los embates de la guerra a dos fuegos y ahora no quiere ser observadora de un proceso en el cual se den todas las garantías a sus potenciales opresores y ellos como campesinos sean partícipes inermes o invitados de piedra, frente a un proceso donde seguirán nuevamente solos sin el apoyo y soporte estatal para su desarrollo.

Colombia en otras ocasiones como el caso de la desmovilización de la guerrilla del M-19, luego de la entrega de armas el 8 de marzo de 1990, ha podido observar de manera impotente como en varias ocasiones los desmovilizados a los que el estado les entregó tierras y empresas

agropecuarias en funcionamiento de antiguos empresarios, probadas en garantía como generadoras de recursos económicos, al ser compradas por el estado, entregadas y asumidas por grupos de desmovilizados, que se dejaron solos a su libre visión, sin acompañamiento sistemático que ayudara a construir procesos sólidos de trabajo comunitario y desarrollo económico, a partir de la nueva empresa en la cual eran ahora los socios y propietarios que debían organizarse para trabajar juntos frente al inicio de una nueva lucha por rehacer sus vidas con legalidad como ciudadanos, legítimos con identidad y aceptación de parte de la sociedad y en especial de sus vecinos más próximos.

Desafortunadamente el conflicto de intereses particulares de cada uno de los socios y la falta de apoyo inteligente del estado, dio como resultado la decadencia, hasta terminar con las antiguas empresas productoras y quedar hoy en día en fincas improductivas con presencia y permanencia intermitente de la minoría que se recibieron como desmovilizados, a los ojos de todos los vecinos campesinos que conocieron la dinámica en el antes y el ahora de dichos procesos.

Este es el ejemplo que no debe repetirse, es necesario capitalizarlo como experiencia negativa y optar verdaderamente como el principio para unificar esfuerzos y conocimiento y no volver a cometer los mismos errores. Como es bien conocido por todos y como se ha demostrado a lo largo de este texto, el estado no posee en la mayoría de sus instituciones del sector agrario, ni la mecánica práctica para desarrollar procesos eficaces, le falta experiencia por la intermitencia y relevo de funcionarios, adolece de la convocatoria y humildad para aceptar falencias y unir saberes determinantes para la construcción de propuestas y acciones asertivas, no entiende y menos posee la mística del querer servir en función de los demás, en la mayor parte de sus funcionarios, lo que imposibilita realizar de manera práctica cualquier proceso sólido que genere los cambios deseados y necesitados por todos o por lo menos por los que lo necesitan verdaderamente, los campesinos.

La institucionalidad por fuera de los pilares del estado, cuando puede comprobar su capacidad de acción con base en la experiencia demostrable en estos aspectos de apoyo y acompañamiento para la edificación de un desarrollo integral y competitivo en el buen sentido de la palabra, debe ser llamada y escuchada para participar en la construcción como en el caso de la política agraria, para articular con los demás actores en el proceso de desarrollo desde sus bases, necesidades y querer ser, de un colectivo campesino.

La gobernabilidad de un estado dependerá entonces de la visión inteligente participativa y comprometida de sus funcionarios o servidores públicos desde sus mínimas instancias del poder, hasta el máximo jefe de estado como es el presidente de la república, en la tarea de facilitar las condiciones necesarias para reconstruir un país, asumiendo todas las herramientas sanas y claras que tenga a su alcance y entre otras muchas, las organizaciones civiles como instituciones, pueden ser un aporte importante y valido para realizarlo, lo importante es asumir que existen dando la participación, articulación y estructura de apoyo operativo y económico para que coadyuve a un estado a restituir un segmento de la población nacional que ha sido por décadas, invisible para el estado, y por ende, cuna de oportunidades para la gesta de grandes ilícitos, territorios con grandes conflictos que florecen desde hace tiempo como territorios de ingobernabilidad porque además nunca la hubo por la falta presencia estatal, y hoy por esa misma omisión, se presenta la guerra como la máxima expresión de conflicto social y económico, donde en río revuelto, es ganancia de diversos pescadores que amplían el universo para la ingobernabilidad.

Por esto todo el movimiento civil que inicie y se desarrolle desde un ámbito sano, fundamentado en el servicio a la construcción de soluciones a los problemas y necesidades del colectivo por encima de todo los intereses particulares, mantendrá latente la perspectiva real y sentida más allá de los tiempos de los mandatos y gobiernos por turnos, por lo cual es claro que la institucionalidad de un proceso civil estará por encima de la institucionalidad del



Estado, porque trascenderá no por decreto sino por sentido común, por deseo colectivo y no por imposición, y estará soportado por las realidades más universales y también por las específicas a nivel de individuo, porque son construidas desde adentro por quienes las padecen y no desde afuera por quienes las desconocen.

Estas reflexiones llevan de una manera a redimensionar el papel de instituciones como Vallenpaz, que día a día adquieren experiencia y legitimidad en los territorios, frente a los alcances del estado como institución pública en las diferentes soluciones del ciudadano rural, y como debería asumir esta última una visión estratégica de interacción interinstitucional gubernamental - no gubernamental, motivada por la realidad y la dificultad actual, para la construcción de soluciones sustentables a los problemas propios en el campo; esto sería dar de alguna manera la dimensión y espacio ganado a la sociedad civil organizada entre ellos a las organizaciones de base campesina, de una oferta de participación ciudadana activa con escucha y adopción de ideas y acciones que genere los cambios y resultados esperados por todos los que en realidad lo necesitan y en este caso los campesinos, o sea un verdadero proceso democrático.

En este orden de ideas es necesario prepararse, conocer el contexto de forma amplia e integral, donde se vive y junto a quien nos encontramos cerca y lejos de donde estamos, que es lo piensan y creen, necesitan y hacen. Luego debemos ser profundos en el cómo y con quién debemos ayudar para saber el qué hacer y cambiar las cosas para mejorar, siempre pensando en el bien común así suene para muchos como algo utópico, pero es preferible vivir construyendo realidades con base en utopías y no pasar la vida fracasando desde los inicios de los emprendimientos, por no tener claro cuál es la función real de todos nosotros en el contexto como seres humanos miembros de una sociedad mundial o local, inclusive a nivel familiar como la unidad de origen de

las sociedades que es donde se gestan los potenciales transformadores de la sociedad o lo contrario.

## 5.2 El análisis reflexivo

- Existe un estado democrático de constitución pero se encuentra lejos de ejercer un verdadero proceso democrático con visión y oídos necesarios, para gobernar con eficacia sobre la solución de las necesidades elementales de los ciudadanos en las zonas rurales del país.
- Hay una respuesta de la sociedad civil organizada de apoyo a esta falencia del estado, que si se multiplicara y entendiera en su total dimensión sería una herramienta útil para lograr un desarrollo integral y específico según cada dimensión del territorio a incidir.
- El campesino colombiano es invisible tanto para el común del ciudadano urbano como para el estado.
- El estado ejerce un desgaste económico muy grande sobre la guerra en los territorios rurales como control a la guerrilla, que si bien redistribuyera parte importante de este recurso en desarrollo humano integral en todas sus dimensiones, disminuiría sustancialmente el efecto del crecimiento y origen de la guerra.
- El narcotráfico ha sido el mayor impulsor de la decadencia de la sociedad en el país en todos sus aspectos sociales, éticos, humanos, económicos, ambientales, y en todos sus estatus y niveles sociales.

- Colombia es tan rica en todos sus aspectos, que aun existiendo tanta incoherencia e insustentabilidad del sistema o modelo de desarrollo, es capaz de mantener aún, algún tipo de sostenibilidad socioeconómica.

El análisis es sin duda la radiografía de la situación actual del proceso proyectual que ha sido recreada a lo largo del documento, de tal forma que es importante presentar a manera de análisis y reflexión el ahora descrito y el futuro propuesto como ideal a lograr en el proyecto de la empresa rural campesina, así en la práctica no se den con todas las condiciones que motiven a la sustentabilidad deseada, pero debe quedar de manera explícita cual es el querer ser del proyectista frente a una realidad que nos aqueja de manera constante a todas las personas que trabajamos en el ámbito rural sobre territorios donde sus pobladores forjan su desarrollo de manera aislada a una realidad de apoyo estatal en países como Colombia.

En la cadena de eslabones de los actores sociales, desde la constitución nacional hasta el campesino como expresión de la unidad inicial del proceso de desarrollo de una nación en vías de desarrollo, con poca industria, con orígenes de un país rural con conocimientos ancestrales del manejo de la tierra en los diferentes ecosistemas, con diversidad cultural y étnica que conviven en infinidad de territorios y toda su diversidad de contextos que esto conlleva, y con grandes riquezas y desigualdades en términos de equidad social.

Es por esto entre otras cosas que el análisis actual presenta una realidad compleja, difícil de entender y sobre todo difícil de gobernar para los políticos desprevenidos que pretenden hacer cambios en corto plazo sin tener claro el contexto de los patrones, la socioforma, la ecoforma, la forma gestión, la tecnoforma, el tiempo forma, la historia, las interfases y sus relaciones en los diferentes territorios y con esto crear una percepción más cercana a realidad que los ayude a percibir de manera lógica su actuar en su misión como

verdaderos políticos y autores del cambio para ser más asertivos frente a la complejidad nacional rural actual.

En este proceso de pasos por los diferentes eslabones de la cadena vemos claramente una ruptura constante entre las leyes y el actuar de las diferentes instituciones públicas al no accionar en consecuencia y no lograr hacer la adaptabilidad a la realidad según los territorios que les corresponden, encontrando un proceso de patrones débiles en las relaciones estado y el ciudadano rural o campesino, porque no existe un proceso sólido de apoyo, las barreras o interfases como linderos imaginarios entre el apoyo real del estado en la educación, salud, servicios públicos básicos, protección de sus bienes entre otros, se ven vulnerados por la anarquía misma de inescrupulosos o avispados como se les dice popularmente en Colombia a las personas que se aprovechan de la ignorancia de los demás, de los vacíos en la ley o de la falta de un estado que la haga cumplir, porque es en gran parte el estado desde lo nacional, regional y local, el que propicia al no educar y apoyar a sus ciudadanos del campo ofreciendo lo elemental que le ofrece al ciudadano urbano.

Como bien es sabido señalar lo malo o el defecto en el otro es una acción por demás facilista desde la visión cómoda de quienes en un momento dado estamos con gran parte de nuestra situación como ciudadanos resuelta por lo menos momentáneamente, pero de ningún modo significa que no deba existir una visión crítica pero de manera constructiva, porque el deseo real e inmanente desde la visión del proyectista, es aportar a la construcción de un país mejor para todos en donde el ciudadano rural, que es donde el desempeño en la mayor parte de la vida profesional y humana acontece, por amor al complejo proceso del aprender a conocer, entender y actuar de la forma más ajustada a la realidad en función del buen manejo de esta nave que tripulamos y convivimos con un complejo sistema interrelacionado que es el planeta tierra, y como nos corresponde mantenerla de la manera más estable, siendo un universo tan pequeño como nuestro país o región.

Es precisamente en esa búsqueda del conocimiento que trasciende del conservacionista o ecologista, al proyectista, y desde muy temprana edad al proceso del aprendizaje de que todo lo que hacemos, lo hacemos como seres humanos para los demás seres humanos, sobre ese entorno lleno de oportunidades que según actuemos nos servirá como soporte y sustentación para vivir o lo contrario, y es aquí en donde radica a juicio del proyectista, el mayor reto humano, saber conocer cómo desarrollarse en un medio rico desde cualquier punto de vista pero potencialmente frágil a la elección que hagamos o dejemos de hacer.

Entonces la invitación es a abrir la mente de tal forma que todos seamos capaces de interpretar la mejor forma de actuar frente a nuestras vidas para obtener la mayor estabilidad tanto emocional, social, física y económica si es importante esta última para la mayoría, siempre y cuando no sea para acumularla sino para invertirla en mayores proyectos de vida para todos, lo que repercute en el crecimiento de uno mismo como ser humano social. Esto puede sonar de una manera fantasiosa, irreal, romántica y hasta ilusa desde la perspectiva y percepciones de mucha gente, pero es necesario tenerlo siempre presente en la vida para lograr eso mismo, vivirla con un enfoque que lo lleve a una realidad más auténtica y por qué no decirlo, feliz para todo ser humano, desde la percepción del proyectista.

## **6. Capítulo sexto**

### **Recomendaciones**

Palabras clave,

*Desarrollo integral Agrario, Capacitación, Educación formal aplicada a jóvenes y niños,*

*Oportunidades para el campo, Apoyo y acompañamiento al desarrollo,*

*Oferta de Servicios públicos adecuados,*

*Articulación Interinstitucional, Incidencia en política pública, Participación ciudadana,*

*Estudiar y comprometerse como ciudadanos e instituciones en las soluciones.*

## **6. Recomendaciones como elementos fundamentales para el desarrollo integral agrario:**

Generar recomendaciones es sin duda alguna lo más difícil dentro del proceso proyectual y más aún en el documento de tesis, porque es pretender tener la sabiduría necesaria para mejorar o cambiar lo que a lo largo del texto ha sido referido como falencias desde un estado ausente en el sector campesino y en consecuencia un desarrollo precario e inestable sobre una población importante a nivel nacional no sólo por el número de habitantes campesinos, si no por el papel fundamental en la producción de alimentos y servicios ecosistémicos para los centros urbanos.

Es un atrevimiento tomar la pretensión de recomendar que es lo que con exactitud debería hacerse en un proceso tan complejo y lleno de aristas, pero desde la visión práctica del proyectista presento una serie de opciones que sin lugar a dudas si se tienen en cuenta desde los diferentes ámbitos, estas referencias son tan simples y sencillas que son obvias dentro de lo fundamental, pero desafortunadamente no se tienen en cuenta, posiblemente porque son tan evidentes y se dan por hecho que están presentes y no es así en la realidad.

- Capacitación integral para campesinos adultos y todo lo que esto conlleva y significa para el desarrollo agrario y su relación con el contexto global nacional y universal.
- Educación para niños y jóvenes campesinos para la vida, como potenciales relevadores generacionales de la población rural futura.

- Construir el acceso a oportunidades de servicios públicos básicos integrales con calidad y de fácil accequibilidad.
- Apoyo y acompañamiento constante de organismos de institución estatal idóneos en la estructuración de programas de desarrollo con participación activa en decisiones a la solución de problemáticas locales.
- Oportunidad de recursos de inversión para el desarrollo, tanto de apoyo en servicios como accequibilidad por el nivel de exigencias y garantías para su obtención, como el estudio de los niveles de cobro de intereses, tiempo de pago, períodos de gracia a la banca para préstamos adecuados a la realidad local, con acompañamiento técnico y social a los usuarios en el gasto e inversión del recurso, para garantizar el aprendizaje del manejo del dinero a las necesidades y realidades del proyecto local, en definidas cuentas un banco aplicado a la realidad nacional agraria campesina que motive, ofrezca las facilidades y herramientas necesarias para apropiar mecanismos que faciliten e incentiven al agricultor a buscar recursos económicos por medio de préstamos, que realmente le sirvan y que puedan ser pagados pero de acuerdo a la realidad puntual de cada proceso, y para esto debe cambiar todo el paradigma actual de los bancos por un proceso muy diferente, si es que todos realmente queremos aportar al desarrollo de un país sin guerras en donde todos podamos caber con mayor equidad.
- Optar por generar nuevas estrategias para el desarrollo agrario rural general, basados en la realidad actual nacional y mundial del calentamiento global, disminuyendo los consumos de bienes y servicios ambientales, buscando por ejemplo enriquecer los sistemas actuales de cultivos de caña de azúcar reconvirtiendo parte de las áreas actuales de estos cultivos, en sistemas agroforestales con especies frutales perennes que tengan mercados cautivos en el interior del mercado nacional y en el exterior, generando mayor empleo, estabilidad en los suelos, menor



consumo de aguas superficiales, aumento de la biodiversidad, menor consumo de dependencia de agrotóxicos importados, con la mezcla de diversidad de cultivos como por ejemplo frutales nativos, integrarlos a sistemas de producción pecuaria como ganaderías que se sostienen a partir de desechos de cosechas, pastoreo en frutales, al mismo tiempo que devuelven cantidades importantes del ciclaje natural de nutrientes al entregarlo en forma de abono en sus heces en un proceso adelantado de degradación para la asimilación de los organismos del suelo como nutrientes para la misma caña, frutales, maderables finos, sobre terrenos que no se vuelven a incendiar, retomando la estructura y condiciones físicas, químicas, de regulación hídrica y dinámica biológica para la sustentabilidad de los sistemas, en donde en definitivas cuentas todos ganan, los dueños de la tierra, los empleados, los comerciantes, la tierra y todos nosotros como tripulantes de este planeta para las generaciones futuras.

## **6.1 Sobre la articulación institucional**

- Construcción real de la política pública con participación activa y decisión del ciudadano del campo. Si bien la constitución nacional Colombiana enuncia la posibilidad de la participación de la sociedad civil en la construcción de la política estatal, se ha recreado a lo largo del texto que en la realidad no se da, por la dificultades en asumir esta realidad desde los mandatarios públicos en todos sus niveles, en promover, permitir y aceptar e involucrar dentro de sus programas de gobierno, los aportes e ideas desde visiones diferentes a sus partidos o movimientos políticos, y además de la falta de información y conocimiento de los ciudadanos de cómo acceder y hacer uso de sus facultades, derechos y deberes en esta participación.

- Para esto Vallenpaz actúa en la capacitación de líderes comunitarios en las escuelas de formación pública donde se enfrentan a las realidades de sus derechos y deberes como ciudadanos y los espacios donde pueden aplicar para ser escuchados esperando eso sí que exista deseo político real que asuma la información del querer de los campesinos como un buen comienzo del cambio en la forma de apropiar la política pública.
- Es preciso generar un cambio en la estructura del paradigma actual donde el proceso de conservación medioambiental que se da por separado en el ministerio de medioambiente, vivienda y desarrollo, y aparte del ministerio de agricultura y las secretarías de agricultura y desarrollo de los departamentos y municipios en donde las políticas se contradicen, porque unas son de conservación y las otras de desarrollo, pero no son compatibles y se contraponen lo cual no puede seguir sucediendo dentro de una misma política pública estatal, debe darse coherencia construir un ordenamiento del territorio diferente, que permita lograr la conservación y el desarrollo sin antagonismos para todos.
- En el caso preciso del Valle del Cauca, es necesario la participación a nivel empresarial para la construcción de una nueva cadena de la caña de azúcar que actualmente es una de las principales fuentes de desarrollo rural, que se soporta en el uso de los recursos naturales presentes en el valle geográfico como suelo, agua y biodiversidad, sean abordados de diferente forma a como hoy se explotan, debido a que su oferta se está disminuyendo de manera importante por el nivel de consumo, cambio de hábitats por monocultivos, uso convencional con quemas del suelo, dentro del paradigma de la agricultura convencional, en la generación de riqueza por encima del concepto del uso de bienes y servicios de manera equilibrada para el desarrollo de todos.

## 6.2 Desde la visión del proyectista

- Como ciudadanos cercanos a realidad nacional, tomar partido y actuar en consecuencia asumiendo no una actitud cómoda de dejar pasar las cosas, sino construir procesos que sirvan a todos.
- Tratar de entender cómo funciona y se desarrolla todo nuestro entorno, desde lo social, ambiental y económico, para aportar de alguna manera positiva al desarrollo humano de forma sustentable.
- Incidir sobre todo el desarrollo de la política pública, demostrando soluciones en la construcción de la realidad, que sirvan como ejemplo para todos, iniciando por el mismo estado, desde lo local, regional y central.
- Entender que las soluciones están más cerca de lo que se presentan y es necesario optar por actuar para construir cambio.
- Comprometerse desde el interior como seres humanos en el aporte al desarrollo común sobre el particular.

## 7. EPÍLOGO

Frente a lo anteriormente expuesto a lo largo del documento, se han planteado un sin número de veces la necesidad de tener otra mirada a una problemática que está sucediendo frente a nuestros ojos sin que estemos haciendo en conjunto algo que transforme una realidad que por mucho tiempo ha sido el caldo de cultivo y escenario de una guerra de las más largas del continente americano.

Para aprender a tener esa mirada más amplia, es necesario conocer más de cerca que es lo que suceden y en donde, las innumerables razones por las que acontecen, compenetrar con la gente directamente implicada en el problema, en sus propios escenarios de vida para mirar desde adentro en lo posible, tener un grado de experiencia multidisciplinaria y sobre todo mucho sentido común con espíritu de servicio que aporte a la construcción conjunta siempre, teniendo en cuenta a todos los actores, variables y condiciones que sean necesarios para ubicar la solución más acertada.

Es evidente que construir significa tiempo, sacrificio, participación, conocimiento, recursos y deseo de hacerlo entre otras muchas cosas, pero esto que es tan evidente, no es la realidad cada vez que observamos la visión para la construcción de un proyecto en todos los niveles y jerarquías tanto en instituciones a nivel público, privado, las empresas privadas y aún en el más mínimo proyecto de siembra de un cultivo de un agricultor campesino en cualquier montaña, valle o sabana de nuestro país.

Comenzar a pensar de manera amplia holística es un verdadero reto más aún cuando todo el proceso institucional, iniciando desde las mismas universidades que forman a nuestros profesionales a nivel nacional en la mayoría de las profesiones y tecnologías, cada vez buscan especializarlos más de forma específica para visualizar un desarrollo a manera de pequeños sectores o componentes, olvidando esto como se conecta con su entorno y de que depende cada cosa con el todo, de forma que es cada vez más evidente que nos aislamos en cientos de pequeños mundos o problemas por solucionar, donde somos reyes especializados en un tema específico que llega a ser el centro del universo para cada especialista desde su visión.

Esta visión especializada que se desarrolla en el mundo moderno, hace que nos alejemos cada vez más de la realidad universal de la conexión del todo con el todo y en la práctica nuestro desarrollo avanza a velocidades abismales

en materia de ciencia, pero nos alejamos a pasos agigantados en entender, para atender, investigar y crear soluciones en otros sectores o mundos como por ejemplo el rural campesino con una problemática social de un grupo humano que se excluye de todo ese progreso, y que está generando desde hace décadas un aislamiento que se distancia de tal forma del mundo moderno, que logra crear un mundo particular en donde florece el caldo de cultivo para lo ilícito, para la guerra como respuesta a la falta de gobernabilidad y la indiferencia de la mayoría de los ciudadanos urbanos que viven en universos de realidades muy particulares, pero que dependen de manera directa y vital de los pobladores rurales, sin darse cuenta de esta realidad.

El documento anteriormente descrito enfocó una mirada a esa realidad y a la necesidad de actuar diferente a como lo venimos haciendo para encontrar salidas más lógicas y acordes a la solución de las necesidades descritas y encontrar equilibrios en el manejo de estas problemáticas.

Definitivamente si existen caminos y elementos básicos puntuales para lograr cambios positivos como se describe en las recomendaciones y reflexiones, pero el factor más importante es sin lugar a dudas desde una mirada muy particular del proyectista que escribe este documento, que radica en un principio elemental, que es nuestro actuar como seres humanos, es sin lugar a dudas el foco más importante en donde se debería incidir desde los principios éticos de formación en las familias, escuelas, colegios, universidades, en las empresas, en los medios de comunicación masivos, donde es necesario dar ejemplo de los principios fundamentales del buen ser, de los derechos humanos y como ejemplo, los líderes políticos desarrollaran estrategias para lograr cambios actitudinales en nuestros pueblos y comunidades por más alejadas de los centros urbanos que se encuentren. Se estaría enviando el mensaje seguramente más apropiado para dar el primer paso firme mejorar las cosas.

## 8. Revisión Bibliográfica

ARIAS DIEGO. Víctimas del mayor secuestro masivo en Colombia piden compromiso con el ELN (On-Line), Dirección URL: El Tiempo.com (29 de mayo de 2013).

CINEP/ Informe Especial Programa por la Paz. Luchas sociales, Derechos Humanos y representación política del campesinado 1988-2012. Agosto de 2013, 25 páginas.

FLACAM - COMUNIC/AM FUNDACIÓN CEPA, Comodoro Rivadavia, Modelo de ocupación territorial y plan de desarrollo sustentable, Buenos Aires Argentina, Noviembre de 2007, 96 páginas.

GARAY SALAMANCA LUIS JORGE, BAILEY ROBERT, FORERO JAIME, BARBERI GÓMEZ FERNANDO, RAMIREZ CLARA, SUAREZ DORA MYRIAM, GÓMEZ RICARDO, CASTRO FORERO YESID, ÁLVAREZ ZÁRATE JOSÉ MANUEL, ROLDÁN ORTEGA ROQUE, SÁNCHEZ DE BOTERO ESTHER, MACHADO ABSALÓN, SALGADO CARLO, NARANJO SANDRA, PERRY SANTIAGO, Reflexiones sobre la ruralidad y el territorio en Colombia – Problemáticas y retos actuales, Torre gráfica limitada, Bogotá, 2013, 443 páginas.

GARCÍA CANCLINI NÉSTOR, Culturas Híbridas, Estrategias para entrar y salir de la modernidad, Paidós, Buenos Aires Argentina, 2010, 352 páginas.

MANTILLA CAMILO Y JUAN CARLOS, noviembre de 2012, “Proyecto Piloto de Prospectiva Territorial Para Fortalecer La Participación Ciudadana En Comunidades Campesinas”, Ministerio del Interior, Bogotá, 8 páginas.

PAULI GUNTER, La Economía Azul, 10 años, 100 innovaciones, 100 millones de empleos, marzo de 2011, traducción Ambrosio García Leal, Metatemas Tusquets editores, España, 2º edición octubre 2011, 344 páginas.

PESCI RUBEN, Del Titanic al Velero, la vida como proyecto, Septiembre de 2000, Buenos Aires Argentina, 168 páginas.

PNUD – INDH - Programa de naciones unidas para el desarrollo, Septiembre de 2011, Colombia Rural, Razones Para La Esperanza, resumen ejecutivo, Informe nacional de desarrollo 2011, Bogotá, 87 páginas.

Portafolio.co 19 de abril de 2013 (índice de la pobreza actual en Colombia)

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA – REVISTA SEMANA, Tomo II En Busca del progreso, Tomo III Los años del ruido, Tomo IV Un nuevo país, Tomo V Para pensar a Colombia, Colombia 200 años de identidad 1810 – 2010, Agosto, septiembre de 2010, 280 páginas.

VILLEGAS PRADO LUIS ALBERTO, Diciembre de 2012, “Plan Siembra, Una Apuesta al Desarrollo Rural Desde el Desarrollo Humano Integral”, Foro: Política de desarrollo integral con enfoque territorial, Corporación Vallenpaz, Bogotá, 3 páginas.

SILVA VEGA RAFAEL, MILANESE JUAN PABLO, ROUVINSKI VLADIMIR (compiladores), “Desafío Para La Democracia y La Ciudadanía”, Universidad ICESI Rafael Silva Vega, agosto 2012, Cali, 307 páginas.

## Referencias Bibliográficas – Cibergrafía.

SEAP, [seapcolombia.org](http://seapcolombia.org)

TIRADO MEJÍA ALVARO. Colombia siglo y medio de bipartidismo (On-Line), [www.banrepcultural.org/blaavirtual/historia/colhoy/colo6.htm](http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/historia/colhoy/colo6.htm) (5 de febrero de 2014).

UNIVERSIDAD DE CALDAS. Descripción socioambiental del suelo en el Valle geográfico del río Cauca – El caso de la agroindustria azucarera. Revista Luna Azul. 2010 – 04 - 10 Cortez Ortiz Brigitte Taryn. (16 de abril de 2014).

UNIVERSIDAD ICESI. Coeficiente Gini (On-Line), [www.icesi.edu.co/cienfi/imagen/stories/pdf/glosario/coeficientegini.pdf](http://www.icesi.edu.co/cienfi/imagen/stories/pdf/glosario/coeficientegini.pdf) (18 de diciembre de 2013).

LEECH GARRY M. Colombia cincuenta años de violencia – rebelión (On-Line), Dirección URL: <http://hemeroteca/plancolombia/leech290602.htm> (5 de febrero de 2014).

[www.carvajal.com/fundacioncarvajal-2](http://www.carvajal.com/fundacioncarvajal-2)

[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), Dirección de Censos y Demografía, grupo de proyecciones [www.dane.gov.co](http://www.dane.gov.co)

[www.dane.gov.co/files/inf\\_geo/4Ge\\_Conceptos Basicos.pdf](http://www.dane.gov.co/files/inf_geo/4Ge_Conceptos_Basicos.pdf)

GOBERNACIÓN DEL VALLE DEL CAUCA (On-Line), [www.valledelcauca.gov.co](http://www.valledelcauca.gov.co) (16 de diciembre de 2013).

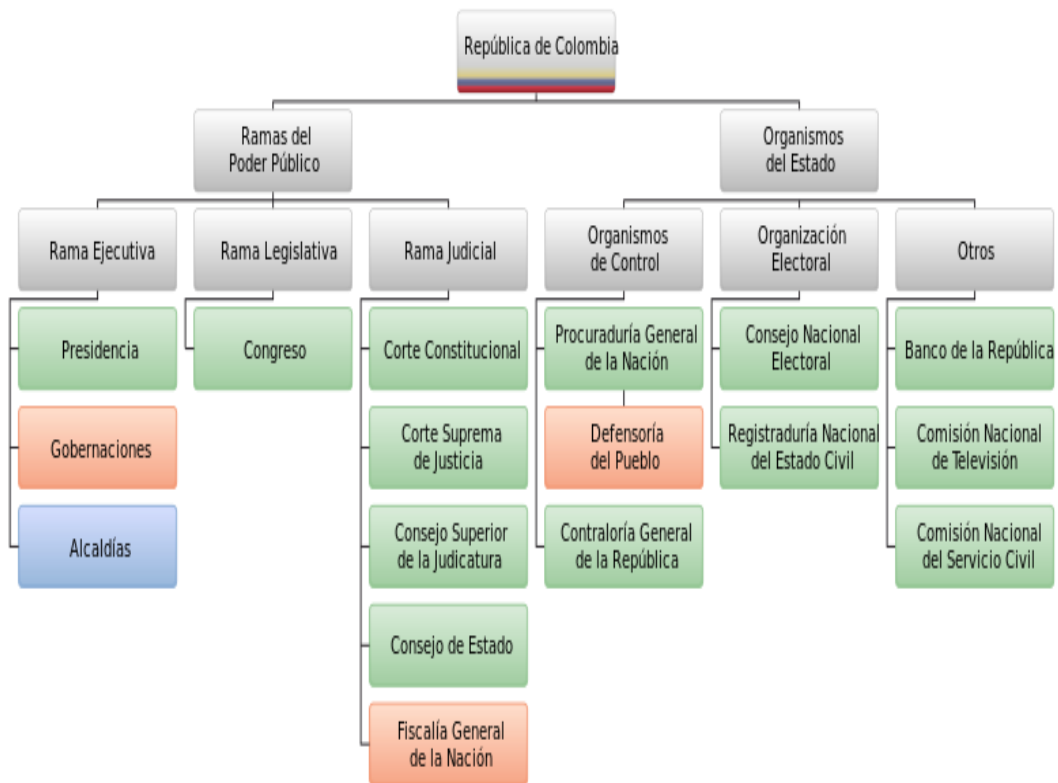
CINEP [www.cinep.org.co](http://www.cinep.org.co)



## 9. Anexos

### Anexo N° 1

#### DIAGRAMA DE DISTRIBUCIÓN DE LAS RAMAS DEL PODER PÚBLICO EN COLOMBIA



## ANEXO N° 2

Matriz de Conflictos y potencialidades del proceso proyectual real que afrontan los campesinos de Agroperpetua al igual de un sinnúmero de comunidades rurales en el territorio nacional.

Matriz de patrones e interfases										
ESCALA	CONFLICTOS			POTENCIALIDAD			DESCRIPCIÓN			
interfases	ecoforma	socioforma	patrón existente	ecoforma	socioforma	patrón alternativo	variable relacional	indicadores de logro	estrategia proyectual global	tema generador
USO	producción ganadera extensiva - monocultivos de coníferas	prácticas convencionales de manejo	Modelo de producción agraria convencional	regulación hídrica, biodiversidad producción de alimentos y recreación.	Demanda desde lo urbano por alimentos, agua y recreación en espacios naturales	Modelo agrario productivo eficiente, que respeta el entorno natural	PRODUCCIÓN AMBIENTAL	PRODUCCIÓN - AMBIENTAL	CONSTRUCCIÓN DE EMPRESA COMUNITARIA CAMPESINA SUSTENTABLE	
OCUPACIÓN	La mayoría de las tierras son de grandes y medianos propietarios	Baja oferta de mano de obra campesina en la zona.	la mayor parte de la población campesina tiene acceso a terrenos propios en donde desarrollarse.	población en forma dispersa en fincas y asentamientos o veredas.	Baja densidad poblacional	Estimular el relacionamiento o asociatividad campesina entorno a la solución de problemas y construcción de proyectos comunes.	ASOCIATIVIDAD	DESARROLLO ASOCIATIVO	DESARROLLO ASOCIATIVO	

# Matriz de patrones e interfases

ESCALA	CONFLICTOS			POTENCIALIDAD			DESCRIPCIÓN		
interfases	ecoforma	socioforma	patrón existente	ecoforma	socioforma	patrón alternativo	variable relacional	indicadores de logro	estrategia proyectual global
MOVILIDAD	Desplazamiento de la cordillera a partes bajas por mayor acceso a servicios.	Movilidad poblacional en busca de oportunidades de empleo.	Bajas oportunidades de desarrollo en la zona para población campesina.	Distancias cortas a los grandes centros urbanos.	Movimiento de la población en busca de mercados y servicios esenciales.	Promoción de polos de desarrollo adecuados para la población campesina.	POBLACIÓN CAMPESINA	EMPRENDIMIENTO	EMPRENDIMIENTO DE LA POBLACIÓN CAMPESINA
COMPORT. SOCIAL		Idiosincrasia de trabajo individual y no colectivo para solución de problemas comunes.	población de zona trabaja desarticulada mantiene procesos e intereses comunes todos.	Campesinos acostumbrados a trabajar la tierra y conocedores de ambientes de alta montaña.	Campesinos con disposición de trabajo comunitario	población con capacidad de trabajo y disposición de progreso	POBLACIÓN	EMPRENDIMIENTO	EMPRENDIMIENTO POBLACIONAL
PRODUCTIVIDAD	Agricultura de subsistencia	aparceros-jornaleros	Baja oferta de producción de alimentos	tierras aptas para agricultura	Sabiduría ancestral en el manejo de la tierra y aptitud campesina	Promoción de oportunidades para el desarrollo productivo campesino.	PRODUCCIÓN	DESARROLLO	PRODUCCIÓN Y DESARROLLO

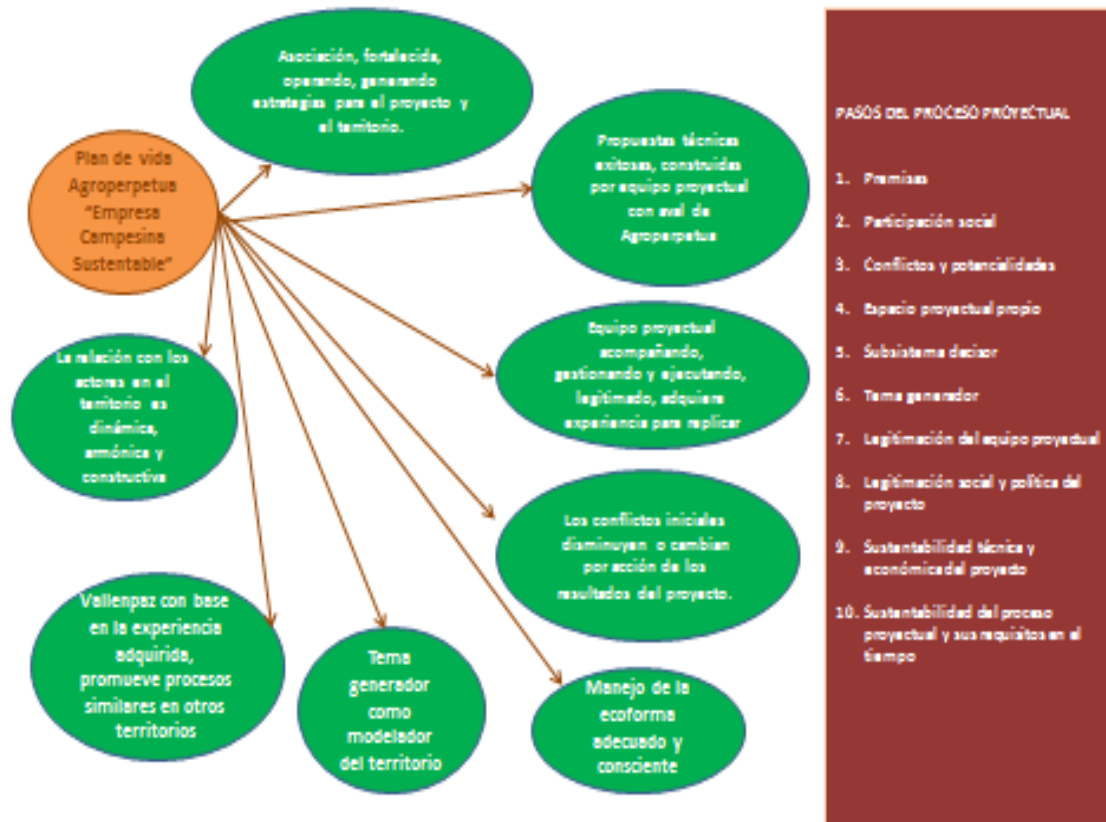
# Matriz de patrones e interfases

ESCALA	CONFLICTOS			POTENCIALIDAD			DESCRIPCIÓN		
interfases	ecoforma	socioforma	patrón existente	ecoforma	socioforma	patrón alternativo	variable relacional	indicadores de logro	estrategia proyectual global
ORGANIZACIÓN SOCIAL		campesinos independientes	población campesina actuando de manera desarticulada, desconociendo las posibilidades y oportunidades como ciudadanos.		Oportunidad de crear y actuar en juntas de acción comunal, asociaciones campesinas.	Participar y crear de manera activa procesos de inclusión social para accionar como entes asociados en resolución de problemas comunes.	PARTICIPACIÓN - INCLUSIÓN	ASOCIATIVIDAD	ASOCIATIVIDAD CON INCLUSIÓN Y PARTICIPACIÓN
ORGANIZACIÓN JURÍDICA		Gobierno municipal ausente.	Ausencia estatal para el desarrollo integral del ciudadano rural.		Entes reguladores del estado-regional, componente ambiental presentes en la zona. Oportunidad de participar en concejos comunitarios de desarrollo rural municipal	Oportunidad de gestionar ante organismos estatales en temas de manejo y desarrollo ambiental.	GESTIÓN	DESARROLLO AMBIENTAL	GESTIÓN Y DESARROLLO AMBIENTAL

## Anexo N° 3

Plan de vida de la asociación de base campesina Agroperpetua como proceso proyectual real.

### Componentes para el cambio en la actitud – aptitud y destrezas.



## EL DIAGNOSTICO

Frente a una problemática tan compleja y amorfa en su estructura, y del cómo actuar en consecuencia al observar cómo se deterioran día a día los territorios en donde subyacen este tipo de condiciones anteriormente contextualizadas desde diferentes ámbitos, se crean ideas transformadoras desde la levedad del sentido común del ciudadano en unión de esfuerzos conjuntos, creando desde el escenario de las organizaciones no gubernamentales, como un claro eslabón social de alcances insospechados aún, por la misma cuna de donde nacen estas ideas transformadoras y menos por el Estado que en ocasiones subvalora sus alcances.

Son este tipo de institucionalidad civil, la que actúa poniendo la puesta en marcha de proyectos específicos que pretenden desarrollar ideas fuerza, a partir de las necesidades sentidas en la práctica cotidiana de la vida de los ciudadanos del campo en sus territorios.

Con este propósito la sociedad civil organizada en modelos de acción institucional, en este caso particular la Corporación Vallenpaz, como ente dinamizador de procesos de apoyo y acompañamiento al desarrollo campesino en zonas de conflicto armado, con base en la gestión de recursos de fuentes internacionales, gobierno nacional, empresa privada y donaciones de ciudadanos del común, solidarizados, identificados y motivados con la idea de cambiar la situación actual del complejo conflicto en los territorios campesinos.

Como definición del Subsistema Decisor en el proceso proyectual, que va a demostrar en mayor medida el tema del trabajo a desarrollar, se hace referencia, a la falta de lineamientos y apoyo público para la cohesión social y productiva amigable de los campesinos, que genera una economía de subsistencia que afecta el estado de la apropiación de la ecoforma del territorio, lo que define de manera concisa, las dificultades que enfrenta la

población campesina en sus territorios al no tener mayor apoyo y oportunidad de insertarse con igualdad de condiciones como cualquier ciudadano nacional, así se encuentre en ecosistemas naturales muy ricos en recursos, pero en donde es muy complejo sobrevivir y más aún desarrollarse de manera prospera y lícita.

Dentro de lo que se denomina, el marco conceptual contextual, se presenta la problemática de los campesinos trabajadores sin tierra que viven en zonas de alta montaña en entorno natural rico, pero con bajo acceso a recursos económicos y oportunidades como ciudadanos rurales. Otro aspecto que define el proyecto es la ausencia de los campesinos a terrenos propios en donde desarrollar lo que saben y quieren hacer; desarrollar sus cultivos y ganaderías como productores de alimentos para el resto de la población que generalmente habita en los centros urbanos.

## PREMISA

Nuevas formas de hacer territorio a partir de una transformación de paradigmas en la gestión pública para la producción sustentable

## CONFLICTOS

- Políticas e incentivos agrarios estatales incipientes, inoperantes e ignorantes de la realidad de los ciudadanos del campo.
- Campesinos sin tierras propias en donde desarrollarse.
- Apoyo incipiente y desarticulado del estado.
- Economía de subsistencia que no genera recursos para el desarrollo.

## POTENCIALIDADES

- Campesinos ubicados en la zona reguladora de agua y productora de alimentos para todo el departamento
- Zonas de vida donde aún existe biodiversidad de interés mundial y recursos renovables en buena cantidad y calidad.
- Demanda de consumo de alimentos que se producen en la zona para grandes centros urbanos del Valle del Cauca y Colombia.
- Apoyo de entidad de acompañamiento – Vallenpaz.

Son estos los conflictos y potencialidades que se toman como soporte para enfocar dentro del contexto más real posible, el enfoque del proyecto de manera fundamentada en el ejercicio práctico pero ajustado teniendo en cuenta los conflictos que más inciden en la problemática del territorio y las potencialidades que pueden servir como base para construir desarrollo o crecimiento con equilibrio sustentable.

## PARTICIPACIÓN Y EQUIDAD SOCIAL

En la búsqueda de un proyecto transformador para un segmento de la población nacional vulnerada en gran parte de sus derechos fundamentales como es la campesina, se enfoca en los campesinos sin tierra presentes en el territorio que se asocian de manera formal, para realizar un proyecto de vida con base en el manejo de procesos productivos agrarios comunitarios, dentro de un esquema de empresarios rurales, para obtener una oportunidad del equilibrio de la oferta urbana hacia lo rural.

## Relaciones en el territorio y escenarios sociales

Dentro del proceso de aproximación al encuentro de oportunidades para los campesinos sin tierra es necesario tener claro todas las interrelaciones y roles posibles necesarias para que el proyecto emprendido sea lo más acertado y llegue a cumplir las metas esperadas en construcción por todos los actores del proceso y para esto se debe tener en cuenta entre otros lo siguiente:

- Política pública ambiental como aliado en el proceso proyectual.
- Crédito económico productivo como aporte al proceso.
- Apoyo a la población como mandato público constitucional.
- Lugar de producción de cultivos y desarrollo de plan de vida.
- Apoyo privado como responsabilidad social empresarial.
- Organización gestora y dinamizadora del proceso de apoyo al desarrollo integral de Agroperpetua en el territorio.
- Dinámica de violencia que genera inestabilidad socioeconómica en el territorio.
- Comercio de mercados de abastecimiento de alimentos locales y regionales.
- Centros urbanos – Palmira – Cali como potenciales demandantes de alimentos y servicios ambientales.

## Legitimación del equipo proyectual

Una de las más grandes fortalezas en el proyecto que conlleva sin lugar a dudas a gran parte de los buenos resultados es la verdadera credibilidad, aceptación y empatía del equipo humano frente a la asociación de productores campesinos que a lo largo del empoderamiento del proyecto sufren un sin fin de altibajos, renunciadas al esfuerzo, puntos de vista independiente que quieren hacer valer olvidando lo colectivo, y esto debe ser manejado y entendido de tal forma por el equipo proyectual para saber ayudar a guiar y levantar cuantas veces sea necesario de las derrotas momentáneas para que no desistan de su



proceso de emprendimiento como empresarios del agro y para esto se debe tener:

- Credibilidad de parte de las comunidades y autoridades en el territorio.
- Proceso, metodología y capacidad de apoyo interdisciplinario con acciones integradoras.
- Compromiso personal e institucional de apoyo a los procesos.
- Recursos para el acompañamiento.

#### Legitimación sociopolítica del proyecto

No en vano las organizaciones no gubernamentales desafían al estado en su gestión frente a la problemática nacional agraria demostrando su eficacia en los retos que se imponen al asumir el apoyo a las organizaciones de base campesina para su desarrollo integral, pero siendo acciones importantes, no generan un verdadero impacto si el estado no asume estas obligaciones para lograr la sustentabilidad tan anhelada por todos, y por esto es necesario realizar la gestión, participación y posicionamiento frente a las entidades públicas y privadas presentes en el territorio para visibilizar y empoderar los nichos y roles socioeconómicos que se desprenden del proyecto a lo largo del tiempo.

#### Sustentabilidad técnica y económica del proyecto

Todo proyecto debe tener un soporte técnico que garantice que el emprendimiento no fracasará porque esta soportado en su parte económica por los resultados del proceso técnico, que en este caso son los cultivos agrícolas escogidos bajo parámetros medibles y cuantificables que deben tener los mínimos puntos críticos para lograr el alcance esperado, pero la realidad de campo es que todos los días se presenta un milagro de vida por las condiciones medioambientales existentes y más aún en el trópico que cambia día a día

todos sus parámetros fisicoclimáticos que deben ser bien leídos por los técnicos de campo del equipo proyectual y aprendidos por los empresarios rurales para lograr el éxito o el fracaso según su acierto.

Para esto es necesario tener previsto ciertos parámetros de conocimiento y experiencia que coadyuvan al éxito en los siguientes temas y lo que encierra cada uno de ellos en profundidad:

- Producción agrícola integral de manera sustentable.
- Planeación de producciones para comercialización.
- Uso de energías alternativas.
- Manejo de residuos y reciclaje de nutrientes de manera integral.
- Conservación consciente de recursos naturales para regulación hídrica y biodiversidad.
- Apoyo al mercadeo de productos y aporte de valor agregado en la finca.

Forma de gestión – cómo se organiza.

Toda unión de esfuerzos conjuntos de un grupo de personas en función de un ideal y en este caso de la conformación de Agropertpetua como organización de base campesina legalmente formalizada debe tener unos mínimos para su consolidación formal:

- Asamblea de socios.
- Junta directiva: presidente, secretario, tesorero, fiscal y vocales.- liderazgos.
- Grupos de trabajo: operación productiva, comercial y de organización social.

- Gerente administrativo con relevo a los asociados previa capacitación.
- Auditoría o veeduría externa.

## CAMPOS DE ACTUACIÓN

Es vital el conocimiento del terreno en las interrelaciones en el territorio, en los ámbitos en los cuales se va a desarrollar la empresa campesina para obtener el logro de parte de los ahora campesinos sin tierra, que llegarán a ser empresarios rurales en un futuro no muy lejano al conseguir apropiarse de manera sólida el contexto ampliado de donde viven y con quien están realmente relacionados para obtener los beneficios que se esperan de su esfuerzo y transformación de sus familias, tierra y su ser como modelador del territorio, de tal forma que estos aspectos a continuación deben ser asumidos y tenidos en cuenta en cada paso a realizar dentro de su proyecto de vida:

- Conocimiento de los patrones y territorio
- Comercial
- Productivo
- Organizativo
- Gestión institucional

## EJES ESTRATÉGICOS – PÚBLICO PRIVADO

Existen aspectos que aportan al desarrollo del proyecto por estar alineados con el propósito de apoyar la idea y por la confianza en el buen nombre institucional, al desear ver los resultados de un buen proyecto y son verdaderos aliados como la empresa privada que aporta de manera decidida recursos importantes para el logro. Esto es potenciado en ocasiones por el

estado y la cooperación internacional también en la entrega de recursos y apoyos que van multiplicando los fondos fruto de la gestión institucional para obtener más amplios resultados; son estos algunos de los ejes estratégicos:

- Organización no gubernamental – Vallenpaz, apoyo a la modelación de la empresa y su compromiso con el desarrollo territorial.
- Entidades estatales de control ambiental, viabilizan y aportan al proyecto.
- Empresas privadas aportan recursos porque identifican legitimidad.
- Estado replica modelo.

## INICIATIVAS PRODUCTIVAS

Dentro de lo proyectado a futuro están algunas iniciativas que a lo largo del desarrollo del proyecto darán frutos porque irán ubicándose los nichos y las formas de volver realidad procesos productivos no convencionales y valores agregados a los actuales proyectados, para obtener mayores oportunidades de desarrollo económico, pero es necesario ir paso a paso en el empoderamiento mismo de la gente, conocimiento del terreno, los mercados y las oportunidades como las que se describen a continuación:

- Valor agregado en finca y región que generen empresas adicionales a la mayoría de los productos fruto de los cultivos.
- Promoción de propuestas innovadoras de negocios basados en el potencial biodiverso y natural presente en el predio: Energía eléctrica de microcentrales a partir de fuentes de agua natural, agroecoturismo, senderismo, avistamiento de aves, investigación de biodiversidad, zocriaderos, hogares de paso para fauna, pago por captura de carbono en los bosques naturales, viveros para la propagación de especies

forestales, ornamentales y frutales de la zona, empresa embotelladora de agua natural, escuela campesina para formar jóvenes guías ecológicos entre otros.

## COMPONENTES PARA EL CAMBIO EN LA ACTITUD – APTITUD Y DESTREZAS.

En un diagrama en Anexo N°3 se recrean componentes tenidos en cuenta como cambios de actitud, aptitud y destrezas para el logro de una empresa campesina sustentable como plan de vida de una asociación de campesinos sin tierra que se enfocan en el logro de un emprendimiento colectivo, comunidad campesina e institucionalidad público privada, capaz de ser demostrado a nivel territorial como un proyecto a replicar en el resto del país rural como transformador de territorios:

## POTENCIAR LA EMPRESA

Otros aspectos que se pueden potenciar como dinamizadores de la empresa campesina sustentable es el nicho importante que existe como centro de investigación y docencia a nivel campesino que se puede desarrollar en el proyecto dando aún más alcance al universo del proyecto como proceso transformador

- Centro de investigación de procesos socioeconómicos rurales a nivel campesino.
- Centro de educación y capacitación para grupos campesinos – universidades e instituciones públicas y privadas.
- Modelo de intervención a replicar

## CARACTERÍSTICAS EXCLUSIVAS

Existen características que son exclusivas del proyecto y que lo hacen fuerte frente a proyectos convencionales como el hecho de ser la única empresa comunitaria campesina legalmente constituida presente en un territorio donde está presente el conflicto armado:

- Campesinos con empresa comunitaria viable.
- Campesinos con arraigo y fortalezas en zonas de conflicto de violencia armada.

## MODELACIÓN EN EL TIEMPO, TIEMPO FORMA

El proyecto se modela en el tiempo por fases para su aprendizaje y apropiación de parte de los campesinos pero también del equipo proyectual al igual que la institucionalidad para asumir los alcances, logros, fortalezas y dificultades encontradas a lo largo de cada una de las fases de desarrollo propuesto realizando los correctivos de manera oportuna:

- Corto plazo: Conformación de asociación, ajuste de roles y capacidades – Aprendizaje.(1° al 3° año)
- Mediano plazo: inicio de proceso productivo y de ventas para captación de recursos y pago de deudas.(4° al 7° año)
- Largo plazo: Empoderamiento real y efectivo asumiendo la propiedad en función de su propia empresa. (8° año en adelante).

## CON QUÉ RECURSOS

El proyecto posee una serie de recursos importantes para obtener el éxito esperado y entre estos están:

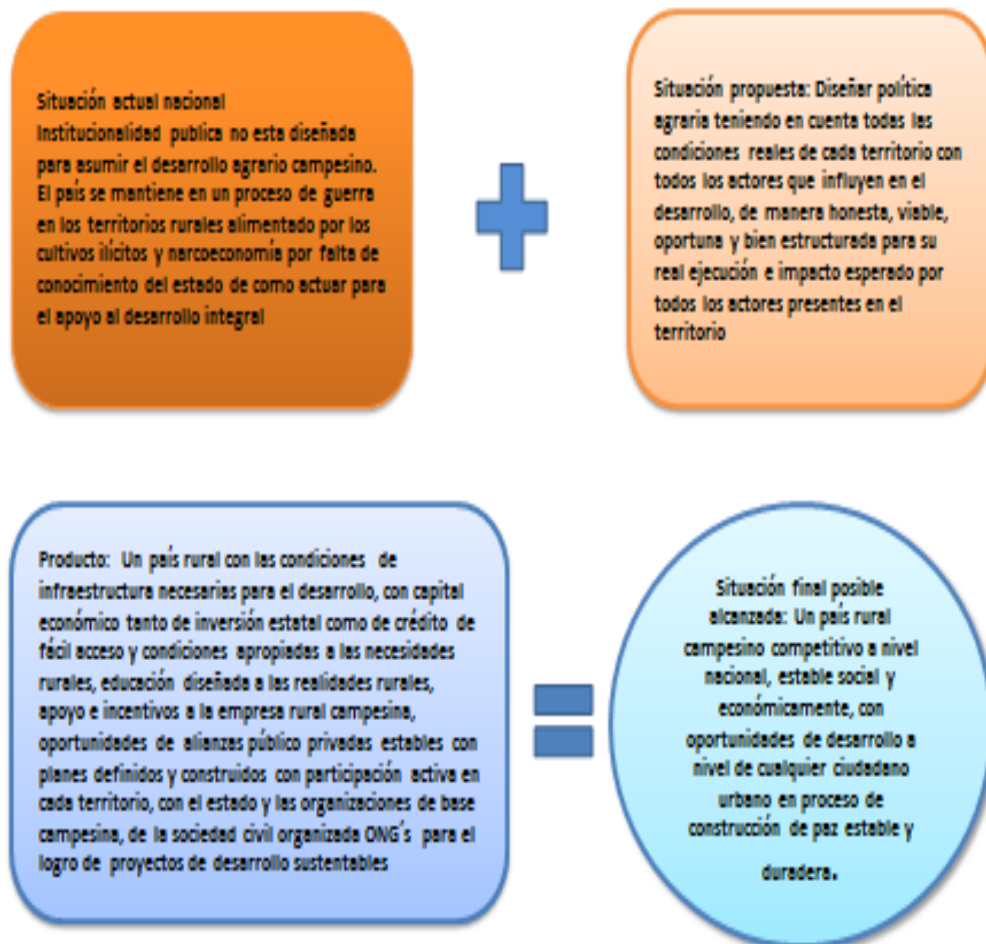
- Apoyo de créditos de la banca comercial estatal.

- Apoyo institucional equipo proyectual.
- Recursos propios provenientes de la dinámica económica de la empresa exitosa.
- Tierra y finca.
- Conocimiento productivo – territorio.
- Fuerza laboral – organización - empoderamiento proyecto.

## Anexo N° 4

Se describe en gráfico de manera muy sucinta la situación actual nacional campesina, que propone el proyectista para dar inicio a soluciones y cuál podría ser su alcance.

### Resumen descriptivo de la propuesta proyectual





## ANEXO N° 5

**Se presenta esta información de investigadores de la guerra, como una mirada importante para referenciar que el fin de la guerra no necesariamente es el fin del conflicto.**

Las posibilidades de depredación de commodities tampoco son condición ni necesaria ni suficiente para la existencia de un conflicto armado interno prolongado (aunque todo esfuerzo bélico requiere financiación).<sup>11</sup> Tampoco la relación entre recursos y conflicto es automática. Malone y Nitzschke (2009) identifican un mecanismo clave que media en esa relación: fallas críticas en la gobernabilidad. Esas fallas son: corrupción sistemática y manejo inapropiado de las rentas provenientes de los recursos naturales, patrimonialismo, y las desigualdades horizontales (en particular la exclusión socioeconómica de grupos específicos de la población).<sup>11</sup> Frente al enfoque de la guerra como empresa codiciosa, Stathis Kalyvas se pregunta: “¿La guerra se sostiene con el objetivo de saquear recursos?, o más bien ¿Se saquean recursos para poder sostener la guerra?” (Kalyvas, 2005:57).

Los conflictos armados son problemas de acción colectiva en los que no hay una sola solución de equilibrio sino equilibrios múltiples (Medina, 2008).

La larga historia del conflicto armado colombiano tiene que ver, al menos, con dos procesos relacionados con el estilo de desarrollo del país. Por un lado, la forma como ciertos conflictos sociales –particularmente los conflictos por la tierra- se han deslizado históricamente hacia su expresión armada o han sido colonizados por ésta. De otro, el papel que dicho estilo de desarrollo ha desempeñado en la provisión de oportunidades sociales, geográficas y demográficas para la expansión y reproducción de los competidores armados del Estado.

Si la trayectoria del conflicto armado en Colombia no es independiente de la trayectoria de su estilo de desarrollo, entonces, hay un estrecho vínculo entre los retos de la construcción de paz y el desafío de promover un desarrollo que desactive las oportunidades de los competidores armados del Estado para persistir y expandirse. Una comparación entre los casos de conflicto y postconflicto en África y América Latina después de la Guerra Fría encontró que ninguno de los casos de postconflicto podía catalogarse como postconflicto no violento (Uribe López, 2012).<sup>12</sup>

Las diferentes tipologías de postconflicto consideradas en Uribe López (2012) son: 1) Postconflicto Pacífico: corresponde a aquella situación en la que el conflicto armado terminó entre 1990 y 2009 y la tasa de homicidios en 2010 (o en el año con información disponible más cercano a 2010) era menor o igual a 8 homicidios por cada cien mil habitantes. Ningún país de África y América Latina corresponde a esa categoría; 2) Postconflicto Violento: son aquellos casos en los que el conflicto armado terminó entre 1990 y 2009 y la tasa de homicidios en 2010 era mayor a 8 y menor a 16. Estos son: Liberia, Mozambique, Nicaragua, Senegal y Sierra Leone; 3) Postconflicto Altamente Violento: corresponde a casos con las mismas características que los anteriores pero en los que la tasa de homicidios es igual o mayor a 16. Son: Angola, Burundi, Congo, República Democrática del

Congo, El Salvador, Etiopía, Guatemala y Guinea-Bissau. El umbral de 8 homicidios por cada cien mil habitantes corresponde a la tasa que los expertos consideran epidemiológica (Kliksberg, 2008).

De ahí la importancia de moldear un estilo de desarrollo que minimice el riesgo de transitar hacia un postconflicto altamente violento, es decir, hacia una “paz violenta”.